

РОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Г. Л. ПРОХОРЫЧЕВ

Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области

Основным международным документом в сфере защиты прав детей является Конвенция о правах ребенка, которая на территории РФ вступила в законную силу 15 сентября 1990 года. В ней содержатся статьи, учитывающие практически все моменты, связанные с жизнью и положением ребенка в обществе. Основная идея Конвенции заключается в наилучшем обеспечении интересов ребенка, а ее положения сводятся к четырем основным базисным требованиям, которые должны обеспечивать права детей:

выживание, развитие, защита и обеспечение активного участия в жизни общества.

Со дня подписания данного международного документа Россия взяла на себя обязательство привести в соответствие с ней национальное законодательство.

Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который определил основные направления государственной политики в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

- охрана здоровья и содействие здоровому образу жизни детей;
- обеспечение качественного образования и воспитание детей;
- улучшение экономических условий жизнедеятельности детей;
- повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах.

Кроме этого права несовершеннолетних защищают Семейный кодекс РФ (гл. 11 «Права несовершеннолетних детей»), Федеральный закон № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и др.

В Российской Федерации около 19 организаций, как ведомственных, так и надведомственных, на которые возложены функции содействия ребенку в защите и реализации его прав. Однако реальное положение дел свидетельствует о недостаточности такого содействия и контроля, поскольку на практике не обеспечивается комплексный подход к защите прав ребенка. Существующий контроль в подавляющем большинстве случаев означает контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, то есть за собственными действиями, при этом содействие ребенку в осуществлении и защите его прав на комплексной основе невозможно в силу принципа ведомственной подчиненности учреждений, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Поскольку дети являются самой незащищенной группой населения, для обеспечения их прав требуются дополнительные независимые механизмы, а также, учитывая международные обязательства России в данной области, возникла необходимость создания нового независимого института по охране прав детей – Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ.

В 2009 году Указом Президента РФ учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Данным Указом органам государственной власти субъектов РФ было также рекомендовано учредить должность Уполномоченного по правам ребенка на региональном уровне. На данный период подобные государственные органы созданы во всех субъектах РФ.

В целях обеспечения гарантий прав и законных интересов ребенка, их соблюдения органами государственной власти и иными государственными органами Владимирской

области, органами местного самоуправления муниципальных образований, их должностными лицами, организациями в нашем регионе также принят областной Закон № 108-ОЗ от 25 ноября 2010 г. «Об Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области».

Уполномоченный по правам ребенка является государственным органом Владимирской области, обладающим правами юридического лица, который никоим образом не подменяет, а, наоборот, дополняет существующие средства защиты прав ребенка. Очень важно, что данный государственный орган гарантирует независимость Уполномоченного от каких-либо государственных органов и должностных лиц. А это гарантирует индивидуальный, неформальный подход к любой болевой проблеме детства.

На сегодняшний день Уполномоченным по правам ребенка в целях повышения эффективности защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних заключены соглашения о взаимодействии между всеми структурными подразделениями администрации области, силовыми ведомствами, общественными организациями, которые работают в интересах детей. Идет работа по обмену информацией, касающейся вопросов защиты прав несовершеннолетних на достойное образование, качественное предоставление услуг в сфере здравоохранения и социальную защиту детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Совместная работа необходима для того, чтобы исключить условия, при которых нарушаются права маленьких граждан Владимирской области, по возможности оказать содействие и помощь семье и предупредить трагические последствия той или иной ситуации.

В 2012 году Уполномоченным по правам ребенка и его аппаратом было рассмотрено 546 обращений граждан, на личный прием обратилось более 160 человек. Основные темы обращений:

- сохранность жилья сирот и выделение им квартир;
- вопросы опеки и восстановление в родительских правах;
- получение алиментов;
- оказание медицинской помощи;
- вопросы детей-инвалидов;
- использование материнского капитала;
- конфликты в детских учреждениях;
- жилищный и земельный вопрос многодет-

ных семей;

- вопросы общения родителей после развода с детьми.

Подготовлено 19 заключений в суды. Мы приняли участие в 22 судебных заседаниях по вопросам защиты прав несовершеннолетних. Было посещено около 50 детских учреждений здравоохранения, соцзащиты и образования, особый акцент делался на защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В городах Гусь-Хрустальный, Муром, Вязники проведен День Уполномоченного по правам ребенка, в рамках которого посещены 14 детских учреждений, проведен прием населения.

В целях ликвидации пробелов в правовых знаниях детей и подростков в рамках «Час Уполномоченного» проведено 19 встреч с детьми и подростками в школах, клубах по месту жительства, загородных оздоровительных лагерях области.

