

МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА В ПОЛИЦИИ США

В. А. СЕРГЕВНИН,

директор центра прикладного уголовного правосудия,
профессор Западного Иллинойского университета,
редактор журнала «Форум руководителей правоохранения»,
редактор журнала Западного уголовного правосудия,
Иллинойс, США

Современное реформирование российской полиции предполагает наличие профессионализма у руководителей и рядовых сотрудников правоохранительных органов. В данной статье изложены элементы современной доктрины профессионализма в полиции США. Уделено внимание изменению роли руководителя полиции в современном государстве, обеспечению эффективного руководства подразделением, нацеленного на обеспечение и поддержание стандартов, ориентацию на компетентность, профессионализм и профессиональную этику принятия решений, позволяющей добиться продуктивного управления и контроля преступности.

Ключевые слова: *полиция, профессионализм, реформирование.*

Современное состояние российской правоохранительной системы, характеризующейся низкой эффективностью работы сотрудников, утратой доверия общества и высокой степенью политической зависимости, требует применения апробированных подходов к обеспечению стабильной и продуктивной деятельности органов внутренних дел. Данная проблема актуальна как для Российской Федерации, так и для США. Однако использование международного опыта (США - в данном случае) требует учета возможности его конвертации применительно к специфическим национальным условиям и необходимости избегать слепого копирования. Одной из наиболее перспективных практических концепций, по-нашему мнению, является новая парадигма «профессиональной модели» полицейской службы, получившая широкое применение в США.

Подчеркивая важность в настоящее время данной проблемы для России, следует отме-

тить, что в рамках реализации концепции и программы реформирования системы органов внутренних дел идет процесс активного поиска профессионалов нового поколения полиции, которые смогли бы преобразовать во многом устаревший стиль обеспечения порядка и законности. Вместе с тем следует учитывать, что российские полицейские работают в условиях жесткой политической модели назначения, продвижения и управления, в которой лояльность оценивается выше компетентности, исполнительность ценится выше инициативы, а приверженность устоявшимся традициям – выше инноваций и преобразований.

Профессионализм полицейского - это интегральная характеристика сотрудника, отражающая способность систематически, эффективно и надёжно выполнять правоохранную деятельность в самых разных условиях. Современная парадигма профессионализма в полиции США в узком смысле означает определенный уровень знаний или компетенции, который ожидается от профессионала полицейского. В широком смысле профессионализм предполагает: 1) набор навыков на основе теоретических знаний; 2) наличие профессиональной ассоциации (например, Международная ассоциация шефов полиции, США); 3) длительный период обучения; 4) тестирование компетенции; 5) институциональное обучение (практика, стажировка); 6) непрерывное повышение; 7) лицензирование (в подавляющем большинстве штатов США полицейский должен получить лицензию); 8) автономия в работе; 9) кодекс профессионального поведения и этики; 10) саморегулирование (полицейские агентства, как правило, являются саморегулируемыми и независимыми от правительства); 11) высокий социальный статус и вознаграждение; 12) при-

надлежность к среднему классу; 13) наличие ритуалов; 14) законность (полицейские имеют четкие правовые полномочия); 14) мобильность (полицейские имеют относительно мобильные возможности для трудоустройства, поскольку они могут перейти к другим работодателям).

В связи со множеством сторон феномена профессионализма определить и измерить его уровень чрезвычайно трудно. Например, полицейская деятельность включает значительный уровень неудач. Американский исследователь полицейского профессионализма Эдвин Делаттре справедливо указывает, что ни одно общество, защищающее права и свободы граждан, не может предотвратить все преступления или задержать всех виновных. Может ли быть признан профессионалом полицейский детектив, который не мог раскрыть многие преступления? Наверное, может. Полицейские должны содействовать формированию реалистичного ощущения того, что считать успехом и что считать неудачей и как сосуществовать с ними (Delattre, 2011).

В связи с этим американское полицейское сообщество в обеспечении профессионализма идет по пути формирования и следования общим стандартам знаний, навыков и этики поведения. Каждый штат имеет организацию (в большинстве случаев именуемую советом или комиссией) на государственном уровне с достаточными полномочиями устанавливать нормы для приема на работу, обучения, этического поведения и удержания сотрудников полиции, через сертификацию, лицензирование или аналогичными методами. Такие комиссии имеют полномочия устанавливать минимальные стандарты штата для отбора всех лиц, имеющих право производить аресты за нарушение уголовных и других законов штата и за нарушение местного законодательства. Они также имеют полномочия и ответственность, чтобы установить минимальные образовательные стандарты подготовки и специализированных учебных программ для сотрудников правоохранительных органов и исправительных учреждений, а также определять продолжительность программ, установить минимальные стандарты для преподавателей в таких учебных заведениях. Такие

комиссии имеют полномочия лицензирующего органа для сотрудников и имеют полномочия десертификации или приостановления, или отзыва лицензии при несоблюдении требований к обучению, некомпетентности или других вопиющих нарушений. Комиссии имеют полномочия и ресурсы для оказания финансовой помощи местным органам управления в качестве стимула для отправки их должностных лиц в полицейские академии. Большинство представителей таких комиссий являются представителями местных и окружных правоохранительных органов и исправительных учреждений, а также судов и других соответствующих учреждений. Достоинством таких комиссий является их независимость от государственных органов. Так как комиссии по стандартам и подготовке должны служить интересам штатов, местных и окружных органов уголовного правосудия в равной степени и, при этом должны сохранить свою самостоятельность, постольку агентство финансируется из специального источника. В штате Иллинойс, например, 22,5 % процента всех штрафов за нарушение правил дорожного движения перечисляются в фонд Иллинойского совета по правоохранительным стандартам и подготовке (IADLEST, 2012).

Таким образом, роль профессионала полицейского меняется стремительно в современном мире. Профессионалу требуется мыслить системно, определять роль и место агентства и офицера полиции в обществе. Профессионализм в полиции США привнес новое понимание управления, которое не сводится теперь к указаниям и контролю исполнения, а основывается на стимулирующем и творческом влиянии профессионала, обеспечении условий участия сотрудников в процессе реформирования правоохранительного органа. Основными качествами полицейского профессионала нового поколения являются: умение определить задачи и миссию агентства, индивидуальный подход, интеллектуальное стимулирование, вдохновляющая мотивация, партнерство и вовлечение коллег и иных правоохранительных органов во взаимодействие, при котором профессионал и остальные члены группы способствуют взаимному обогащению и эффективности.

Литература

Delattre, E. (2011) *Character and Cops: Ethics and Policing* (Boston, MA: Boston University, AEI Publishers), p. 100

IADLEST Model Minimum Standards (2012). Online: <https://www.iadlest.org/Projects/ModelStandards.aspx> Retrieved June 5, 2012.