

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ – ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

КАРЦЕВ Б. В.,

к.э.н., доцент кафедры ГМУ

ГАЛЕЕВА Е. С.,

ст. преподаватель кафедры ГМУ,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: *проблема взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления является актуальной и не до конца проработанной. Исторический взгляд позволит более полно понять современную суть проблемы.*

Ключевые слова: *местное самоуправление, федеральный закон, государственная власть, Конституция.*

В современных условиях, когда мы наблюдаем постоянное преобразование системы государственного управления, вопросы взаимодействия органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления приобретают особую актуальность, поскольку от качества взаимодействия зависит эффективность управления регионом [3].

Вопросы теории местного самоуправления, правового его регулирования и практики организации уже очень много лет являются предметом научного исследования. Значение и роль местного самоуправления в жизни общества и государства является достаточно важной.

Становление местного самоуправления началось в России еще со времен Киевской Руси. Вместе с тем именно принятие основного закона сформировало принципиально новую

ситуацию в области регулирования данной сферы общественных отношений. Конституция определила роль местного самоуправления в осуществлении власти народа, статус органов местного самоуправления, их функции и основные полномочия, особенности взаимодействия с органами государственной власти, а также установила правовые гарантии местного самоуправления. В статье 12 Конституции РФ определяется, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти [1].

Организация местного самоуправления является одной из фундаментальных проблем общества и государства. Анализ природы местной власти дает возможность сделать следующий вывод - местная власть сочетает в себе два начала: общественное и госу-

дарственное. Правильное осознание особенностей местной власти и механизма ее взаимодействия с государственной властью позволяет органам местного самоуправления эффективно осуществлять свою деятельность.

Вопрос о местном самоуправлении стал активно изучаться в отечественной науке со второй половины XIX века. Это было связано с началом земской реформы, которая была проведена в 1864 году. Сутью данной реформы являлось создание в уездах и губерниях выборных органов местного самоуправления (земств). Среди русских ученых, изучавших данный вопрос, были такие как А.И. Васильчиков, Б.Б. Веселовский, В.П. Безобразов, И.П. Белконский и др. Данные выдающиеся деятели науки давали анализ опыта функционирования институтов самоуправления на Западе, описывали концепции, по которым могло бы пойти развитие российского земского городского самоуправления, прописывали его взаимосвязь с государственной властью. Васильчиков Александр Илларионович подготовил ряд капитальных научных трудов о землевладении, земледелии и самоуправлении в России, где на большом фактическом материале доказывал необходимость сохранения и укрепления крестьянской общины как средства экономического процветания России и спасения ее от революции. Убедительный сторонник местного самоуправления, Васильчиков А.И. видел в нем необходимое условие для поднятия умственного и нравственного состояния русского народа [2].

Далее вопрос о местном самоуправлении не оставался забытым. В начале XX века он поднимался и был освещен в работах А.Н. Рожкова, К. Боухера, М. Покровского. Но, наверное, наиболее особенно стоит отметить рус-

ских ученых Л.А. Велихова и Н.П. Анциферова, а также немецкого деятеля науки – социолога, философа, историка Макса Вебера. Заслуга данных ученых состоит в том, что они выделили городскую общину в качестве основного субъекта самоуправления.

Несмотря на большой интерес и разрабатываемость проблемы о местном самоуправлении в начале XX века, в середине столетия данный вопрос перестает быть актуальным для нашей страны. Особняком стоит советское время. Именно в данный период российской истории местное самоуправление встраивается в единую систему государственного управления. Лишь в конце XX века, а именно в 1985 году, проблемы местного самоуправления снова выходят на первый план в науке и практике. Связано это было с политикой перестройки.

В начале 90-х годов XX века наблюдалось возрождение системы местного самоуправления. В данный период времени резко возрастает интерес к проблемам местного самоуправления. На первый план выходит вопрос о взаимодействии государственной власти и органов местного самоуправления. В это время в вопросе о местном самоуправлении звучат имена таких ученых, как Л.В. Гильченко, И.И. Овчинников, Г.В. Барабашев, А.А. Замотаев и др.

И.И. Овчинников в своих работах «Местное самоуправление в системе народовластия» (1999 г.), «Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования» (1998 г.) и некоторых других выявил и исследовал в генезисе теоретические и концептуальные положения о сущности и правовых конструкциях местного самоуправления, политико-правовые, экономические, структурные

и координационно-контрольные взаимосвязи в механизме местного самоуправления, показал роль и значение местного самоуправления как необходимого условия становления стабильного, экономически и социально развитого демократического государства [4].

На сегодняшний день можно говорить, что современное научное знание обладает многообразием различных подходов к анализу местного самоуправления. Среди них можно выделить и философский подход, и политический, и экономический, а также правовой и социологический. Это обусловлено тем, что проблема взаимосвязи местного самоуправления с органами государственной власти является многосторонней, сложной и затрагивает все аспекты жизни людей.

Исходя из вышеизложенного, вопрос о взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления (разделения полномочий) представляется нам актуальным и современным. Существует определенная необходимость в создании теоретических основ для разработки и реализации государственной политики по реализации отношения к местному самоуправлению, подкрепленной научными изысканиями. Это необходимо сделать с целью формирования такого сознания у россиян, которое позволит включить граждан Российской Федерации, а также различных общественных организаций и объединений в дела местного сообщества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. // ИПС «Гарант», 02.04.2008 г.
2. Васильчиков А.И. Русская национальная философия // Хронос. URL: http://www.hrono.ru/biograf/bio_we/vasilchikov_ai.html.
3. Люди и книги – мемуары великих. Труды неизвестных, замечания посторонних. URL: <http://az-ibr.ru/index.htm?Persons&000/Src/0002/644ff302>.