

ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Добронравов А.В.,

аспирант Владимирского филиала РАНХиГС

Возникает вопрос о комплексности системы. Тавтология или плеоназм? Может ли система быть не комплексной? Или комплекс – это все-таки мера согласованности и в данном случае, подчеркивая формирование комплексной системы, мы выделяем то, что система была менее согласованной?

Система – целостное структурное образование, выделяемое исследователем из окружающей среды на основе единства множества взаимосвязанных объектов в качестве элементов, обладающих едиными свойствами, связями и отношениями¹.

Мы заостряем внимание на формировании комплексного, согласованного целостного структурного образования процессов управления развитием муниципальных образований, входящих в состав региона, и развитием самого региона как единой системы.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Форма государственного управления имеет строго организованную иерархическую структуру, в которой стратегия регионального развития является интеграция стратегий муниципальных образований в единую системную региональную стратегию, учитывающую как общесистемные интересы федерации, так и представляющую интересы региона как единого образования на государственном уровне. Стратегия социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу разрабатывается с учетом направлений развития муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ.

Концепция стратегии развития региона предельно отличается от стратегий МО или частных организаций. Основное ее отличие в том, что субъект РФ является государственной структурой, у которой недопустимы предпринимательские риски, в которой меньшее внимание уделяется философии и аккультурации и большее прогнозированию, экономическому развитию и контролю.

Стратегия должна быть более лаконичной, точной, содержать конкретные цели, задачи, сроки реализации, ожидаемые результаты, систему контроля и оценки эффективности, планы мероприятий способствующих реализации стратегий МО, входящих

в состав региона. На основании планов программ развития МО делается программа социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период. Согласовывается с федеральными программами.

На основании региональной стратегии разрабатывается схема территориального планирования субъекта РФ

СТРАТЕГИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Разработка стратегии МО инициируется выборным главой города и городским Советом. Стратегия разрабатывается по демократическим принципам с участием гражданского общества, предпринимателей и промышленников. Включает в себя три составляющих: концепцию (философию), систему политик и план программ развития. План программ развития имеет конкретный бюджет.

Социально-экономическое программирование – форма управленческой деятельности, связанная с моделированием будущего, оценкой возможных вариантов его осуществления и выбором наиболее приемлемых сценариев развития. Предполагает реализацию последовательных совместных, взаимосогласованных действий различных социально-экономических субъектов для достижения общих ре-

¹ Лапыгин Ю. Н. Теория организации.

зультатов. В программировании отражается единство временных модусов общественной жизни: будущего, настоящего и прошлого.

Концепция стратегии МО всегда идеалистична, субъективна, изменчива и недостижима. Идеалистична потому, что описывает идеальное состояние реальности, ее умозрительную модель, созданную на основе руководящих идей и ведущих замыслов. Субъективна – потому, что опирается на намерения, ценности, понятия и взгляды субъекта управления, в нашем случае главы муниципального образования. Изменчива – потому, что прямо зависит от динамики развития сознания субъекта управления, неизбежного в ходе реализации концепции и изменений, свойственного ему описания реальности. Недостижима – потому, что всегда устремлена в будущее, иначе это не концепция будущего, а конечная цель какой-либо проекта, программы или мероприятия. Концепция задает вектор устремления, который является первичным.

В концепцию МО входят видение и миссия, где видение это некий образ будущего, то, чего хочет достигнуть субъект управления. Миссия является исходным пунктом формирования стратегического видения. Миссия объясняет суть деятельности, специфику и путь развития – все то, что отличает муниципальное образование от остальных.

Видение развития МО разрабатывается с активным участием общества в виде референдумов, форумов, секций, учитываются цели и интересы различных категорий населения и находят отражение в стратегии. При разработке стратегии МО гражданское общество вовлекается в процесс управления, делается причастным к принятию решения и ответственным за свой выбор. Соблюдаются принципы subsidiarity прописанные в Европейской хартии, ст. 130-133 Конституции РФ, ст. 131 ФЗ.

План программ развития МО состоит из конкретных единичных МЦП (муниципальных целевых программ): ДЦП (долгосрочные целевые программы) и ВЦП (ведомственные целевые программы). Заказчиком программ развития выступает городской Совет народных депутатов, администратором – структурное подразделение городского Совета или уполномоченная организация, обеспечивающая единое руководство разработкой и реализацией МЦП и подготовку отчетности о ходе реализации, исполнителем – структурные подразделения администрации города. Утверждение бюджета развития

проходит при согласовании стратегии МО с органом государственной власти – областной администрацией. Согласование софинансирования проходит на стадии утверждения стратегии региона (при запуске проекта). Стратегия МО может корректироваться раз в четыре года после выборов главы города. В предвыборной кампании кандидаты глав города готовят концепции своих предвыборных программ, на основании которых в случае избрания основывают свою дальнейшую деятельность. После корректировки стратегии МО и входящего в него плана программ главой города согласовывается софинансирование бюджета развития с органами государственной власти.

Стратегия муниципального образования направлена на создание среды обитания и улучшение качества жизни человека. Стратегия региона – на развитие экономики, территориальное развитие и достижение глобальных государственных целей.

ИНТЕГРИРОВАНИЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ И ЧАСТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Принято разделять власть, бизнес и общество. Местную власть интересует электоральный период, общество интересует улучшение качества жизни человека, бизнес интересуется получением прибыли. Стратегия развития региона, разработанная с учетом стратегий развития муниципальных образований, удовлетворяет интересы всего общества. Власть на местном уровне идет с конкретными программами на выборы, заинтересована в улучшении качества жизни человека, при разработке стратегии соблюдает все демократические принципы. Гражданское общество участвует в самоуправлении. Бизнес видит конкретный план программ и может принимать участие в его реализации, находя из этого свои интересы. Для инвестора становятся ясными и понятными правила игры и направление развития территорий всего субъекта РФ. Для административной власти есть точные программы, у которых есть конкретные цели и показатели их реализации. Для федеральной структуры есть точное представление, какие проекты финансируются, как расходуются средства и как развивается территория. Реестр стратегий и программ развития дает возможность в реальном времени контролировать и оценивать реализацию социально-экономического развития региона.