

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРОПОРЦИИ В НАСЕЛЕНИИ И ХОЗЯЙСТВЕ РОССИИ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В. В. КУЗНЕЦОВ,

доцент кафедры государственного и муниципального управления
Владимирского филиала РАНХиГС, к.г.н.

Л. Е. САФРОНОВА,

старший преподаватель кафедры географии ВлГУ
им. А.Г. и Н.Г. Столетовых
(г. Владимир, Россия)

История Российского государства на протяжении всей ее истории была связана с расширением территории, по определению В. О. Ключевского: «История России есть история страны, которая колонизируется. Область колонизации в ней расширялась вместе с государственной ее территорией» (Ключевский В. О., 1993. С. 20). Одной из главных задач Российского государства на протяжении всей его истории было освоение восточных и северных территорий. В 1581 г. отряд казаков во главе с Ермаком начал освоение Сибири, а через 58 лет (в 1639 г.) Иван Москвин уже вышел к берегам Тихого океана. О значении этих территорий для России коротко и емко написал М. В. Ломоносов: «Российское могущество прирастать будет Сибирью и Северным океаном». После отмены крепостного права (1861 г.) русские крестьяне стали активно осваивать юг Сибири и Дальнего Востока, особенно с завершением строительства Транссибирской железной дороги (регулярное сообщение по ней началось в 1903 г.).

После 1917 г. были реализованы масштабные планы советского государства по освоению территории Сибири и Дальнего Востока, еще до войны был построен Урало-Кузнецкий металлургический комбинат. Масштабное смещение производительных сил в Сибирь и на Дальний Восток произошло в годы Великой Отечественной войны. После войны продолжается масштабное развитие производительных сил восточных районов страны, здесь строятся многочисленные промышленные предприятия и формируются программно-целевые ТПК, в частности: Западно-Сибирский, Нижнеенисейский, Братско-Усть-Илимский, КАТЭК, Южно-Якутский.

Развитие производительных сил восточных районов привело к активному росту в них численности населения (табл. 1). За 1959-1989 гг. численность населения Восточной экономической зоны увеличилось на 11 млн. человек, или на 35,9 %, а доля во всем населении страны на 2,3 %. Наиболее активно население в этот период росло в Дальневосточном и Уральском федеральных округах, соответственно на 66,7 % и 37,4 %. Следует отметить, что в Западной экономической зоне численность населения наиболее активно увеличивалась на территории Северо-Кавказского ф.о. - на 63,6 %, Южного - 34,3 % и Центрального ф.о. - 13,1 %.

В конце XX в. с распадом СССР Россия в своих границах вернулась к началу XVIII в. - эпохе правления Петра I. С распадом СССР от России отделились территории на западе (государства Балтии, Белоруссия, Украина, Молдавия) и юге (государства Закавказья, Казахстан и государства Средней Азии). Территория России (по сравнению с СССР) сократилась с 22,4 до 17,1 млн. кв. км, и в ней большую роль стали играть восточные и северные районы. В результате в России еще острее встали проблемы сохранения и дальнейшего развития восточных и северных территорий.

В ходе политических и экономических реформ в России стала сокращаться численность населения, между переписями 1989 и 2010 годов население страны сократилось на 4,1 млн. чел., или на 2,8 % (табл. 2). Следует обратить внимание на то, что численность населения Западной экономической зоны сократилась незначительно, а Восточной экономической зоны уменьшилась почти на 4 млн. человек, или на 10 %, Дальневосточного ф.о. - на

Таблица 1

Распределение населения России по федеральным округам

Федеральные округа и зоны	В млн. человек			В процентах		
	1959	1979	1989	1959	1979	1989
Россия	117,5	137,6	147,0	100,0	100,0	100,0
Центральный	33,5	36,8	37,9	28,5	26,7	25,8
Северо-Западный	11,5	14,1	15,2	9,8	10,2	10,3
Южный	9,9	12,5	13,3	8,4	9,1	9,0
Северо-Кавказский	4,4	6,7	7,2	3,8	4,9	5,0
Приволжский	27,6	30,6	31,8	23,5	22,3	21,6
Западная экономическая зона	86,9	100,7	105,4	74,0	73,2	71,7
Уральский	9,1	10,9	12,5	7,7	7,9	8,5
Сибирский	16,7	19,2	21,1	14,2	14,0	14,4
Дальневосточный	4,8	6,8	8,0	4,1	4,9	5,4
Восточная экономическая зона*	30,6	36,9	41,6	26,0	26,8	28,3

* Исходя из географического положения федеральных округов, в Восточную экономическую зону России мы включаем Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа.

