

РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ УКРАИНЫ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ УКРАИНЫ

Ю.В. КОВБАСЮК,
ПРЕЗИДЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ УКРАИНЫ,
ПРОФЕССОР, ЗАСЛУЖЕННЫЙ ЭКОНОМИСТ УКРАИНЫ,
ДОКТОР НАУК ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Уважаемые коллеги! Предметом моего выступления является роль Национальной академии государственного управления при президенте Украины (далее – Национальная академия) в антикоррупционной политике Украины. Прежде всего, позвольте дать характеристику нашему учебному заведению. Национальная академия является ведущим государственным высшим учебным заведением IV уровня аккредитации в общенациональной системе подготовки специалистов в области государственного управления, которое в Украине выступает как отрасль образования и отрасль науки. Она осуществляет профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления. Основными направлениями деятельности Национальной академии являются: образовательная, научно-исследовательская, научно-инновационная, консультативная, информационно-коммуникативная и международная деятельность.

В структуре Национальной академии четыре региональных института (Днепропетровский, Львовский, Одесский и Харьковский), Институт повышения квалификации управленческих кадров, исследовательский институт – Институт проблем государственного управления и местного самоуправления, 15 факультетов, 59 кафедр, центры дистанционного обучения и информационных технологий, библиотеки, издательства, другие учебно-методические подразделения. В штате Национальной академии работают 145 докторов наук, профессоров и 420 кандидатов наук, доцентов. К учебному процессу привлекается более полусотни отечественных и зарубежных специалистов государственного управления, в том числе высшие должностные лица государства.

За 16 лет функционирования в Национальной академии подготовлено 15,5 тыс. магистров, из которых

10,7 тыс. по государственному заказу, более 4,7 тыс. бакалавров и специалистов, а также 464 кандидата и 76 докторов наук. Сегодня Национальная академия в сравнении с другими учебными заведениями обеспечивает 61 % подготовки магистров отрасли образования «Государственное управление», 70 % научно-педагогических и научных кадров высшей квалификации, 5 % объемов повышения квалификации, развивает научные школы, расширяет законотворческую и прогнозно-аналитическую, и консультативную деятельность.

В настоящее время Национальная академия находится в процессе своего реформирования. Согласно Указу президента Украины В.Ф.Януковича, в сентябре этого года будет представлена Концепция модернизации Национальной академии, согласно которой будут существенно изменены в сторону повышения статус, структура и направления её деятельности. Мы надеемся на поддержку со стороны президента Украины В.Ф.Януковича наших двух национальных брендов: отрасли науки «Государственное управление» и соответствующей отрасли образования с развитой магистерской подготовкой. Есть сигналы со стороны Администрации президента Украины и правительства Украины относительно создания на базе нашего Института проблем государственного управления и местного самоуправления - ведущего в стране исследовательского института проблем кадровой политики и государственного управления. В стране уже несколько месяцев идет обсуждение возможных моделей модернизации Национальной академии. Мы серьезно готовимся к реформированию, понимая, что Национальная академия должна существенно повысить свою роль в кадровой политике и научном сопровождении государственно-управленческих реформ. Что касается кадровой политики, то, по сути, как системное явление она только начинает

формироваться в Украине. И в этом направлении у Национальной академии довольно много забот, которые простираются от разработки концептуально-стратегических документов этой политики до прямого участия в кадровой регуляции и подготовке кадров государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления. Ещё более сложным комплексом проблем является научное сопровождение государственно-управленческих реформ, которое предполагает не только координацию их концептуирования, но и обеспечение их согласованности и осуществление мониторинга.

Исходя из этого, позвольте, раскрывая проблему роли Национальной академии в антикоррупционной политике в Украине, говорить не только о тех реальных наших наработках в этом направлении, но и о тех перспективах антикоррупционной деятельности, которые открываются в связи с начавшейся модернизацией Национальной академии.

