

РАЗВИТИЕ ПОДХОДОВ К СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

Герасимюк Д.М.,

магистрант Владимирского филиала РАНХиГС

В статье рассматривается понятие «национальная безопасность», анализируется развитие подходов к определению стратегии развития национальной безопасности в России с 1991 по 2012 год.

Summary. The article deals with the concept of «national security». The evolution of different approaches to define the strategy of national security in Russia from 1991 till 2012 is analyzed.

Ключевые слова: национальная безопасность, угрозы национальной безопасности, государственная безопасность, национальные интересы, средства обеспечения национальной безопасности и др.

Key words: national security, threats to national security, state security, national interests, means to ensure national security, etc.

В настоящее время проблема безопасности является актуальной в самых различных областях жизнедеятельности человека. Создаются новые и обостряются прежние угрозы. Значимость, разнообразие, многочисленность этих угроз способствовали формированию в современной науке серий, связанных с безопасностью человечества и отражающих те или иные ее стороны, понятий [12, с. 84]. Одним из таких понятий является термин «национальная безопасность».

В современной науке принято выделять три подхода к определению данного понятия:

- национальная безопасность как защищенность страны (В.С. Пирумов и С.В. Степашин) [8;17];
- национальная безопасность как категория отсутствия угроз и опасностей объекту защиты (П.Г. Белов, В.В. Бирюков, Ю.В. Рождественский и И.И. Терехов) [1;2;11];
- национальная безопасность как составляющая системы (В.Ф. Молчановский, С.З. Павленко, В.И. Рыкунов, В.А. Семенов) [5].

Сегодня национальная безопасность понимается как сложная система, внутри и вокруг которой протекает множество процессов [9, с. 24]. При этом система национальной безопасности определяется как совокупность законодательных актов, органов управления, сил и средств, которые ориентированы на защиту интересов общества и государства от внутренних и внешних угроз, на обеспечение безопасности.

Система национальной безопасности современ-

ной России начала формироваться после распада СССР. Выделение Российской Федерации, как независимого государства привело к существенным изменениям у населения страны восприятия проблем международной и национальной безопасности. Эти изменения были связаны с изменением, как международного, так и внутреннего положения страны, среди которых, следует выделить следующие:

- появилась необходимость в оценке роли и места государства в системе международных отношений, определении вызовов и угроз безопасности страны, национальных интересов России;
- резко изменилось соотношение между невоенными и военными сторонами международной и национальной безопасности, произошел коллапс политической системы СССР, прекратилась глобальная военно-политическая конфронтация между капитализмом и социализмом;
- перед руководством нового государства появились новые угрозы и проблемы, среди которых А.А. Сергунин выделил незащищенность новых границ России, терроризм, незаконную миграцию, контрабанду, наркоторговлю, политический, национальный и религиозный экстремизм, массовые заболевания и эпидемии, сепаратизм, ущемление в бывших советских республиках прав русскоязычного населения [13].

Тем не менее, в утвержденной в 1993 г. Военной доктрине РФ, внешние источники угрозы безопасности (расширение военных альянсов, территориальные претензии к России со стороны иностранных держав, локальные конфликты вблизи российских границ и т.д.) продолжали еще стоять на первом месте [7].

Впервые мысль о внутреннем характере наиболее серьезных угроз безопасности страны была сформулирована только в концепции 1997 г. К ним были отнесены такие факторы, как социально-политическая напряженность, экстремизм, терроризм, сепаратизм, системный экономический кризис и др. [18].

Российскому государству пришлось учитывать новую геополитическую ситуацию, сложившуюся

после окончания «холодной войны»: усиление интеграционных процессов в Европе, укрепление позиций блока НАТО за счет расширения сферы влияния и приема новых членов. Формирование новой российской государственности во второй половине 1990-х годов совпало с всемирным процессом глобализации. Вызов национальным ценностям и традициям различных государств (в том числе и России) не могла не бросить характерная для глобализации тенденция к унификации и универсализации.

А.А. Сергунин пишет, что «первоначально, по инерции, политическая и военная, элиты России воспринимали «западное направление» (особенно расширение НАТО), как основной источник угроз своей национальной безопасности. Лишь со временем пришло понимание того, что России приходится сталкиваться с гораздо более серьезными угрозами по своему южному периметру - от Кавказа до Таджикистана и Афганистана. На Дальнем Востоке России тоже нужно было балансировать между такими гигантами, как, Китай, Япония и США, развернувшими борьбу за влияние в регионе» [13, с. 35].

