

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОБЛЕМНОГО ПОЛЯ ПО РАЗГРАНИЧЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ

© Авторы, 2015

Е.С. Галеева, магистрант
Владимирского филиала РАНХиГС,
ст. преподаватель кафедры
государственного и муниципального
управления Владимирского филиала РАНХиГС
Б.В. Карцев, доцент кафедры
государственного и муниципального
управления Владимирского филиала РАНХиГС

Аннотация: в научной статье определяются основные подходы к разграничению полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам совместного ведения. Авторами сформулирована проблема институциональной недостаточности разграничения полномочий в рамках существующего законодательства.

Ключевые слова: субъект Российской Федерации, местное самоуправление, предметы совместного ведения, полномочия, эффективность управления.

Abstract: The paper defines the basic approaches to the delineation of authority between state bodies of the Russian Federation and local governments concerning the issues of joint jurisdiction. The authors formulated the problem of institutional insufficiency of delineation of authority within the limits of existing legislation.

Keywords: the constituent entity of RF, local government, matters under joint jurisdiction, authority, management efficiency.

Несмотря на то, что институт местного самоуправления не является для нашей страны новым явлением, вопросы разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам совместного ведения остаются актуальными и на сегодняшний день. В условиях федеративного государства, коим является Российская Федерация, большое значение имеет реализация идеи местного самоуправления как наиболее важного инструмента формирования гражданского общества, а также властного и хозяйствующего института.

Вопросы организации местного самоуправления являются интересом исследований на протяжении многих лет и до сих пор не теряют своей актуальности. У всех органов власти **общие цели**, направленные на обеспечение достойной жизни граждан, развитие экономики, на укрепление российской государственности и гражданского общества.

Конечно, очень долгое время в центре внимания находились центральные органы государства, на муниципалитеты внимание было не так велико, как оно того требуется. Данный вопрос глубоко не прорабатывался, что приводит на практике к большим сложностям, особенно когда есть необходимость обозначить **границы полномочий и ответственности**.

Мы говорим о необходимости сформировать такие механизмы, которые смогли бы обеспечить нормальное функционирование административных систем как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Ключевой проблемой функционирования местной власти в современной России является раскрытие характера ее **взаимосвязи с целями и задачами** государственного и общественного развития.

Наиболее острым и актуальным вопросом федеративного устройства был и остается на сегодняшний момент, как уже отмечалось, **вопрос о разграничении** полномочий и предметов ведения между тремя иерархическими уровнями управления: органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления.

При анализе Федеральных законов 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 г. и 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г., ст. 26.3 и ст. 15 (муниципальные районы) соответственно, мы пришли к выводу, что **вопросы субъекта** Российской Федерации и **вопросы местного значения** муниципального образования по целям и функциям **совпадают**.

Так в пункте 11 статьи 26.3 184-ФЗ и пункте 5 ст. 131-ФЗ отражены вопросы по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, их сохранности. В пункте 12 и пункте 6 соответственно в тех же статьях - создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

Вопросы, связанные с гуманитарной политикой, к которой относятся образование, культура, отражены в пунктах 13-19 184-ФЗ и пункте 11 131-ФЗ.

Вопросы по охране здоровья и медицинскому обеспечению охватывают пункты 21, 21.1, 21.2, 21.3 184-ФЗ и пункты 12, 22 131-ФЗ.

Регион и муниципалитет направляет свою политику на реализацию программ по развитию физической культуры массовому спорту, что отражено в пункте 30 184-ФЗ и в пункте 26 131-ФЗ.

Сопоставимые вопросы касаются таких аспектов жизни региона и муниципалитета, как градостроительство, обеспечение жильем, общественная безопасность и др. До сих пор остаются неурегулированными вопросы о разграничении полномочий и их соответствующем финансовом обеспечении, что приводит к отсутствию системности в реализации экономической политики.

Таким образом, вопросы местного значения практически по всем направлениям жизнедеятельности населения пересекаются по целям и функциям с вопросами, которые решает субъект Российской Федерации, по сути, являются **вопросами совместного ведения**.

В этой связи возникает некоторая неопределенность, на ком же лежит ответственность по выполнению этих совместных функций.

Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения подробно определено в главе IV.1 184-ФЗ. Она предусматривает принципы и порядок заключения **договоров и соглашений о разграничении полномочий** между этими органами, что создаёт определенность в реализации полномочий и взаимную ответственность.

Подобного систематизированного порядка разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам совместного ведения на сегодняшний день нет.

Исключение составляет статья 6 131-ФЗ «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления», в которой только концептуально даётся возможность органу государственной власти субъектов Российской Федерации реализовать следующие полномочия в этой области:

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации и федеральными законами.

В связи с этим налицо проблема **институциональной недостаточности** разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам совместного ведения.