Но сначала акцентируем внимание на сущностных особенностях коррупции в Украине, которая на современном этапе выступает одним из основных препятствий прогрессивному развитию страны. Коррупция имеет общенациональный системный характер и влияет на украинскую политику, экономику и другие сферы общественной жизни. Она является серьёзной преградой для проведения широкомасштабных реформ в экономике, тормозит становление рыночных институтов, препятствует поступлению инвестиций и угрожает национальной безопасности Украины. Коррупция выступает базовой причиной падения уровня общественного доверия ко всем институтам государственной власти. При этом следует указать на невозможность её сведения к незначительному уровню при помощи краткосрочной целевой программы. Предотвращение и противодействие коррупции должно быть постоянной функцией государства и заботой всего общества на основе создания стабильной общенациональной базы антикоррупционной деятельности с расчётом на длительную историческую перспективу.

Учитывая сказанное, важной составляющей предотвращения и противодействия коррупции выступает развитие информационно-просветительской деятельности в направлении формирования антикоррупционной культуры общества. Это предусматривает осуществление системы мероприятий воспитательного, учебного и информационного характера, направленных на разъяснение различным слоям населения и социальным группам сущности, опасности и всех негативных последствий коррупции для общества, распространение среди граждан идей нетерпимости к проявлениям коррупции, формирование высокой антикоррупционной правосознательности и раскрытие преимуществ законопослушного поведения.

Особое внимание необходимо уделять антикоррупционному образованию государственных служащих, в частности формированию у них понимания важности и ответственности государственной службы как формы служения обществу, донесению государственным служащим основных положений

международного законодательства относительно противодействия коррупции, их информированию о видах коррупционных правонарушений и разъяснению санкций за совершение этих правонарушений, формированию у государственных служащих знаний принципов и механизмов предотвращения и противодействия коррупции, умений и навыков применения этих знаний на практике.

В этой связи в Национальной академии кафедрой управления общественным развитием разработана учебная дисциплина «Предотвращение и противодействие коррупции». Дисциплина включена в программы подготовки магистров по всем специальностям образовательной отрасли «Государственное управление». Она ориентирована на достижение следующих целей:

- представить систематизированные знания относительно сущности коррупции, факторов и предпосылок её возникновения и распространения, теории и практики предотвращения и противодействия коррупции, ознакомить с лучшим отечественным и зарубежным опытом в соответствующей отрасли;

- сформировать умение анализировать состояние коррупции в Украине, её особенности и тенденции, формы проявления и на основе научных подходов определять пути повышения эффективности антикоррупционной политики, усовершенствования нормативно-правовых и организационных принципов предотвращения и противодействия коррупции, обеспечения действенного сотрудничества между государством и обществом для уменьшения коррупционных проявлений;

- усовершенствовать навыки разработки и реализации антикоррупционных конкретных мер во всех сферах жизнедеятельности украинского общества;

- создать основу для формирования антикоррупционной культуры отечественных государственных служащих.

Достижение учебных целей осуществляется путём: чтения лекций; участия слушателей в семинарских занятиях с целью развития критического мышления, обсуждения практически значимой проблемы общественного реформирования; выполнения практических заданий, направленных на приобретение знаний и умений слушателей из предметной отрасли, стимулирование их творческой активности; самостоятельной учёбы слушателей на основе разработанного для курса комплекса учебно-методических материалов; проведения тестирования в интерактивном режиме; выполнения и защиты индивидуального задания в виде творческой работы.

Дисциплина «Предотвращение и противодействие коррупции» преподаётся на всех формах обучения в Национальной академии, а в перспективе планируется её внедрение в региональных институтах в Днепропетровске, Львове, Одессе и Харькове.

Для обеспечения учебного процесса в Национальной академии издано учебное пособие «Предотвращение и противодействие коррупции», подготовленное коллективом авторов кафедры управления

общественным развитием. В этом учебном пособии раскрываются предпосылки возникновения общественно опасного явления коррупции, его сущность и особенность, а также механизмы предотвращения и противодействия коррупции в Украине. Проблема противодействия и предотвращения коррупции активно обсуждается на разного рода коммуникативных мероприятиях, в частности во время «круглого стола» «Антикоррупционная политика: от теории к практике», научно-методологического семинара «Новое антикоррупционное законодательство Украины: новизна и перспектива применения».

