УДК 355/359.08

© Романов А. Е., 2016,
подполковник, заместитель начальника штаба войсковой части 30616 по разведке, магистрант Орловского филиала РАНХиГС

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УВОЛЬНЯЕМЫХ ИЗ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: *в данной статье автор рассматривает основные положения, закрепленные в действующем законодательстве, по вопросам социальной адаптации и социальных гарантий военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил Российской Федерации.*

Ключевые слова: *военнослужащие, социальная адаптация, социальные гарантии, органы государственной власти, органы местного самоуправления.*

Abstract: *In this article the author examines the main provisions contained in the legislation on social adaptation and social guarantees of servicemen discharged from the Armed Forces of the Russian Federation.*

Keywords: *The military, social adaptation, social protection, bodies of state power, bodies of local self-government*

Правовая защита военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства, которая предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах социальных гарантий и компенсаций указанным лицам и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации. Социальная защита военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей предусматривает реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, военного управления и органами МСУ, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Система социальной защищенности военнослужащих, уволенных с военной службы, состоит из отдельных структурных элементов в условиях существующей системы социальной защиты прав и законных интересов российских граждан.

Нормативно-правовое обеспечение системы социальной защиты и социальных гарантий военнослужащих, уволенных с военной службы, изначально закреплено в Основном Законе Российской Федерации. Конституция Российской Федерации закрепляет общие гражданские права на образование, жилище, социальные гарантии, пенсионное обеспечение, охрану здоровья и т.д., которые распространяются и на военнослужащих, уволенных с военной службы.

К следующим по значимости можно отнести Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», который определяет статус военнослужащих и содержит основы по вопросам социальных гарантий и компенсаций военнослужащим, увольняемым с военной службы, и членам их семей. Данный закон определяет перечень граждан, которым предоставляются социальные гарантии и компенсации, предусмотренные законом. К таким гражданам относятся в том числе:

- граждане, уволенные с военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных Вооруженных Силах государств - участников Содружества Независимых Государств, и члены их семей;

- граждане, уволенные с военной службы в Вооруженных Силах Союза ССР, пограничных, внутренних и железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях Союза ССР, и члены их семей.

К членам семей военнослужащих, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, компенсации, закон относит:

- супруга (супругу);

- несовершеннолетних детей;

- детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

- детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения;

- лиц, находящихся на иждивении военнослужащих.

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» определяет, что социальная защита военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

К основным социальным мерам поддержки лиц, увольняемых с военной службы, вышеуказанный закон относит следующее.

1. Военнослужащим - гражданам, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы менее 20 лет и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

2. Гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей устанавливаются следующие дополнительные права на трудоустройство и социальное обеспечение:

- предоставление органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях;

- сохранение в течение трех месяцев после увольнения с военной службы за гражданами, работавшими до призыва (поступления) на военную службу в государственных организациях, права на поступление на работу в те же организации, а за проходившими военную службу по призыву - также права на должность не ниже занимаемой до призыва на военную службу;

- зачет времени военной службы в непрерывный стаж работы, учитываемый при выплате единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении социальных гарантий, связанных со стажем работы, если перерыв между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательную организацию) не превысил одного года, а ветеранам боевых действий на территории других государств, ветеранам, исполнявшим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и гражданам, общая продолжительность военной службы которых в

льготном исчислении составляет 25 лет и более, - независимо от продолжительности перерыва;

- преимущественное право на оставление на работе, на которую они поступили впервые, при сокращении штата работников;

- обеспечение гражданам, уволенным с военной службы с правом на пенсию, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, получения профессионального образования без выплаты им стипендии в период обучения;

- предоставление гражданам, уволенным после прохождения военной службы по призыву и принятым на прежнее место работы, материальной помощи на первоначальное обзаведение хозяйством;

- предоставление не позднее месячного срока с момента обращения граждан, уволенных с военной службы, мест для их детей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности;

- зачет времени военной службы в стаж государственной службы государственного служащего в случае поступления на работу в органы государственной власти, учитываемый при выплате единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении иных социальных гарантий, связанных со стажем государственной службы, независимо от срока увольнения с военной службы и дня приема на государственную службу.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» устанавливает также право приобретения жилья военнослужащими, уволенными с военной службы.

Обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета по выбору гражданина, уволенного с военной службы, в форме предоставления:

- жилого помещения в собственность бесплатно;

- жилого помещения по договору социального найма;

- единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Военнослужащим, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, органы местного самоуправления вправе в первоочередном порядке предоставлять право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов[1].

---

[1] Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_18853.

Граждане, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями, не могут быть без их согласия сняты с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилищной субсидией или жилыми помещениями.

Обеспечение жилым помещением военнослужащих-граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз.

Реализация данного права осуществляется и с учетом положений Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих». Участие в *накопительно-ипотечной системе* даёт военнослужащим возможность реализовать свое право на постоянное жильё уже в начале прохождения службы с использованием целевого жилищного займа. При этом участник НИС сам может определить место приобретения своей квартиры и её характеристики[2].

Согласно Федеральному закону «О статусе военнослужащих» военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более, в год увольнения с военной службы предоставляется право пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей без взимания платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия. В случае увольнения указанных военнослужащих с военной службы в период обучения они имеют право на завершение учебы бесплатно. Порядок и условия бесплатного прохождения переобучения регламентированы данным Законом и приказом министра обороны Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 630 «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту».

Профессиональная переподготовка по одной из гражданских специальностей осуществляется военной образовательной организацией высшего образования Министерства обороны Российской Федерации по дополнительным профессиональным программам профессиональной переподготовки продолжительностью до четырех месяцев.

Реализация программы профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.

---

[2] Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [Электронный ресурс]. URL: http://base.garant.ru/12136616.

Военнослужащие, изъявившие желание пройти профессиональную переподготовку, подают рапорт командирам (начальникам) воинских частей:

- увольняемые с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе или по истечении срока военной службы - не ранее чем за год до наступления предельного возраста пребывания на военной службе или истечения срока контракта с учетом сроков, обеспечивающих их направление на профессиональную переподготовку во время прохождения военной службы;

- увольняемые с военной службы по состоянию здоровья - при наличии заключения военно-врачебной комиссии о признании их негодными (ограниченно годными) к военной службе;

- увольняемые с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями - не ранее принятия решения соответствующими должностными лицами Министерства обороны Российской Федерации о проведении организационно-штатных мероприятий[3].

Военнослужащие имеют право пройти профессиональную переподготовку только по одной из гражданских специальностей и только в одной образовательной организации.

На лиц, уволенных с военной службы, право на бесплатное переобучение не распространяется. Ввиду этого право пройти переподготовку на бесплатной основе в некоторых регионах установлено нормативными актами самих субъектов.

Действующие в настоящее время нормативные документы определяют, что никто не вправе ограничивать военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и предусмотренными Федеральным законом "О статусе военнослужащих". Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиры, виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, несут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные социальные гарантии и компенсации военнослужащим, уволенным с военной службы, и членам их семей.

Современное законодательство может обеспечить социально-правовую защиту военнослужащих, уволенных с военной службы, и частично решить проблему их адаптации в соответствии с правами на жилье, на труд и на образование. Однако очевиден неполный охват федеральным законодательством всех проблемных вопросов адаптации и отсутствие комплексного подхода к их решению.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 31, ст. 4398.

[3] Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 630 «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту» [Электронный ресурс]. URL: http://oficeru.ru/docs/729/

2. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_18853.

3. Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [Электронный ресурс]. URL: http://base.garant.ru/12136616.

4. Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 октября 2015 г. №630 «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту» [Электронный ресурс]. URL: http://oficeru.ru/docs/729.