Вступившая в силу указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. «Концепция национальной безопасности РФ» включала в себя формулировку задач в сферах законодательства, экономики, политики, борьбы с преступностью и др. [18]. Несмотря на признание Конституцией РФ ключевым элементом ценностей человека, выделением его свобод и прав, как высшей ценности, в данной редакции Концепция была больше ориентирована на государственную безопасность, в то время как были мало освещены вопросы безопасности личности, защиты ее жизненно важных интересов. Концепция национальной безопасности исходила из перспектив многополярного мира, в котором возрастала роль политических, экономических, информационных, экологических и научно-технических факторов наряду с военно-силовыми условиями.

Впервые в Концепции было введено понятие национальных интересов в лексикон официальных документов, предложено их достаточно полное определение.

Вместе с тем, следует согласиться с А.И. Буркиным и А.В. Возженниковым, которые пишут, что «в механизме обеспечения национальной безопасности отсутствовала структура и значение духовных, и других национальных ценностей, не были указаны способы их сохранения и развития» [3, с. 174]. В Концепции, помимо этого, четко не были определены векторы развития России; возникли сложности с детерминацией жизненно важных интересов государства, общества и личности, что определялось особенностью «переходного периода: на одном и том же историческом отрезке

противоборствуют политические силы прежней и формирующейся системы интересов в условиях кризисных процессов, расслоения общества по политическим, экономическим, национальным, конфессиональным пристрастиям» [3, с. 175].

Текст Концепции требовал дополнения и редактирования, в связи с чем, новая редакция Концепции была утверждена и.о. Президента В.В. Путиным 10 января 2000 г.

Терроризм в новом документе был объявлен главной угрозой национальной безопасности. В Концепции были выделены две системы обеспечения национальной безопасности, включающие общественный и государственный уровень, по основным направлениям дано развернутое определение национальных интересов, подробно изложены угрозы национальной безопасности и механизмы ее защиты, была сделана попытка выделить национальную безопасность как главную проблему российского общества.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации была определена как «система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, обществами государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации. Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа, как носителя суверенитета, и единственного источника власти в Российской Федерации» [16].

Национальные интересы страны, ее народа выступают базой для определения сути национальной безопасности. А.А. Сергунин отмечает, что «интересы - это, прежде всего, осознанные потребности, сформированные обществом, социальными группами, индивидами. Именно осознанность, теснейшая связь с личным и общественным сознанием и позволяет выделить интересы, из многообразия потребностей в качестве особой, наиболее значимой категории в жизни человека и общества. Эффективность обеспечения безопасности России зависит от того, насколько совпадают интересы ее граждан, ее общества и государства. Поэтому важнейшей задачей является достижение баланса интересов» [13, с. 35].

Подведение итогов реализации Концепции было проведено в принятой в 2009 году «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» [17], в которой отмечается, что «Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX в. – остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и

территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений».

В Стратегии было отмечено создание предпосылок для укрепления системы обеспечения национальной безопасности; консолидация правового пространства; успешность решения первоочередных задач в экономической сфере и рост инвестиционной привлекательности национальной экономики; возрождение исконно российский духовности и идеалов; укрепление, на основе общих ценностей (независимости и свободы российского государства, единства культур многонационального народа Российской Федерации и межнационального мира, гуманизма, патриотизма, уважения семейных традиций) общественного согласия.

В целом в Стратегии была признана успешность формирования предпосылок для динамичного развития России и превращения ее в одну из лидирующих держав по различным показателям, а также надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности.

Стратегическими национальными приоритетами, которые были сформулированы в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» были определены основные направления обеспечения национальной безопасности России. Стратегическими национальными приоритетами определяются задачи важнейших политических, социально-экономических преобразований для создания безопасных условий сохранения территориальной целостности и суверенитета государства, реализации осуществления устойчивого развития страны, конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

В настоящее время «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» определена как официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внешней и внутренней политики, которые на долгосрочную перспективу определяют уровень устойчивого развития государства и состояние национальной безопасности.

Ценность «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» заключается в определении основных понятий. Так в качестве термина «национальная безопасность» понимается «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства». Под «национальными интересами Российской Федерации» имеется в виду «совокуп-

ность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства». Стратегическими национальными приоритетами были признаны «важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности» [17].

