

СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ПЕРВОГО ЛИЦА ГОСУДАРСТВА В РОССИИ (середина XVI - начало XX в.)

ИСТРАТОВА О.Ю.,

магистрант,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в статье представлены основные этапы и правовые основы формирования системы охраны первого лица государства в царской России.

Abstract: the article presents the main stages and the legal principles of the formation of the system of top statesman's security in tsarist Russia.

Ключевые слова: государственная охрана, обеспечение безопасности, организация личной охраны.

Keywords: state security system, security assurance, organization of body-guard.

Существование любого государства тесным образом связано с политической активностью стоящего во главе его государственного деятеля, от эффективного обеспечения защиты жизни и здоровья которого во многом зависит историческая судьба страны и народа. Поэтому важной частью системы государственной безопасности является институт охраны первых лиц.

Наиболее ранние письменные источники, содержащие сведения о великокняжеской и царской охране в Российском государстве, относятся к периоду правления царя Ивана IV (Грозного). В частности, в приговоре Боярской думы (август 1555 г.) фигурирует решение о наделении земель рядом с Московским Кремлем двух тысяч дворцовых стрельцов, аргументированное необходимостью их постоянного присутствия рядом с царским дворцом для обеспечения его охраны и обороны. Одной из близких к царю Алексею Михайловичу (1645-1676 гг.) персон являлся А.С. Матвеев, многократно выполнявший личные (в том числе и по линии

Тайного приказа) царские поручения [1]. Он не только создал систему обеспечения безопасности и охраны царя, но и проявил свой талант в области обеспечения разведки и контрразведки того времени, обосновал необходимость выделения в Стрелецком приказе военных, полицейских и охранных (дворцовых) функций. В официальных документах были поименованы «заботы» по охране царской особы и семьи, выделенные из других стрелецких дел. Одной из самых значительных инициатив А.С. Матвеева стало включение в Соборное уложение (1649 г.) положений о защите жизни, здоровья и достоинства царя, отражающих некоторые задачи и функции государственной охраны. Соборное уложение оставалось действующим вплоть до проведения кодификации законов в 1832 году.

Преобразование России в империю, изменение статуса главы государства (после победы в Северной войне 1700-1721 гг. Петр I принял титул императора), привели к изменениям и в системе организации охраны. Стрелецкое вой-

ско, расформированное после подавления восстания 1698 года, сменили первые гвардейские полки Преображенский и Семеновский (основаны Петром I в конце XVII в. из «потешных» полков), на которые была возложена функция охраны постоянных и временных резиденций императора. В 1724 году Петр I сформировал конную роту кавалергардов для выполнения функций почетного сопровождения и охраны во время коронации своей супруги императрицы Екатерины I. В качестве постоянного армейского подразделения Кавалергардский полк был образован в 1800 году при Павле I. Он вошел в состав гвардии и просуществовал до 1917 года. Как и в предшествующий период, не было профессиональных подразделений охраны, эту функцию выполняли различные придворные чины и воинские части.

Осуществление охраны императора, членов его семьи, царских резиденций войсковыми методами: караулами армейских гвардейских полков (Преображенского, Семеновского и Измайловского, сформированного в сентябре 1730 г.) – отличительная особенность XVIII – начала XIX в. Обратной стороной этой системы стало вмешательство армейской элиты в политику. Именно гвардия была главной движущей силой большинства дворцовых переворотов, определявшей исход придворной борьбы и судьбу российского трона. За 37 лет – от смерти Петра I (1725 г.) до воцарения Екатерины II (1762 г.) – трон занимали шесть монархов. Последний дворцовый переворот произошел в ночь с 11 на 12 марта 1801 года, после убийства Павла I на престол вззошел его сын Александр I.

Восстание декабристов 14 декабря 1825 года, предварившее царствование Николая I (1825–1855 гг.), в ко-

тором гвардейцы не остались в стороне, показало необходимость реформирования действующей системы охраны. Впервые были сформированы специальные подразделения по охране. Высшим органом государственного управления стала преобразованная Николаем I С.Е.И.В. канцелярия (учреждена при Павле I, общегосударственные функции приобрела с 1812 г.): существенно расширился ее состав, размеры и функции. Созданное 3 июля 1826 года III Отделение подразделялось по роду занятий на шесть «экспедиций» и «секретную часть». Одновременно был сформирован Отдельный корпус жандармов, который также выполнял данную функцию.

