

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ПУБЛИЧНЫЙ ИНСТИТУТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВОМ

Романова Л.В.,

*координатор Общероссийского народного фронта, магистрант
и аспирант Владимирского филиала РАНХиГС*

*«Устойчивое развитие общества невозможно
без дееспособного государства.
А подлинная демократия — это неперенное условие
построения государства, нацеленного
на служение интересам общества».*

В.В. Путин¹

Ключевые слова: государственная служба, государственное строительство, гражданское общество, демократия, публичные услуги.

В статье анализируются механизмы взаимодействия института государственной службы и институтов гражданского общества в решении сложнейших вопросов социально-экономической модернизации и современного государственного строительства.

Государственная служба в Российской Федерации - важнейший механизм проводимых в государстве преобразований, направленных на развитие экономики, социальной сферы, национальной безопасности, формирование институтов гражданского общества и правовой культуры граждан. Без развития системы государственной службы в России невозможно качественное государственное строительство.

Еще несколько лет назад государственная служба воспринималась как достаточно закрытый институт власти, частично привилегированный, задачей которого является осуществление определенных, но далеко не всегда понятных государственных полномочий. Между властью и обществом существовал огромный разрыв. Большинство людей стремилось попасть на государственную службу, в органы государственной власти, не имея определенного опыта, знаний и умений. Цель подобных действий для части граждан была предельно проста – собственная нажива... Понятие «чиновник» стало нарицательным и приобрело негативный оттенок. Появился «букет заболеваний» - злоупотреблений. В их числе – коррупция, бюрократия, неверие власти...

Неспособность государства своевременно реагировать на запросы общества отмечал В.В. Путин еще год назад, будучи кандидатом в президенты: «Сегодня качество нашего государства отстает от готовности гражданского общества в нем участвовать. Наше гражданское общество стало несрав-

ненно более зрелым, активным и ответственным. Нам надо обновить механизмы нашей демократии. Они должны «вместить» возросшую общественную активность»².

Сегодня ситуация трансформируется. Формируется новое мировоззрение граждан, меняется отношение к окружающему миру. О публичности института власти заявляют все - и руководители страны, и правозащитники, и активисты гражданского общества.

Государственная служба - это не только профессиональная деятельность. Государственную службу можно назвать социальным институтом, ответственным за взаимодействие с обществом. С одной стороны, институт государственной службы, призван обеспечивать функционирование государства в соответствии с Конституцией и законами, обслуживать государство, обеспечивать исполнение полномочий его органов, проводить в жизнь законы, и политику, провозглашенную исполнительной властью, с другой – обслуживать общество, организовывать гражданское пространство, обеспечивать права и свободы человека, повышать качество жизни населения.

Первая функция государственной службы порождает такие ее специфические черты, как иерархичность, высокий уровень компетенции и ответственности, стабильность, безличность.

В то же время государственная служба выступает связующим звеном между обществом и государством. Именно государственная служба представляет интересы государства в глазах населения и сама меняется под влиянием изменений в обществе. Все это делает ее не только политическим, но и социальным институтом общества.

С другой стороны, не все, что работает на реализацию функций государственной службы, является государственным. Например, органы местного самоуправления, которые выведены в нашей стране

за рамки системы органов государственной власти, но в то же время реализуют ее функции на своей территории в рамках своих полномочий.

Однако даже внутри системы государственной службы не все должности являются равноценными. Если посмотреть на государственную службу изнутри, то штат «менеджеров-администраторов» по функциям можно разделить на две категории - функции работы с руководством и функции работы с населением. Задача и тех и других - предоставление руководству необходимой информации для принятия управленческих решений.

Также условно можно разделить на работников, осуществляющих политическую власть в государственных органах, и на работников, осуществляющих в этих же органах административную власть.

Однако через избирательное право каждый гражданин Российской Федерации, наделенный правом избирателя, является высшим источником официальной власти в рамках, заданных Конституцией, и конечным получателем (индивидуально, в группах или как сообщество в целом) благ, проистекающих из вклада государства в функционирование сообщества. Таким образом, высшие выборные должности прямым образом нуждаются в поддержке населения. Мобилизация поддержки как для избрания, так и для принятия решений осуществляется через политические партии и общественные организации, лидеров общественного мнения, играющих роль посредника между государственным руководством и многочисленными группами интересов. Таким образом, государственная служба прямо, а не только опосредованно нуждается в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества.

В одной из своих предвыборных статей В.В.Путин отметил необходимость срочного реформирования «механизмов демократии»: «...современная демократия как власть народа не может сводиться только лишь к «походу к урнам» и им заканчиваться. Демократия, на мой взгляд, заключается, как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений. А значит, **демократия должна иметь механизмы постоянного и прямого действия, эффективные каналы диалога, общественного контроля, коммуникаций и «обратной связи»**... Прежде всего, это — общественное обсуждение законопроектов, решений,

программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, оценка действующих законов и эффективности их применения.

Граждане, профессиональные, общественные объединения должны иметь возможность заранее «тестировать» все государственные документы. Уже сейчас конструктивная критика со стороны сообществ предпринимателей, учителей, медиков, ученых помогает избежать неудачных решений и, напротив, найти лучшие»³.

Практическую реализацию этих предложений мы видим сейчас наяву. Главная задача - это переориентировать неповоротливую машину чиновничьего механизма на отношение к гражданину как к полноценному партнеру власти, а не как к непослушному объекту управления; развитие функций общественного мониторинга, общественного контроля; завоевание доверия и авторитета государственной службы путем добросовестного и инициативного исполнения должностных обязанностей государственными служащими и главное - проведение в жизнь государственной политики, направленной на взаимодействие с гражданами и их объединениями.

Государственная служба должна представлять образец организации и оказывать стабилизирующее воздействие на институты гражданского общества. А учреждения государственной службы - это то место, где происходит непосредственное соприкосновение государства и гражданина, налаживается их взаимодействие. Через канал государственной службы изучается общественное мнение, отношение граждан к различным государственным актам. Через этот канал реализуется политика государства, учитываются местные, региональные особенности при ее проведении.

Государственная служба как общественное явление представляет собой нечто большее, чем деятельность государственных служащих и органов управления. Это и своеобразная форма отражения общественных связей и отношений, показатель степени гуманности, человечности, существующих в обществе порядков. Государственная служба не просто отражает общественные связи и отношения. Формируя правосознание граждан, она вместе с тем выступает носителем должной морали, моральных ценностей, ориентирует государственных служащих и граждан на соблюдение моральных норм, правил человеческого общежития.

¹ Путин В.В. Демократия и качество государства // Коммерсантъ. 2012. № 20/ П (4805).

² Там же.

³ Там же.