В помощь педагогам изданы буклеты серии «Библиотека Уполномоченного по правам ребенка» - «Твой правовой статус», «Безопасное поведение в Интернете», «Последствия правонарушений». Аппарат принял участие в работе 33 конференций, «круглых столов», семинаров по вопросам охраны детства. Для общественных Уполномоченных по правам ребенка во Владимирской области проведено 4 обучающих семинара. Заканчивается работа над независимым ежегодным докладом «О положении детей во Владимирской области»

Количество детей в нашей области составляет всего 20 % от общего числа взрослого населения. Считаю, мы, взрослые, должны сделать все возможное и невозможное, чтобы социальное сиротство свести до минимума, дети-инвалиды имели равные возможности развития и социализации, предотвратить жестокость и насилие взрослого мира в отношении детей, которые в свою очередь порождают преступность в подростковой среде.

Меня как Уполномоченного по правам ребенка беспокоит ситуация в педиатрической службе области.

В обращениях граждан к Уполномоченному указывается на большие очереди в поликлиниках, невнимательное, а иногда и грубое отношение специалистов медучреждений. Специалистов мало, выпускники медицинских вузов идут в профессию неохотно. Здесь целая системная проблема. Нужны современные менеджеры в медицине. Не все главные врачи могут гибко

реагировать на изменения, которые происходят в настоящее время. Нагрузка у педиатров колоссальная!

Родители должны быть спокойны и уверены, что детский врач вовремя окажет необходимую помощь их ребенку.

В области функционируют 404 учреждения общего образования. Наибольшего внимания требуют коррекционные школы (24) - в плане слабой материально-технической базы, а также подготовки и подбору педагогического состава.

В аппарат Уполномоченного поступают жалобы на трудности в устройстве детей в детские сады. В регионе 6 тысяч семей стоит в очереди на получение путевки в дошкольные учреждения. В ходе инспекционных проверок отмечено недостаточное количество в регионе альтернативных форм дошкольного образования, таких как детские сады семейного типа, предшкольные группы и негосударственные детские сады.

В области 4,8 тысячи детей-инвалидов. Это 2 % от численности детского населения.

В общеобразовательных школах области обучается 1796 детей-инвалидов.

Сегодня в интернатных учреждениях области воспитывается 834 ребенка-инвалида.

Ежегодно в области проводится мониторинг социального положения семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями. Каков же социальный портрет такой семьи:

- каждая пятая семья – неполная;
- более 70 % родителей не работают;
- у 100 % семей возникает потребность в психологических, правовых услугах.

В области есть острая необходимость в открытии реабилитационных центров для семей с детьми-инвалидами в крупных городах (Муром, Ковров). Необходимо более активное решение проблем социализации детей-инвалидов в жизни общества.

Вызывают особую озабоченность участвовавшие случаи преступлений в отношении детей за последнее время. В 2012 году в области потерпевшими по уголовным делам признаны 162 ребенка. В 67 случаях дети стали жертвами сексуального насилия. От умышленных преступных действий погибло 29 детей, в их числе шокирующие убийства 5-летнего Богдана Прахова в Петушинском районе, 14-летней Анастасии Швецовой в поселке Оргтруд, 15-летней Анны Жулёвой в городе Собинке.

Число обращений к Уполномоченному по вопросу жестокого обращения и насилия в отношении ребенка возросло в 7 раз.

Физическое и сексуальное насилие выявляется в основном в неблагополучных семьях. Во внешне благополучных семьях физическое насилие выявляется значительно реже, и если не было причинено значительных физических травм, все останется внутри семьи. Детям, подвергающимся физическому насилию, трудно поделиться с кем-либо информацией о том, что родители их избивают.

Уполномоченному приходится признать, что во всех случаях бытового насилия над детьми механизмы защиты детей не работают, а для обращения в правоохранительные органы или в суд практически всегда отсутствует доказательная база.

В настоящее время в российском законодательстве нет норм, прямо запрещающих телесные наказания как в семье, так и в образовательных учреждениях. Но ведь именно они являются причиной многих социальных проблем. В области существует уже не первый год телефон доверия (8 800 2000 122).

Одним из основных показателей распространения детского неблагополучия является уровень социального сиротства. Этот показатель, к сожалению, не уменьшается. Основной причиной отсутствия родительского попечения над детьми в России является не физическое отсутствие родителей (смерть), а их функциональная несостоятельность: неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей, повлекшее лишение родительских прав и так называемое сиротство.

В течение последнего десятилетия стал развиваться институт приемной и патронатной семьи, значительно увеличилось количество детей, которых передают на воспитание в замещающие семьи.

Приоритетной формой устройства остается усыновление (удочерение). В 2012 г. усыновлено 168 детей, 97 детей приняты в семьи российских граждан. Всего 3194 ребенка находятся в семьях усыновителей.

Проводимая в области демографическая политика, в т.ч. семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, позволила в 2012 году 6772 детям (87,5 % от общего числа детей-сирот, в ЦФО - 78,72 %, по РФ - 78,86 %) обеспечить их основное право – жить и воспитываться в семье. Владимирская область занимает в РФ лидирующее место по числу устроенных в семьи детей, а в ЦФО – 1-е место. Поэтому считаю, наша область имеет все основания для вступления в ФЦП «Россия без сирот».