

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ УКЛОНЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

Д.М. Апкаев,

адъюнкт Владимирского юридического института ФСИН России

В статье рассматривается понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Автором разработаны дефиниции, которые позволят устранить некоторые проблемы, возникающие при использовании Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Ключевые слова: уголовный закон, административный надзор, органы внутренних дел.

Политика Российского государства на современном этапе ориентируется на требования международных стандартов, строится в направлении гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного законодательства. На данном пути развития одна из самых сложных задач, которая стоит перед реформаторами, это борьба с рецидивной преступностью. Большое количество лиц, освободившихся из мест лишения свободы, не исправляются и продолжают сохранять высокую степень общественной опасности.

6 апреля 2011 года вступил в силу Федеральный закон № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в котором предусмотрена мера противодействия рецидивной преступности. Административный надзор является серьезным инструментом в арсенале правоприменителя по профилактике и предупреждению рецидивной преступности вообще и криминального профессионализма в частности и направлен на создание вокруг потенциального преступника атмосферы тотального контроля¹.

Надзор назван административным и на первый взгляд должен относиться к административному праву, тем более что он регламентирован самостоятельным законом, который не является уголовным и соответственно не кодифицирован в УК РФ. Однако при более глубоком изучении Закона вытекает вывод о том, что на самом деле административный надзор имеет уголовно-правовую природу.² При этом отсутствие регламентации данной меры в Уголовном кодексе РФ следует признать серьезным законодательным пробелом (исключением является ст. 314.1 УК РФ, в которой предусмотрена ответственность за уклонение от административного надзора).

Для того чтобы понять сущность административного надзора, необходимо разобрать некоторые понятия, используемые в Федеральном законе № 64-ФЗ, а именно «административный надзор», «административное ограничение» и «поднадзорное лицо». Необходимо отметить, что первоначально проект Закона также со-

держал понятие «систематическое совершение антиобщественных действий», под которым понимались действия лица, отбывшего уголовное наказание в виде лишения свободы, выражающееся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спирто-содержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц, за совершение которых установлена административная ответственность³. Но в ходе доработки законопроекта от использования данного понятия было принято решение отказаться.

Понятие административного надзора не претерпело значительных изменений в сравнении с более ранним вариантом, звучавшим в Положении об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденном Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. № 5364-VI⁴. Итак административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с

Федеральным законом № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Для того чтобы лучше понять данное определение, необходимо рассмотреть его с различных сторон. Во-первых, административный надзор представляет собой совокупность правовых и организационных мер, принимаемых государством в целях предупреждения совершения преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Во-вторых, осуществление органами внутренних дел проверки соблюдения ограничений, наложенных на лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Понятие «надзор» указывает органам внутренних дел не только

на необходимость постоянного контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы с целью соблюдения наложенных на них ограничений, но и на выявление нарушений данных ограничений.

Федеральный закон № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» содержит понятие административного ограничения, под которым следует понимать временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом. В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства⁵. Данный факт указывает на то обстоятельство, что административные ограничения могут быть установлены только судом и в том случае, если они предусмотрены Федеральным законом № 64-ФЗ.

К числу административных ограничений Закон относит:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- обязательная явка от одного до четырех раз в

месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации⁶.

Основная цель установления административных ограничений заключается в воспрепятствовании продолжению противоправной деятельности поднадзорными, а также в недопущении возобновления и установления преступных и иных противоправных связей, с целью совершения правонарушения в определенное время и в определенных местах.

Наряду с понятием лица, в отношении которого осуществляется административный надзор, используется тождественное понятие «поднадзорное лицо». Лица, в отношении которых осуществляется административный надзор (поднадзорные лица), – это граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве и преступления против половой неприкосновенности, а также административный надзор устанавливается судом в отношении граждан, которые в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавались злостными нарушителями порядка или в течение года после отбытия наказания совершили два и более административных правонарушения, посягающих на общественный порядок, безопасность, здоровье населения и общественную нравственность⁷.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно сделать следующие выводы: во-первых, в Законе определены основные понятия, необходимые для выработки новых методов борьбы с преступлениями совершенными, лицами, освобожденными из мест лишения свободы, во-вторых, он является средством обеспечения безопасности, выполняя общеправовое значение.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кокорев А.Н. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и проблемы его осуществления // Вест. Моск. ун-та МВД России. – 2011. – № 8. – С. 239–243.
2. Лаптев С.А. К вопросу об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Административное право и процесс. – М.: Юрист, 2013, № 9. – С. 50–54.
3. Тулегенов В.В. Правовые основы административного надзора и его значение в предупреждении рецидивной преступности и криминального профессионализма // Вест. Владимир.юрид. ин-та. – 2011. – № 3. – С. 64.

¹ Тулегенов В.В. Правовые основы административного надзора и его значение в предупреждении рецидивной преступности и криминального профессионализма // Вест. Владимир.юрид. ин-та. – 2011. – № 3. – С. 64.

² Кокорев А.Н. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и проблемы его осуществления // Вест. Моск. ун-та МВД России. – 2011. – № 8. – С. 239–243.

³ Лаптев С.А. К вопросу об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 50–54.

⁴ Указ Президиума ВС СССР от 26.07.1966 № 5364-VI «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1966. 27 июля.

⁵ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Т.К. Агузаров, А.А. Ашин, П.В. Головинков и др.; под ред. А.И. Чучаева. – испр., доп., перераб. – М.: КОНТРАКТ, 2013. – 672 с.

⁶ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

⁷ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».