Основными компонентами системы национальной безопасности в России являются в рамках Стратегии: национальная оборона (военная безопасность); государственная и общественная безопасность, экономический рост (политическая и экономическая безопасность); повышение качества жизни населения (социальная безопасность); наука, технологии и образование (информационная безопасность); здравоохранение; культура; экология живых систем и рациональное природопользование (экологическая безопасность); стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Современная система национальной безопасности ориентирована на ее обеспечение во внутриполитической, экономической, социальной сферах, в духовной, информационной, международной, экологической, военной, оборонно-промышленной сферах, а также в сферах общественной безопасности, науки и образования.

В системе актов по обеспечению национальной безопасности особое место, помимо Конституции РФ, занимают так называемые «программные документы», к которым относятся «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [10]; «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537) [4]; «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 146) [15], «Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года» [6], а также законы РФ (Федеральный конституционный закон «О военном положении», федеральные законы «О безопасности», «Об обороне», «О Государственной границе Российской Федерации», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О противодействии терроризму» и др.).

В заключение следует отметить, что на современном этапе развития России специфика отечественной системы обеспечения национальной безопасности нацеливает ее на защиту жизненно важных интересов государства, общества, личности (что на практике не всегда находит применение).

Безусловно, принятие «Стратегии национальной безопасности России до 2020 года», является важным шагом в решении проблемы, способствует определению направления развития страны в указанные сроки, очерчивает основные угрозы

национальной безопасности России (терроризма, информационной и экологической безопасности, геополитические угрозы; угрозы, связанные с демографической ситуацией в стране и т.д.).

ЛИТЕРАТУРА

Белов П.Г. Методологические аспекты национальной безопасности России [Текст]/ П.Г. Белов. - М.: ФЦНТП КП «Безопасность». 2001. - 300 с.

Бирюков В. В. Некоторые аспекты применения системного подхода и методов имитационного моделирования в оценке военной угрозы [Текст]/ В.В. Бирюков// Современные проблемы национально-государственной и международной безопасности. - М.: ВАГШ, 1992.

Буркин А.И. Возженников А.В. Национальная безопасность России [Текст]/ А.И. Буркин, А.В. Возженников. - М.: РАГС, 2008. - 480 с.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009)// Российская газета. - № 198. - 20.10.2009.

Молчановский В.Ф., Павленко С.З., Рыкунов В.И., Семенов В.А.. Права человека и интересы национальной безопасности [Текст]/ В.Ф. Молчановский, С.З. Павленко, В.И. Рыкунов, В.А. Семенов. - М.: Прогресс, 1999. - С. 102-103.

Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный каталог]/ адрес доступа: http://nvo.ng.ru/wars/2001-08-03/4_sea_doctrina.html.

Основные положения военной доктрины Российской Федерации// Известия. - 1993. - 18 ноября.

Пирумов В.С. Некоторые аспекты методологии исследования проблем национальной безопасности России в современных условиях [Текст]/ В.С. Пирумов// Геополитика и безопасность. - 1993. - № 1. - С. 7—17

Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности [Текст]: учебник/ А.А. Прохожев. - М.:РАГС, 2005. - 344 с.

Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»)// Собрание законодательства РФ. - 24.11.2008. - №47. - ст. 5489.

Рождественский, Ю. В. Безопасность России и словесность (тезисные суждения) [Текст]/ Ю. В. Рождественский // Безопасность. - 1995. - № 3—4. - С.15.

Романова А.П., Мармилова В.О. Культурная безопасность как важнейший фактор национальной безопасности [Текст] А.П. Романова, В.О. Мармилова// Человек. Сообщество. Управление. 2008. - № 2. - С. 84.

Сергунин А.А. Проблемы национальной и международной безопасности в российской теории международных отношений [Текст]/ А.А. Сергунин// Вестник Моск. уни-та: научный журнал. - 2008. - №2. - С.3-35.

Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы) [Текст]/ С.В. Степашин. - СПб.: Санкт-Петербургский юридический ин-т МВД России, 1994. - 240 с.

Указ Президента РФ от 05.02.2010 N 146 «О Военной доктрине Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. - 15.02.2010. - №7. - ст. 724.

Указ Президента РФ от 10.01.2000 N 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. - 10.01.2000. - №2. - ст. 170.

Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»// Собрание законодательства РФ. - 18.05.2009. - № 20. - ст. 244.

Указ Президента РФ от 17.12.1997 N 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации»// Российская газета. - № 247. - 26.12.1997.