В январе 1827 года императором Николаем I впервые создаются автономные профессиональные охранные воинские (комендантские) структуры (батальоны дворцовых гвардейцев из состава Преображенского, Семеновского и Измайловского гвардейских полков). 2 октября 1827 года Николай I подписал указ об учреждении Роты дворцовых гренадер. В ее состав входили чины лейб-гвардии, отличившиеся в Отечественной войне 1812 года. Гренадеры несли караульную службу в Зимнем дворце у покоев императорской семьи. В праздники дворцовые гренадеры составляли почетный караул. Самым значительным в формировании нарождавшейся системы государственной охраны стало учреждение в 1828 году С.Е.И.В. конвоя – первого профессионального постоянно действующего специального подразделения, предназначенного для охраны императора. Его основой стала сформированная 18 мая 1811 года для сопровождения императора Александра I в период зарубежных походов Русской армии в 1813–1814 годах лейб-гвардии Черноморская

сотня (25 апреля 1813 г. переименована в эскадрон).

В середине 1830-х годов из состава конвоя для службы при дворе был выделен комнатный «камер-казак». Это положило начало практике существования телохранителей при особе царя. Традиция набора личных телохранителей из числа казаков С.Е.И.В. конвоя сохранялась вплоть до 1917 года. До 1845 года порядок несения службы конвоя определялся краткими должностными инструкциями. В мае 1845 года были приняты дополнения к кратким правилам строевой службы для иррегулярного войска в части, касающейся Собственного конвоя. Правилами определялся состав конвоя, штат каждого его подразделения, порядок организации и несения службы при проведении мероприятий с участием царя. В 1845 году для конвоя были сооружены казармы в Царском Селе.

Фактически к середине 1840-х годов завершилась реорганизация охраны. Несмотря на создание новых охранных структур, методы непосредственной охраны царя оставались традиционными, как и в XVIII веке. В Зимнем дворце несла службу Рота дворцовых гренадер, ежедневно сменялись караулы гвардейских полков, а во время выездов самодержца сопровождал Собственный конвой. В непосредственной близости от дворца располагалась императорская гвардия. Во время прогулок царя в Летнем саду и загородных резиденциях армейская охрана парка усиливалась чинами жандармерии.

Поводом к усилению и пересмотру организации охраны в начале 60-х годов XIX века послужили крестьянские протесты против условий освобождения от крепостной зависимости, начавшиеся после обнародования Манифеста 19 февраля 1861 года, либе-

рально-оппозиционные выступления и распространение освободительного движения. Прежде всего, был изменен порядок несения службы казаками Собственного конвоя. На конвой была возложена основная нагрузка по охране царя как в императорских резиденциях, так и вне их. Его численность в этот период доходила до 500 человек. Всего в Зимнем дворце в 1860-х годах казаки ежесуточно, наряду с гвардейскими частями, занимали пять постов. Конвой систематически сопровождал царя во время его выездов в Петербурге и постоянно – во время прогулок в загородных резиденциях и Крыму.

8 декабря 1861 года императором Александром II учреждается городовая стража для охраны императорских резиденций. Ее основная задача заключалась в несении наружной охраны. Официальное название «городовая стража» было вскоре вытеснено более подходящим наименованием – Дворцовая городовая стража (Дворцовая стража). Личный состав Дворцовой стражи закреплялся не за конкретной императорской резиденцией, а только за той резиденцией, в которой находился на данный момент Александр II. Несколько позже самостоятельные команды Дворцовой стражи сформировались в каждой из императорских резиденций.

С конца 1860-х годов на первый план вышла угроза, опыта борьбы с которой в системе государственной безопасности того времени не было, – терроризм. После первого покушения на императора Александра II (апрель 1866 г.), 2 мая 1866 года была сформирована специальная «охранительная» (негласная) команда III Отделения С.Е.И.В. канцелярии, главной задачей которой являлось обеспечение личной безопасности императора. Сотрудники команды

охраняли царя в штатском платье (на это выделялись специальные средства), только в исключительных случаях малая часть охраны могла быть одета в форменную одежду. Вновь созданное подразделение должно было действовать в глубокой тайне, сотрудники давали подписку о неразглашении. Охранная стража формировалась как специализированная служба с особым неофициальным статусом, и она не была оформлена в законодательном порядке. Начальник Охранной стражи подчинялся непосредственно управляющему III Отделением. Чины Охранной стражи должны были вести круглосуточное наружное наблюдение в местах пребывания императора, а также выполняли при необходимости самые разные обязанности, например, их могли использовать для борьбы с рабочим движением. Дворцовая стража, также занимавшаяся наружной охраной царя, осуществляла, скорее, постовую (караульную) службу. Дворцовая стража охраняла царя в местах его постоянного пребывания – в Зимнем дворце и пригородных резиденциях. Охранная стража занималась скрытым сопровождением царя при его поездках вне резиденций. Формально оба подразделения были подчинены коменданту Главной императорской квартиры, однако реально они подчинялись своим командирам. Координация их действий не всегда была согласована.

