

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

С. В. РУЗИНА,

к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Владимирского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

В настоящее время одним из важнейших направлений государственной политики была и остается профилактика правонарушений среди несовершеннолетних. Вопросы профилактики - очень важная и сверхактуальная тема. Это связано с социальной значимостью и долговременным характером решения этой проблемы. Детская преступность не существует сама по себе, она является индикатором социальной ситуации в стране, отношения к детям в обществе в целом. На состоянии подростковой среды отрицательно сказывается ежегодное увеличение количества неблагополучных семей, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, безработица, неуверенность в завтрашнем дне, социально-бытовые неурядицы и т.д.

Понятие «воспитание» определяется как целенаправленный и непрерывный процесс воздействия на физическое, психическое, духовно-нравственное развитие ребенка, подготовка его к самостоятельной жизни и привитие навыков поведения, соответствующего духовно-нравственным ценностям и интересам общества.

Становление и формирование личности молодого человека происходит в таких сферах жизнедеятельности, как семейные отношения, учеба, труд, досуг и т.д.

Несмотря на меры, принимаемые законодательной и исполнительной властью, ситуацию, связанную с детским неблагополучием, кардинально изменить пока не удается.

В Российской Федерации создана правовая база для профилактики правонарушений несовершеннолетних. Нормы об охране семьи, детства и материнства содержатся в Консти-

туции РФ, Уголовном кодексе РФ, Уголовно-исполнительном кодексе РФ, а также в Семейном, Гражданском, Трудовом кодексах. К группе «специального» законодательства отнесем Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральный закон «Об образовании» и некоторые другие законы федерального уровня и соответствующие законы субъектов Российской Федерации. Отметим также создание в 2009 году и успешное функционирование института Уполномоченного при Президенте Российской

Федерации по правам ребенка, целями и задачами которого является улучшение положения детей в России, обеспечение соблюдения прав и свобод ребенка, восстановление нарушенных прав детей, в том числе путем осуществления независимого контроля за деятельностью федеральных и региональных органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и должностных лиц.

Относительно Владимирской области отметим, что с 2008 года в регионе действует Закон Владимирской области «О государственной семейной политике», закрепивший основы, цели и приоритеты государственной региональной семейной политики. С 2006 года реализуется областной Закон «О мерах по защите нравственности и здоровья детей во Владимирской области». В нем определены меры по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также меры по защите нравственности и здоровья детей во Владимирской области.

Во Владимирской области осуществляются мероприятия, определенные постановлением Губернатора области «Об утверждении комплекса мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во Владимирской области на 2010 - 2012 гг.», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «Комплекс мер по повышению правовой культуры населения Владимирской области», «Комплексные меры профилактики правонарушений во Владимирской области».

С целью профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и защиты молодых граждан России от неблагоприятного воздействия Правительством Российской Федерации разработан ряд федеральных целевых программ. Целью данных программ является не только превенция правонарушений среди несовершеннолетних, но и поддержка молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также оказание государственной помощи молодым людям с выдающимися способностями. В настоящее время в России насчитывается более сорока федеральных целевых программ в самых разнообразных областях.

В регионе действуют Концепция демографической политики во Владимирской области до 2015 года; Закон Владимирской области «О

государственной семейной политике во Владимирской области» и более 15 целевых программ, разработанных в интересах семьи и детей.

Среди таких программ хотелось бы выделить областную программу «Формирование в 2010, 2011 году здорового образа жизни у населения Владимирской области, включая сокращение потребления алкоголя и табака», в соответствии с которой предпринимались меры по созданию информационной системы по пропаганде здорового образа жизни.

В результате проведенной работы продолжала снижаться заболеваемость детей инфекциями, против которых имеются средства специфической профилактики, уменьшилось количество больных наркоманией и токсикоманией, хроническим алкоголизмом, туберкулезом, что говорит об эффективности проводимых плановых мероприятий.

Координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в решении вопросов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях формирования единого регионального воспитательного пространства во Владимирской области действует программа формирования и развития партнерских отношений образовательного учреждения и семьи, рассчитанная на 2011-2015 гг.

Но, несмотря на принимаемые меры, в России в целом по-прежнему растет число семей и детей, находящихся в социально опасном положении, ухудшается физическое и психическое здоровье детей, растут социальное сиротство, безнадзорность, преступность, религиозный экстремизм, наркомания и алкоголизм.

Все это свидетельствует о том, что общество и государство в неполной мере используют имеющиеся возможности.

Конечно, государство, его органы власти в одиночку не могут решить рассматриваемые проблемы. Только в тесном взаимодействии, социальном партнерстве со всеми существующими институтами гражданского общества, при создании в обществе атмосферы приоритета семейно-нравственных ценностей, поддержки и всестороннего укрепления института семьи можно говорить о действительной поддержке и развития институтов семьи, материнства и детства.