

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И МЕРЫ ОХРАНЫ ПЕРВЫХ ЛИЦ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

О.Ю. Истратова,
магистрант Владимирского филиала РАНХиГС

В статье рассматриваются законодательные понятия и принципы организации государственной охраны в современной России. Затронуты также меры, принимаемые для охраны первых лиц государства.

Ключевые слова: объект государственной охраны, безопасность объекта государственной охраны, органы государственной охраны.

Abstract: the article considers modern concepts and principles of state protection in Russia. It also touches on some measures and procedures of state security of the first persons of the state.

Keywords: the object of state protection, physical security of the object of state protection, organs of state security.

16 сентября 2014 года исполнилось 133 года «Собственной Его Императорского Величества охране» – первому в истории России специальному органу по охране высших должностных лиц императорской России. За прошедшие десятилетия сменилось не одно поколение сотрудников, которые в нелегких, а порой и опасных условиях обеспечивали безопасность и охрану руководства нашей страны. И сегодня высокие профессионализм и ответственность – повседневная норма, незыблемые принципы деятельности сотрудников федеральных органов российской государственной охраны [1].

Государственная охрана действует на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации. Предназначение государственной охраны, основные принципы и содержание деятельности по осуществлению государственной охраны, пол-

номочия и функции органов государственной охраны, а также порядок контроля и надзора за их деятельностью определяются Федеральным законом от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ "О государственной охране".

В этом законе содержатся следующие понятия, касающиеся государственной охраны:

государственная охрана - деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер;

объекты государственной охраны - лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом;

охраняемые объекты - здания, строения, сооружения, прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения, находящиеся в оперативном управлении органов государственной охраны, а также земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании органов государственной охраны;

охранное мероприятие - совокупность действий, направленных на обеспечение безопасности объекта государственной охраны и осуществляемых органами государственной охраны самостоятельно или с привлечением сил и средств других государственных органов обеспечения безопасности;

пропускной режим - комплекс мер, осуществляемых органами государственной охраны самостоятельно или совместно с владельцем (пользователем) охраняемого объекта и связанных с организацией доступа на охраняемый объект, передвижением физических лиц, транспортных средств на охраняемом объекте, проносом и провозом вещей (грузов) на охраняемый объект или выносом и вывозом вещей (грузов) с охраняемого объекта;

зона охраняемого объекта - территория (акватория), в границах которой в соответствии с федеральным законодательством, устанавливаются особые условия ее использования;

безопасность объекта государственной охраны - состояние защищенности лица, подлежащего государственной охране, от противоправных и иных посягательств, угрожающих его жизни, здоровью и иным охраняемым законом жизненно важ-

ным интересам, связанным с исполнением полномочий государственной власти либо с иной государственной, политической или общественной деятельностью;

защита охраняемого объекта - совокупность мероприятий по охране и обороне охраняемого объекта, осуществляемых органами государственной охраны самостоятельно или с привлечением сил и средств других государственных органов обеспечения безопасности;

трассы проезда (передвижения) объектов государственной охраны - участки автомобильных, железных дорог, воздушного, водного пространства, используемые для безопасного и беспрепятственного проезда (передвижения) объектов государственной охраны [ФЗ-57, ст. 1].

Государственная охрана осуществляется на основе принципов законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; централизованного руководства; взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности; непрерывности, системности и комплексности применения правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер; сочетания гласных и негласных методов деятельности; подконтрольности и поднадзорности; приоритета предупредительных мер [ст. 3].

К объектам государственной охраны относятся Президент Российской Федерации, определенные настоящим Федеральным законом лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также главы

иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации [ст. 6].

Президент Российской Федерации является важнейшим объектом государственной охраны. Президенту со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента Российской Федерации предоставляется государственная охрана в полном объеме мер, предусмотренных Федеральным законом о государственной охране. Президент Российской Федерации в течение срока своих полномочий не вправе отказаться от государственной охраны. В течение срока полномочий Президента Российской Федерации государственная охрана предоставляется членам его семьи, проживающим совместно с ним или сопровождающим его [ст. 7].

Государственная охрана также предоставляется следующим лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации: Председателю Правительства Российской Федерации; Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; Председателю Конституционного Суда Российской Федерации; Председателю Верховного Суда Российской Федерации; Генеральному прокурору Российской Федерации; Председателю Следственного комитета Российской Федерации. Государственная охрана предоставляется этим лицам в течение срока их полномочий [ст. 8].

В целях обеспечения безопасности государства по решению Президента Российской Федерации государственная охрана может быть предоставлена членам Совета Федера-

ции Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным государственным служащим и иным лицам. Порядок предоставления им государственной охраны определяется Президентом Российской Федерации [ст. 9].

Государственная охрана осуществляется на основе следующих мер:

1) предоставление объекту государственной охраны персональной охраны, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия;

2) предупреждение, выявление и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

3) проведение мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

4) защита охраняемых объектов, обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

5) организация связи для нужд органов государственной власти, обеспечение надежного функционирования и информационной безопасности связи при ее предоставлении Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

6) организация федеральных информационных систем для информаци-

онно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов, а также обеспечение надежного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях [ст. 4].

Государственную охрану осуществляют органы государственной охраны. В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

К органам государственной охраны относятся федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны (ФСО), а также подразделения федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющие отдельные полномочия органа, военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны. Подразделения могут являться юридическими лицами. В ведении федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны могут находиться научные организации, образовательные организации и иные организации. Руководство федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны осуществляет Президент Российской Федерации [ст. 12].

ЛИТЕРАТУРА

1. Становление системы государственной охраны России. URL: <http://www.runivers.ru/doc/security/206608/>
2. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57 «О государственной охране» (с изменениями и дополнениями на 12.03.2014).