К первой половине 1860-х годов подразделения, обеспечивающие личную охрану царя и его семьи, оформились в определенную структуру. Во-первых, это гвардейские полки, элитные эскадроны Собственного конвоя, Рота дворцовых гренадер. Во-вторых, органы государственной безопасности и государственной охраны – III Отделение С.Е.И.В. канцелярии и Отдельный кор-

пус жандармов с общеимперской полицией. В-третьих, службы, непосредственно ответственные за обеспечение безопасности и охраны российских императоров, – Дворцовая полиция и Охранная стража III Отделения.

Однако существовавшая система охраны не смогла своевременно реагировать и предотвращать тщательно спланированные покушения. Предпринятый в очередной раз террористический акт «Народной воли» (радикальное крыло, выделившееся из революционной организации «Земля и воля») закончился гибелью императора Александра II 1 марта 1881 года. С этого момента начинается история специализированных служб охраны России. В основу формирования новой концепции безопасности был положен принцип единства системы комплексной охраны императорской фамилии, включавшей в себя гвардейские части, специальные воинские формирования, общеимперские спецслужбы и дворцовые спецслужбы.

11 августа 1881 года Александр III утвердил проекты штатов охранных структур и «Положение об охране Его Величества». Новая структура была направлена только на выполнение функции охраны и всестороннего обеспечения безопасности императора и августейшей семьи. Вся служба охраны подчинялась Главному начальнику охраны Е.И.В., назначаемому высочайшим указом. Главный начальник охраны непосредственно подчинялся только императору и имел право личного доклада. Все ведомства и учреждения империи должны были немедленно исполнять требования Главного начальника охраны, к нему должны были стекаться все агентурные сведения о замышлявшихся посягательствах на безопасность императора. В мае 1894 года Главный на-

чальник охраны стал называться Дежурным при Е.И.В. генералом, в марте 1896 года Дежурный генерал переименован в Дворцового коменданта. В сентябре 1905 года утверждено «Положение о Дворцовом коменданте», в соответствии с которым подведомственные ему учреждения и службы образовали Управление Дворцового коменданта, находившееся «вне какого-либо ведомства», в апреле 1906 года Дворцовому коменданту подчинены городская полиция в дворцовых городах, охранные дворцовые команды и, исполнявшие полицейские обязанности, служительские команды в районе дворцовых управлений; к Управлению Дворцового коменданта прикомандирована Охранная агентура от Санкт-Петербургского градоначальства. Управление Дворцового коменданта было упразднено 11 июля 1917 года постановлением Временного правительства.

В состав С.Е.И.В. охраны вошли как уже существовавшие подразделения, так и вновь образованные: С.Е.И.В. конвой; С.Е.И.В. Сводный пехотный полк; Дворцовая полиция; 1-й Железнодорожный полк; Рота дворцовых гренадер. Задачи С.Е.И.В. конвоя, на который была возложена личная охрана императора, после событий марта 1881 года оставались прежними: несение караульной службы по охране императорских резиденций, сопровождение кортежей императора. В мае 1890 года утверждено новое Положение: увеличился штат Собственного конвоя, эскадроны были переименованы в сотни, всем чинам присвоены казачьи воинские звания.

В состав новой специальной службы вошла и Рота дворцовых гренадер. Это подразделение сохранялось вплоть до 1917 года, принимая участие во всех торжественно парадных меро-

приятиях. Первоначально С.Е.И.В. Сводный пехотный полк был создан в ротном составе, и уже 23 марта 1881 года на него почти целиком была возложена охрана помещений резиденции императора. 17 ноября 1883 года рота была развернута в Сводно-гвардейский батальон, который 5 сентября 1907 года преобразован в С.Е.И.В. Сводный пехотный полк. В его задачу входило изыскание и проведение в жизнь всех способов охраны царского местопребывания: наблюдение не только за помещениями дворца и районом царских прогулок, но и за дворцовой прислужкой, всеми проживавшими и приходившими во дворец. Из состава этого подразделения выделялись особые присмотрщики и дневальные, обязанность которых заключалась в обходе и осмотре дворцовых помещений.