К обсуждению проблемы борьбы с коррупцией приобщаются ведущие отечественные и зарубежные специалисты, представители органов власти, правоохранительных структур, дипломатического корпуса, международных организаций, преподаватели, докторанты и аспиранты Национальной академии, слушатели. Целью проведения коммуникативных мероприятий является обмен знаниями и опытом по вопросам противодействия коррупции и выработка научных рекомендаций относительно наиболее эффективных механизмов борьбы с этим явлением. По результатам проведения научно-методологического семинара «Новое антикоррупционное законодательство Украины: новизна и перспектива применения» выработан проект рекомендаций для органов государственной власти, запланировано издание сборника материалов.

Проблема коррупции – не правовая, а общественно-моральная проблема, и наибольшая её угроза заключается в том, что общество воспринимает явление коррупции как надлежащую ситуацию. Такая ситуация неприемлема, поэтому преодоление коррупции, по выводам специалистов, возможно путём активной трансформации общественного сознания, создания в обществе критически настроенной массы людей относительно недопущения и противодействия проявлениям коррупции, формирования действенного гражданского общества. Необходимой частью такой трансформации является формирование антикоррупционной среды среди государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления, чему способствуют усилия научно-педагогического коллектива Национальной академии.

Эффективным инструментом преодоления коррупции может быть совершенствование системы аттестации и оценивания государственных служащих. В настоящее время аттестация государственных служащих осуществляется в самих органах государственной власти, когда начальники оценивают своих подчинённых. Национальная академия предлагает перейти к европейской практике оценивания, которое осуществляется в соответствующих школах профессиональной подготовки государственных служащих. В аспекте профилактики коррупции это оценивание должно носить комплексный характер, отражать не только их профессиональные знания, но и моральные качества, нетерпимость к коррупции.

Довольно серьёзной проблемой является внедрение антикоррупционного аудита, который предполагает налаживание системного контроля и проверку деятельности должностных лиц и органов государственной власти в аспекте правомерности и законности принятия ими управленческих решений. Достижением президента Украины В.Ф. Януковича является проведение такого аудита, с привлечением к нему авторитетных аудиторских фирм, деятельности предыдущего правительства, что позволило идентифицировать коррупционные действия должностных лиц. В Национальной академии ещё год назад был проведён аудит основных направлений деятельности, что позволило нам устранить недостатки в деятельности предыдущего руководства Национальной академии, особенно финансовой.

В Национальной академии ведётся работа по созданию системы социологического мониторинга коррупции среди государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления. Для этого создана типовая методика их опроса с применением интернет-технологий.

Мы прекрасно понимаем, что эффективность борьбы с коррупцией определяется не количеством проводимых мероприятий, а их качеством, способностью реально влиять на ситуацию. Среди таких направлений деятельности Национальной академии на первом плане антикоррупционная подготовка государственных служащих как важнейшая составная часть профессионального обучения. Не менее действенным является подключение к антикоррупционной работе большого интеллектуального потенциала Национальной академии для проведения научных, в том числе и диссертационных, исследований проблем коррупции. По проблемам коррупции готовится 1,5 десятка кандидатских диссертаций, монографические исследования, разрабатываются темы НИР.

Национальная академия превращается в национальный центр коммуникаций, обсуждения наиболее острых проблем развития украинского общества и государства с участием учёных, политических и государственных деятелей, представителей бизнеса, организаций гражданского общества. При этом каждая коммуникация завершается совместной подготовкой аналитического документа для Администрации президента Украины, высших органов государственной власти Украины. Проблемы коррупции обсуждаются довольно часто на всех наших площадках дискуссий в Киеве и в региональных институтах, что в немалой степени стимулирует не просто углубление понимания проблемы, а и выработку действенных технологий её разрешения.

Таким образом, мы начали серьёзную и системную работу в борьбе с коррупцией, готовы к восприятию передового опыта в этом направлении. Мы уверены в том, что форум «Стратегическое партнёрство государства, бизнеса и гражданского общества в противодействии коррупции: роль образования» существенно приблизит перспективы решения этой проблемы.