

К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© Авторы, 2015

Л.А. Запольнова, к.ю.н., доцент,
Д.И. Бахинский, магистрант,
Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в статье рассматриваются правовые основы государственной молодежной политики в Российской Федерации, ее становление и развитие. Автором анализируются цели и приоритетные задачи реализации государственной молодежной политики на современном этапе.

Ключевые слова: молодежь, государственная молодежная политика, цели, задачи, принципы, основы государственной молодежной политики.

Abstract: This article deals with the legal framework of the state youth policy in the Russian Federation, its formation and development. The author analyzes the objectives and priorities for the implementation of the state youth policy at the present stage.

Keywords: youth, state youth policy, goals, objectives, principles, basics of the state youth policy.

Молодежь – стратегический ресурс любого государства, основа его жизнеспособности. Но перспективы развития государства в значительной степени зависят от того, как будет мобилизован и использован этот ресурс. Молодежь несет особую ответственность за сохранение и развитие своей страны, за преемственность исторического и культурного наследия, за возрождение своего Отечества, является объектом национально-государственных интересов, одним из главных факторов обеспечения развития государства и общества. Совокупность указанных факторов обуславливает необходимость формирования основ государственной молодежной политики, соответствующих современным реалиям и новым вызовам времени.

В современном российском обществе динамично корректируются цели и задачи государственной молодежной политики с тем, чтобы наилучшим образом содействовать успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитию ее потенциала в интересах России и, следовательно, социально-экономическому и культурному развитию страны, обеспечению ее конкурентоспособности и укреплению национальной безопасности. Но этот процесс далек от завершения, требует дальнейшего изучения и научного сопровождения с целью разработки и осуществления эффективных управленческих решений и социальных проектов. Процессы социального развития, связанные с усилением роли молодежи в качестве потенциала развития общества, обусловили выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности государств, социальных институтов общества, молодежных общественных объединений. Регулирование положения и роли молодежи в обществе – явление не новое, и можно говорить о нескольких исторических этапах в эволюции молодежной политики, вызванных изменениями взаимоотношений государства и молодежи как социально-демографической группы, находящейся в стадии самореализации, самоорганизации:

- патернализм, характеризуемый консервативным подходом общества и государства к молодежи, ориентированным на поддержку молодежи группы риска (1950-е годы);
- восприятие молодежи в качестве угрозы мировой эволюции (1960-е годы);
- появление демократических начал в формировании молодежной политики и начало участия молодежи в реализации этой политики (1970-е годы);
- демократический подход к положению и роли молодежи при активном участии молодых граждан в общественных процессах (1980-1990-е годы);
- планетарный подход, направленный на самореализацию, сплочение молодежи для решения глобальных проблем современности (на рубеже XX-XXI веков)¹¹.

В России до недавнего времени не было специальных государственных институтов молодежной политики, а следовательно, и законодательной базы в этой области. Не существовало и самого понятия «молодежная политика». В России лишь в 1970-90-х годах данное понятие также стало все чаще упоминаться в общественно-политической и научной литературе.

Понятие государственной молодежной политики утвердилось в отечественной правовой системе и практике деятельности органов государственной власти с принятием в 1991 г. Закона СССР от 16.04.1991 №2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР»¹².

С распадом СССР в декабре 1991 г. история Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» как целостного юридического акта завершилась: он не вошел в состав нормативных правовых актов Российской Федерации. Но это был финал Закона только по форме, его концепция, содержание, сформулированные правовые нормы продолжали оказывать решающее воздействие на весь процесс строительства правовых основ государственной молодежной политики до конца 1990-х годов. Тем не менее до сегодняшнего времени в современной российской науке отсутствует универсальное определение понятия «молодежная политика». Как правило, основные концепции молодежной политики базируются на двух стратегиях, различающихся степенью участия государства и неправительственных институтов в регулировании молодежного вопроса: государство принимает на себя ведущую роль, либо разделяет ответственность с институтами гражданского общества, либо совсем уступает первостепенную роль негосударственным институтам. Несмотря на имеющиеся трактовки понятия «молодежная политика» в работах многочисленных ученых и исследователей, все же данное понятие до сих пор концептуально проработано слабо.

Современная трактовка содержания и целей государственной молодежной политики в Российской Федерации основывается на формулах, некогда установленных вышеуказанным Законом СССР. Так, в соответствии с «Основными направлениями

¹¹ Справка «О мерах по совершенствованию реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации» к заседанию коллегии Минобрнауки России 18 июня 2013 года // Министерство образования и науки Российской Федерации [электронный ресурс]. – URL: <http://минобрнауки.рф/media/events/files/41d4701a32d24a30c11f.pdf>. (дата обращения).

¹² Об общих началах государственной молодежной политики в СССР : [Закон СССР : от 16.04.1991 № 2114-1] (утратил силу на территории Российской Федерации с 1 сентября 2013 года в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 19, ст. 533.

государственной молодежной политики в Российской Федерации»¹³, утвержденными постановлением Верховного Совета РФ № 5090-1 от 03.06.1993 г., под государственной молодежной политикой подразумевалась «деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических, организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных движений и инициатив». В редакции действующего в настоящее время документа в этой области

«Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденного Распоряжением Правительства № 2403-р 29.11.2014 года¹⁴, государственная молодежная политика - направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- сочетания государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом;
- обеспечения правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленного возрастом ограничения их социального статуса;
- предоставления молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;
- приоритета общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодежи.

Основные усилия государственной молодежной политики, на наш взгляд, должны быть направлены на максимизацию (т.е. достижение максимально возможного уровня в имеющихся условиях) человеческого потенциала российской молодежи и создание системных условий в социально-экономическом поле, на общественно-политическом и ценностном уровне для его полноценной и разносторонней реализа-

¹³ Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации : [Постановление ВС РФ : от 3 июня 1993 г. №5090-1] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 24 июня 1993 г. № 25, ст. 903.

¹⁴ Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : [Распоряжение Правительства РФ : от 29.11.2014 №2403-р] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 50, ст. 7185.

ции во благо развития страны. Цели государственной молодежной политики раскрыты все в тех же Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Распоряжением Правительства № 2403-р 29.11.2014 года. Согласно данному документу, целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны. Для достижения целей государственной молодежной политики необходимо решить следующие приоритетные задачи:

1) формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;

2) развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи;

3) формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;

4) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта»;

5) создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;

6) формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации - это целостная система мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера для создания условий самореализации молодых граждан, поддержки молодежных движений и инициатив.

В Российской Федерации в целом сложилась и действует система формирования и реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Интересы и потребности молодежи учитываются при реализации программ социально-экономического развития.

Таким образом, государственная молодежная политика является одним из важнейших направлений государственной деятельности.