

ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ИСТОЧНИКИ ТРУДОВОГО ПРАВА

И.В. Макарова,
магистрант гр. Юмз-112
Владимирского филиала РАНХиГС

Статья посвящена исследованию законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации как источников трудового права. В ней рассматриваются особенности регионального нормотворчества в сфере труда.

Ключевые слова: источник, трудовое право, регион, субъект, нормотворчество.

В настоящее время региональное нормотворчество является одной из форм реализации полномочий субъектов Российской Федерации в сфере труда, находящей конкретное выражение в системе нормативных актов, регулирующих трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения.

В учебной литературе под источниками трудового права понимаются результаты нормотворческой деятельности органов государства, а также совместного правотворчества работников и работодателей (их представителей) в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений¹.

Статьей 5 Трудового кодекса РФ установлено, что регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из Трудового кодекса РФ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права; иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, в т.ч. указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления; также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права. Из содержания вышеуказанной статьи следует, что правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется в т.ч. и на региональном уровне.

Важным обстоятельством при принятии законов и нормативных правовых актов субъектами РФ является то, что они учитывают конкретные особен-

ности региона (территориальные, экономические и др.), а также позволяют оперативно реагировать на изменение фактических социально-трудовых отношений и финансовых потенциалов региона. Кроме того, действие вышеуказанных актов субъектов распространяется на территорию конкретного региона.

Группу источников трудового права регионального уровня составляют конституции и уставы субъектов Российской Федерации, акты органов законодательной (представительной) власти субъектов, акты органов исполнительной власти, договоры и соглашения между субъектами РФ, двух и трехсторонние социально-партнерские соглашения, заключаемые региональными объединениями работников, работодателей и органами исполнительной власти субъекта РФ. Также к источникам трудового права на региональном уровне относятся также приказы и распоряжения различных ведомств субъектов Федерации.

Следует отметить, что в отношении законов субъектов РФ действует принцип приоритета федерального законодательства: законы субъектов РФ, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить ТК и иным федеральным законам. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ не должны противоречить ТК, иным федеральным законам, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ и нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти РФ (ч. 9 ст. 5 ТК РФ).

В дополнение к этому реализация данного нормотворчества связана еще некоторыми ограничениями. В частности, все региональные законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, не должны ухудшать положения субъектов трудовых и связанных с ними отношений в сравнении с федеральным законодательством, равно как не должны и иным образом противоречить этому законодательству, и вправе устанавливать

более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам региона только за счет бюджета соответствующего субъекта РФ².

Применяемая в России модель разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений установлена в ст. 6 ТК РФ.

Так, ч. 2 ст. 6 Трудового кодекса РФ предусматривает возможность принятия органами государственной власти субъектов РФ нормативных правовых актов по вопросам, не отнесенным к полномочиям федеральных органов государственной власти. Однако, как показывает практика, таких вопросов немного, в связи с чем возможностей для правового регулирования на уровне субъектов РФ практически не остается. Таким образом, нормотворческая ниша субъектов РФ в основном формируется за счет установления правового положения государственных и муниципальных служащих субъекта РФ, способа организации оплаты труда работников бюджетной сферы субъекта РФ, установления размера регионального прожиточного минимума и соответствующего ему уровня минимальной оплаты труда работников в регионе, а также учета региональных особенностей рынка труда и создания дополнительных форм социального партнерства.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 6 ТК, органы государственной власти субъектов РФ вправе осуществлять и во всех иных сферах так называемое «опережающее» нормотворчество по вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Однако после принятия соответствующего нормативного правового акта федеральным органом государственной власти региональный нормативный правовой акт, содержащий нормы трудового права,

должен быть приведен в соответствие с ним.

По нашему мнению, имеющийся в настоящее время «остаточный» принцип целесообразно заменить закреплением в законодательстве наряду с компетенцией Федерации, также и конкретных вопросов, находящихся в ведении субъектов РФ. Также в целях совершенствования системы источников права следует предусмотреть согласование проектов федеральных законов с законодательными органами субъектов РФ; а также одновременно с принятием федерального акта разрабатывать региональные акты, необходимые для его реализации и развития.

Предложенные выше мероприятия позволят снять противоречия и несовершенства статьи 6 ТК РФ, сформируют определенность в вопросе регулирования трудовых отношений субъектами РФ, а также создадут перспективы для дальнейшего расширения полномочий субъектов РФ в целях осуществления конституционной нормы о том, что регулирование трудовых отношений находится в совместном ведении.

Таким образом, невзирая на часто заявляемые и во многом аргументированные критические замечания в адрес регионального законодательства, в том числе в области трудового права, и наличие определенных проблем в указанной сфере, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ являются важным элементом системы источников трудового права; нормотворчество субъектов Российской Федерации развивается и реализовывает свои основные функции по конкретизации и дополнению федерального трудового законодательства с учетом особенностей субъектов РФ, зависящих от таких объективных причин, как количество народонаселения, географическое и территориальное положение, финансовый потенциал и др., а также функцию по умножению уровня трудовых прав и гарантий для работников.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
3. Трудовое право России. Практикум: учебное пособие / отв. ред. И.К. Дмитриева, А.М. Куренной. – [Б.м.]: Юстицинформ, Правоведение, 2011.
4. Трудовое право России: учебник / отв. ред. Ю.П. Орловский, А.Ф. Нуртдинова. – [Б.м.]: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2010.

¹ Трудовое право России. Практикум: учебное пособие / отв. ред. И.К. Дмитриева, А.М. Куренной. – [Б.м.]: Юстицинформ, Правоведение, 2011.

² Ч. 4 ст. 6 Трудового кодекса РФ.