21,2 %. С геополитической точки зрения сокращение населения Дальнего Востока недопустимо, по итогам переписи 2010 г. плотность населения здесь едва превышает 1 чел. на 1 кв. км, а рядом находятся Япония с населением 127,4 млн. чел.

и Китай с населением 1339,5 млн. чел., только в приграничных провинциях Цзилинь и Хэйлунцзян соответственно проживает 27,2 (146 чел. на 1 кв. км) и 38,2 млн чел. (84,2 чел. на 1 кв. км).

Таблица 2

Распределение населения России и федеральных округов, млн. чел.

Федеральные округа и зоны	В млн. человек			В процентах		
	1989	2002	2010	1989	2002	2010
Россия	147,0	145,2	142,9	100,0	100,0	100,0
Центральный	37,9	38,0	38,4	25,8	26,2	26,9
Северо-Западный	15,2	14,0	13,6	10,3	9,6	9,5
Южный	13,3	14,0	13,9	9,1	9,6	9,7
Северо-Кавказский	7,2	8,9	9,4	4,9	6,2	6,6
Приволжский	31,8	31,1	29,9	21,6	21,5	20,9
Западная экономическая зона	105,4	106,0	105,2	71,7	73,1	73,6
Уральский	12,5	12,4	12,1	8,5	8,5	8,5
Сибирский	21,1	20,1	19,3	14,4	13,8	13,5
Дальневосточный	8,0	6,7	6,3	5,4	4,6	4,4
Восточная экономическая зона	41,6	39,2	37,7	28,3	26,9	26,4

Заслуживает внимания и другая геодемографическая пропорция: соотношение Главной полосы освоения и зоны Севера. В СССР численность на-

селения зоны Севера, развитию которой уделялось большое внимание, за 1959-1989 гг. увеличилась в 2,1 раза, при этом Европейского Севера на 44,7 %,

Западно-Сибирского Севера – в 9,6 раза, Восточно-Сибирского Севера – в 1,8 раза, а Дальневосточного Севера – в 2,8 раза (табл. 3). Наиболее активно развивался север Западной Сибири, на котором шло освоение крупных ресурсов нефти и газа. Доля населения, проживающего на территории зоны Севера, увеличилась в России с 1959 по 1989 г. с 3,9 % до 6,4 %. В ходе рыночных реформ численность населения зоны Севера сократилась почти на 20 %, а его доля в населении страны уменьшилась до 5,4

%. Численность населения увеличивалась только на севере Западной Сибири, где в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах продолжалось масштабное освоение нефтяных и газовых месторождений. Особенно катастрофическая ситуация складывается в Магаданской области и Чукотском автономном округе, которые за 1989-2010 гг. соответственно потеряли 60 % и 70 % населения.

Таблица 3

Численность населения зоны Севера

Субъекты и регионы	1959	1989	1989 к 1959 в % (1959 = 100%)	2010	2010 к 1989 в % (1989 = 100%)
Европейский Север	3301	4776	144,7	3571	74,8
Карелия	651	790	121,4	645	81,6
Коми	815	1251	153,5	902	72,1
*Архангельская обл.	1230	1516	123,3	1185	78,2
Ненецкий а.о.	37	54	145,9	43	79,6
Мурманская обл.	568	1165	в 2,1 раза	796	68,3
Западносибирский Север	186	1777	в 9,6 раза	2055	115,6
Ханты-Мансийский а.о.	124	1282	в 10,3 раза	1532	119,5
Ямало-Ненецкий а.о.	62	495	в 8,0 раза	523	105,7
Восточносибирский Север***	44	81	184,1	50	61,7
Таймырский а.о.	33	56	169,7	34	60,7
Эвенкийский а.о.	11	25	в 2,3 раза	16	64,0
Дальневосточный Север	1009	2832	в 2,8 раза	1986	70,1
Саха (Якутия)	487	1094	в 2,2 раза	958	87,6
Магаданская обл.	189	392	в 2,1 раза	157	40,1
Камчатский край	221	472	в 2,1 раза	322	68,2
Сахалинская обл.	649	710	109,4	498	70,1
Чукотский а.о.	47	164	в 3,5 раза	51	31,1
Зона Севера в целом	4540	9466	в 2,1 раза	7662	80,9
Основная полоса освоения	112994	137556	121,7	135243	98,3
Россия	117534	147022	125,1	142905	97,2

* В таблицу включены субъекты Федерации, полностью расположенные в зоне Севера.

