УДК 352

© Кретинин В. А., 2016,
д-р экон. наук, профессор,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Срибная Ю. В., 2016,
магистрант Орловского филиала РАНХиГС

ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ (на примере Суздальского района Владимирской области)

Аннотация: *стратегическое управление муниципальным образованием в современных условиях играет ведущую роль в системе государственного управления. Важной составляющей частью этой системы управления является институт местного самоуправления. Вопросы стратегического управления муниципальными образованиями сегодня стоят достаточно остро. Они непосредственно связаны с национальной безопасностью России.*

Ключевые слова: *стратегическое управление, социальная сфера, стратегический анализ, SWOT-анализ.*

Abstract: *The strategic management of municipality in modern conditions plays a leading role in the public administration system. An important component of the management system is the institution of local self-government. Issues of strategic management of municipalities today are particularly pointed. They are directly related to the national security of Russia.*

Keywords: *strategic management, social services, strategic analysis, SWOT analysis.*

Стратегическое управление муниципальным образованием - это процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе. Система стратегического управления муниципальным образованием представляет собой часть общего управления и включает в себя следующие составные части: получение, анализ и оценка необходимой информации; выработка и принятие решений и организация их выполнения; анализ полученных результатов и внесение корректировок в ход дальнейшей работы. Указанные составные части в отличие от текущего управления нацелены на решение глобальной задачи управления. Помимо определения видения, миссии и целей каждая стратегическая программа включает в себя характеристику потребности в ее разработке, описание места программы в общей или функциональной стратегии, формулировки общей цели и целей подсистем (участников программы), описание взаимосвязей подсистем и ресурсов, необходимых для реализации программы, и т.д.

Механизм разработки пакета стратегических документов обычно состоит из следующих этапов.

1. Изучение внешних условий, анализ тенденций и ресурсов развития территории: определение приоритетов развития, анализ и согласование интересов участников развития территории. При анализе ресурсов важно провести такую оценку, при которой может возникнуть новый взгляд на них и новые возможные направления развития территории. Здесь уместен глубокий ретроспективный анализ, проведение мозговых штурмов, деловых игр и т.д.

2. Разработка концепции, которая представляет собой документированное закрепление приоритетов развития территории, выбранных на основе предшествующего анализа и прогнозирования ее развития, а также разработка комплексной программы развития и целевых программ.

3. Согласование и стыковка целевых программ, соответствующих друг другу и приоритетам развития муниципального образования, их непротиворечивости, отсутствия дублирования на содержательном и организационном уровнях и т.п.

4. Экспертиза программ и проектов, включающая помимо оценки соответствия приоритетам экономическую, социальную, экологическую и другие виды оценок.

Механизм формирования стратегии развития муниципального образования предопределяет успех ее реализации и подлежит качественной экспертной оценке с целью своевременной корректировки действий, направленных на повышение эффективности стратегического управления муниципалитетом.

Стратегия социально-экономического развития Суздальского района до 2020 года (далее - Стратегия) является документом стратегического управления и содержит научно обоснованную систему целей и задач долгосрочного социально-экономического развития района и мер муниципального управления по реализации поставленных целей и задач, направленных на повышение уровня благосостояния и качества жизни населения на территории Суздальского района; обеспечение устойчивых темпов качественного экономического роста на основе перехода к инновационному типу развития района.

В процессе разработки Стратегии определены ключевые вызовы, проблемы, конкурентные преимущества и возможности для развития района. На основе результатов анализа сформулировано долгосрочное видение перспектив развития района, определены цели и стратегические приоритеты администрации. В отличие от широко распространенной практики разработки программ социально-экономического развития, ориентированных на кратко- или среднесрочную перспективу, разработка Стратегии развития Суздальского района до 2020 года, базирующейся на определенных долгосрочных стратегических приоритетах, является положительным опытом применения современных подходов стратегического менеджмента, активно и успешно используемых в муниципальном управлении.

Стратегия Суздальского района учитывает интересы и потребности различных социальных слоев населения, органов муниципальной власти, общественных организаций, бизнес-структур, расположенных на территории района. Стратегия - ясное и разделяемое населением района представление о будущем, а также план приоритетных действий органов местного самоуправления с учетом имеющихся возможностей, потенциала развития и ограничений, а также эффективного использования доступных органам власти района ресурсов и инструментов.

Стратегия включает в себя описание проблем экономики, социальной сферы и инфраструктуры Суздальского района, стратегических сценариев, определяет стратегические цели и задачи, мероприятия по развитию экономики, социальной сферы и инфраструктуры, которые опираются на положения разработанных ранее базовых программ:

- развития промышленности;
- развития транспортного комплекса;
- развития АПК и социального развития сельских территорий;
- развития социальной сферы;
- ипотечного кредитования и жилищного строительства;
- развития малого предпринимательства и сферы услуг;

- развития туризма;
- совершенствования работы органов местного самоуправления;
- развития инфраструктуры;
- инновационного развития.

В практическом плане задачей разработки Стратегии является создание модели стратегического развития Суздальского района, позволяющей подтвердить или опровергнуть возможность реализации концептуального сценария (комплексного инновационного) развития района.

Для раскрытия и оценки рисков и ресурсных возможностей применяется метод SWOT-анализа, который позволяет определить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в экономике и социальной сфере по приоритетным направлениям выбранного сценария, двигаясь от угрозы (T) к возможности (O) ее нейтрализации через преодоление слабых сторон (W), что позволит расширить сильные стороны (S) в указанных сферах и соответственно достичь стратегических целей. Итогом анализа будут аналитические выводы, раскрывающие возможные способы и меры достижения стратегических целей органами местного самоуправления Суздальского района.

Результативность действующей стратегии зависит от социальной активности населения, притока инвестиций, а также содержания функциональных составляющих стратегии: рациональность каждой составляющей стратегии и действий администрации, субъектов бизнеса и местного сообщества. Главной и безусловной целью администрации является повышение уровня благосостояния населения и стандартов жизни, обеспечение максимальной комфортности проживания населения на территории Суздальского района. Реализация данной цели, достижение высокого уровня качества жизни возможно только при условии создания динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной экономики района, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом устойчивого роста и уровнем производительности труда.

Список литература

1. Гутман Г. В., Илларионов А. Е., Кретинин В. А., Лапыгин Ю. Н., Муратов А. И. Стратегия развития муниципалитета. – М. : ЮРКНИГА, 2003. – 256 с.

2. Захарова Ж. А., Кретинин В. А. Региональное управление и территориальное планирование: учебное пособие. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2015. - 194 с.

3. Кретинин В. А. Организация стратегического планирования и программирования на уровне субъектов Федерации и муниципальных образований / Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития» / Б. Н. Кузык, В. И. Кушлин, Ю. В. Яковец. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЗАО «Издательство "Экономика"», 2008. - 575 с. – Серия «Высшее образование». - С. 372-379.

4. Кретинин В. А., Кузнецов В. В. Суздаль: развитие, функции и вопрос о его современном статусе / Региональная экономика: опыт и проблемы. Материалы IX международной научно-практической конференции («Гутманские чтения») / под. общ. ред. О. Б. Дигилиной и А. Е. Илларионова. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2016. - С. 202-205.

5. Стратегический выбор развития региона: методология и функциональные подходы: учебное пособие / под общ. ред. А. Е. Илларионова, В. А. Кретинина, при поддержке Европейского Союза. – М.-Вл. : Собор, 2007. - 1176 с.