Начиная с царствования Александра III, негласная охрана, осуществляемая Дворцовой полицией, получила значительное влияние и вошла в качестве одного из подразделений в состав С.Е.И.В. охраны. В 1881 году был увеличен штат Дворцовой стражи (так стало называться это подразделение) и создана ее Секретная часть, занимавшаяся агентурной работой. В сентябре 1884 года после очередной реорганизации была образована Дворцовая полиция, в которую стекалась вся информация, связанная с возможностью покушений на императора. В 1880-1890-х годах Дворцовая полиция не только охраняла императорские резиденции, но и в случае необходимости осуществляла сопровождение императора и лиц, близких ко двору. Последним подразделением С.Е.И.В. охраны стала образованная 11 августа 1881 года Военная инспекция железных дорог во главе с военным инспектором, которому был подчинен 1-й Железнодорожный ба-

тальон. В конце 1881 года было решено стягивать войска к полотну железной дороги во время следования императорского поезда с таким расчетом, чтобы под их контролем находилась буквально каждая сажень железнодорожного пути. Главной целью являлось предотвращение минирования железнодорожного полотна, к чему неоднократно прибегали народовольцы в 1879 году. В 1909 году Железнодорожный батальон развернули до численности полка.

Жесткие меры, принятые правительством после 1 марта 1881 года по отношению к революционерам, сбили волну революционного террора, и до революции 1917 года сложившаяся система охраны существенно не менялась. Например, охрана Царского Села, в котором много времени проводила семья Николая II, оставалась комбинированной: ее несли Дворцовая полиция, Собственный конвой, Царскосельский гарнизон и Собственный сводный пехотный полк. На время пребывания царя во дворце ключи от всех запертых дверей находились у чинов Сводного полка. Дежурная комната офицеров занимала часть подвала Александровского дворца, расположенную непосредственно под спальней царя и царицы, и была соединена с нею и кабинетом царя звонковой сетью. В спальне кнопка была на ночном столике, в кабинете – на письменном столе. Дежурили обычно два офицера: один – по дворцу и второй – по наружным постам. Их дежурное помещение было связано телефонами со всеми наружными постами и с дворцовой телефонной станцией.

Сложилась определенная традиция, связанная с охраной царской семьи в черте императорских резиденций. Расположение постов дворцовых городских было таково, что все члены

царской семьи, выходя из личных покоев, были постоянно в поле зрения охраны. В конце дня все посты должны были представить начальнику Дворцовой полиции рапорты, в которых поминутно фиксировалось все замеченное дворцовыми городскими.

Начало в 1914 году Первой мировой войны повлекло определенные изменения в организации охраны. В частности, специальная межведомственная комиссия выработала новую схему охраны железнодорожных путей и императорского поезда. Непосредственная охрана была возложена на Корпус жандармов, которому были подчинены воинские части, вызывавшиеся только по мере необходимости. Новая инструкция по охране железнодорожного пути в упрощенном виде вступила в силу в феврале 1914 года. Увеличилось число караулов, была усилена служба конных постов вокруг ограды Александровского дворца в Царском Селе. Ежедневно в наряд заступали в полном составе сразу две сотни: одна в Царском Селе и одна в Петрограде. Две другие сменяли их на следующий день. Кроме постоянной службы при дворе конвойцам приходилось часто бывать с Николаем II в различных поездках. С сентября 1914 года царь регулярно выезжал в Ставку, в действующую армию, на заводы. Его сопровождала, помимо ординарца-телохранителя, команда в составе одного офицера и до взвода казаков. В августе 1915 года Николай II принял на себя обязанности Верховного главнокомандующего, и несколько сотен Собственного конвоя были переброшены в Ставку, которая располагалась в Могилеве. В период войны были сформированы и подчинены Дворцовому коменданту Отдельная батарея для воздушной охраны императорских резиденций, Отдельная батарея для охра-

ны императорской Ставки, Авиационный дивизион. В 1915–1916 годах намечалось учреждение «особой комиссии по выработке общей для всей империи инструкции по охране» [2].

Таким образом, в период 1881–1917 гг. были заложены основные принципы обеспечения безопасности главного лица государства в России, система государственной охраны отвечала требованиям времени.

ЛИТЕРАТУРА

1. Линдер И.Б., Чуркин С.А. Спецслужбы России за тысячу лет. – М.: «РИПОЛ классик», 2013. URL: http://www.e-reading.by/bookreader.php/1004112/Linder_Iosif_-_Specsluzhby_Rossii_za_1000_let.html#n_699.
2. Становление системы государственной охраны России. URL: <http://www.runivers.ru/doc/security/206608/>.