** Без Ненецкого а.о.

*** Без учета населения Норильского промышленного узла.

За годы реформирования большие изменения произошли в распределении ВРП по федеральным округам (табл. 4). Доля Западной экономической зоны за 1995-2008 гг. выросла на 6,7 пункта. Ростом ВРП на ее территории выделяется Центральный

ф.о. и особенно Москва, доля Центрального ф.о. выросла на 13,1 пункта, а Москвы – на 14,9 пункта, или в 2,5 раза. Доля Восточной экономической зоны уменьшилась почти на 20 %, в т.ч. Сибирского и Дальневосточного ф.о. на 31,3 %.



Таблица 4

Доля федеральных округов в ВРП России, %

	1995	2000	2005	2008
Центральный	24,6	32,0	34,8	37,7
Москва	9,7	20,1	22,9	24,6
Северо-Западный	10,7	10,1	10,0	9,8
Южный	6,2	5,7	5,2	5,9
Северо-Кавказский	2,2	1,8	2,0	2,1
Приволжский	20,7	18,0	15,5	15,6
Западная эконом. зона	64,4	67,6	67,5	71,1
Уральский	14,2	15,1	17,1	14,2
Тюменская обл.	7,4	9,9	12,3	9,2
Сибирский	15,3	11,9	10,8	10,2
Дальневосточный	6,1	5,4	4,6	4,5
Восточная эконом. зона	35,6	32,4	32,5	28,9

Инвестиции в основной капитал в 2009 г.

Таблица 5

	Млрд. руб.	в %
Центральный	1870,0	23,6
Москва	749,3	9,4
Северо-Западный	911,2	11,5
Южный	682,4	8,6
Северо-Кавказский	261,1	3,3
Приволжский	1255,7	15,8
Западная эконом. зона	4980,4	62,8
Уральский	1279,9	16,1
Тюменская обл.	907,1	11,4
Сибирский	831,5	10,5
Дальневосточный	838,5	10,6
Восточная эконом. зона	2949,9	37,2
Россия	7930,3	100,0

Иностранные инвестиции в 2009 г.

Таблица 6

	Млн. долларов США	В процентах
Центральный	49435,8	60,3
Москва	41316,9	50,4
Северо-Западный	9149,3	11,2
Южный	1645,0	2,0
Северо-Кавказский	119,3	0,1
Приволжский	5280,3	6,4
Западная эконом. зона	65629,7	80,0
Уральский	5589,9	6,9
Тюменская обл.	1625,1	2,0
Сибирский	2732,5	3,3
Дальневосточный	7975,2	9,8
Восточная эконом. зона	16297,6	20,0
Россия	81927,3	100,0

Перспективы развития определяются поступающими инвестициями в основной капитал (табл. 5). В 2009 г. 62,8 % всех инвестиций поступило в регионы Западной экономической зоны. Обращает на себя и низкая доля Северо-Кавказского ф.о., при том, что здесь низкий уровень социально-экономического развития и высокая безработица.

Особого внимания заслуживают вопросы размещения иностранных инвестиций (табл. 6). Западная экономическая зона привлекла 4/5 всех иностранных инвестиций, в т.ч. Москва более 50 %. Иностранные инвестиции практически отсутствуют в Северо-Кавказском ф.о. из-за сложной внутриполитической ситуации. Низким уровнем поступления иностранных инвестиций отличается Восточная экономическая зона и особенно географически самый глубокий Сибирский ф.о. Следует отметить, что Дальневосточный ф.о. в силу своего экономико- и политико-географического положения по объемам иностранных инвестиций занимает третье место и притягивает почти 10 % поступающих в Россию иностранных инвестиций.

По нашему мнению, в настоящее время социально-демографические проблемы Восточной экономической зоны и зоны Севера возможно только за счет привлечения русскоязычного населения из стран ближнего зарубежья.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ключевский В. О. Русская история. Полный курс лекций в трех книгах. Кн. 1. – М.: Мысль, 1993.