

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

© С.М. Тимофеев, 2015,

Владимирский филиал РАНХиГС

Научный руководитель: А.И. Лукашов,

заместитель руководителя Управления Федерального казначейства
по Владимирской области, советник государственной гражданской службы
Российской Федерации 1 класса,
Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в данной статье рассматриваются особенности уголовной ответственности государственных служащих, анализируются различные подходы ученых к данному вопросу, обращается внимание на отличительные признаки рассматриваемых уголовно-правовых деяний.

Ключевые слова: уголовная ответственность, преступление, государственный служащий, должностное лицо, уголовная ответственность государственного служащего.

Abstract: This article discusses the features of the criminal-responsibility of civil servants, scientists analyzed different approaches to the issue, drawing attention to the characteristics of the crimes under consideration-criminal legal actions.

Keywords: criminal liability, crime, civil servant, official, criminal responsibility of the civil servant.

Юридическая ответственность как один из элементов структуры административно-правового статуса государственного служащего всегда находится под пристальным вниманием теоретиков и практиков правовой науки. Ни для кого не секрет, что злоупотребление властью и должностным положением среди государственных служащих не такое уж редкое явление. Если административные правонарушения в сфере государственной службы наносят вред обществу, подрывают авторитет публичной власти, влекут за собой иные неблагоприятные последствия, то преступления против государственной власти, интересов государственной службы являются уже общественно опасными деяниями.

За совершение преступлений государственные служащие независимо от их должностного положения несут уголовную ответственность наравне с другими гражданами Российской Федерации. Основанием уголовной ответственности в этом случае является деяние, именуемое преступлением. Согласно ч. 1 ст. 14 Уголовного кодекса Российской Федерации⁴⁶ (далее – УК РФ), им признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное под угрозой наказания.

В публикациях отдельных ученых можно встретить трактовку понятия «преступление» применительно к государственным служащим. Так, А.Ф. Ноздрачев в одной из

⁴⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

своих работ пишет, что преступления государственных служащих – это все деяния, состоящие в злоупотреблении властью с целью получения денег, выгод и иных преимуществ или с целью оказания давления⁴⁷.

В ряде публикаций других авторов рассматриваются иные особенности уголовной ответственности государственных служащих. Например, акцентируется внимание на том, что российские чиновники несут уголовную ответственность либо в связи с исполнением своих должностных обязанностей (по специальным составам преступлений), либо за деяния, не связанные с их служебной деятельностью, как любое лицо, не обладающее специальным статусом⁴⁸.

В УК РФ одна из глав посвящена преступлениям против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, которая включает в себя нормы, содержащие описание составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 285-293 УК РФ.

Одним из отличительных признаков составов преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления является то, что все они (кроме преступлений предусмотренных ст. ст. 291, 291.1 УК РФ) совершаются специальными субъектами. Анализ норм главы 30 УК РФ показывает, что в большинстве рассматриваемых составов таким субъектом является должностное лицо (ст. ст. 285, 285.1, 285.2, 285.3, 286, 287, 289, 290, 292 293 УК РФ).

Необходимо также обратить внимание на примечание 4 к ст. 285 УК РФ, в которой сказано, что в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями, ответственность за такие преступления несут государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, не отнесенные к числу должностных лиц. В качестве примеров к данному примечанию можно выделить составы преступлений, предусмотренные статьями 288 и 292 УК РФ, присвоение полномочий должностного лица и служебный подлог соответственно.

Следует выделить и преступления, совершаемые в Вооруженных Силах Российской Федерации. УК РФ содержит главу 33 «Преступления против военной службы», которая регламентирует ответственность за совершение преступлений в данной сфере. В свою очередь некоторые ученые отмечают, что преступность в армии меняется, и это требует серьезного анализа ситуации. К примеру, меньше стало специфических военных преступлений вроде неуставных взаимоотношений, но больше – чисто уголовных проявлений: разбоев, грабежей, мошенничества. Причем рядовые чаще идут по тяжким статьям, а офицеры – по коррупционным⁴⁹.

Среди военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, наиболее типичными и часто встречающимися преступлениями являются: самовольное оставление части или места службы (ст. 337 УК РФ); дезертирство (ст. 338 УК РФ); уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами (ст. 339 УК РФ).

Можно выделить также ряд иных составов, содержащихся в УК РФ, за совершение которых государственные служащие могут быть привлечены к уголовной ответственности. Следует выделить такие, как: нарушение неприкосновенности частной жизни (ст.

⁴⁷ Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. - М., 1999. С. 488.

⁴⁸ Буравлев Ю.М. Виды юридической ответственности в системе государственной службы: монография. - М.: Юрист, 2008. С. 49.

⁴⁹ Там же. С. 53.

137 УК РФ); нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст. 138 УК РФ); нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 УК РФ); воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности (ст. 169 УК РФ); регистрации незаконных сделок с землей (ст. 170 РФ) и др.

Отечественное уголовное законодательство также предусматривает возможность отстранения от должности в виде меры уголовного наказания. Ст. 44 УК РФ предусматривает лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а ст. 47 УК РФ определяет сущность данного наказания, закрепляет порядок и основания его применения.

Также хотелось бы отметить, что преступления, совершаемые государственными служащими, обладают высокой латентностью. Ученые юристы и практические работники выделяют различные факторы, способствующие этому, среди которых можно отметить: сложность раскрытия и расследования этих преступлений; недостаточно четкую законодательную регламентацию составов служебных преступлений; неясность критериев отграничения служебных преступлений от иных правонарушений по службе, влекущих дисциплинарную либо административную ответственность.

Таким образом, необходимо обратить более пристальное внимание на данный вопрос со стороны законодателя. И, по возможности, осуществить дополнительную проработку составов, касающихся уголовной ответственности государственных служащих, с учетом предложений ученых и практиков для совершенствования механизма правового регулирования ответственности государственных служащих.