

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ*

© И. А. Тогунов, 2015,

*д.м.н., профессор кафедры менеджмента, доцент,
Владимирский филиал РАНХиГС*

Аннотация: в исследовании представлены отдельные тезисы системы социального обеспечения населения России и некоторые положения социальной поддержки жителей региона на примере Владимирской области.

Abstract: Few particular principles of the population social welfare are reflected in the research. As well as few social regional level welfare regulations of the Vladimir Region.

В соответствии с Конституцией Российская Федерация является социальным государством.

В статье 7 главы 1 «Основы Конституционного строя» значится, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Как известно, жизнедеятельность человека, при равных прочих, проходит в социально-трудовых условиях. Такие условия принято характеризовать как социально-трудовую сферу.

Составляющие социально-трудовой сферы

Уровень жизни. Рынок труда. Занятость. Жилищно-коммунальное хозяйство. Оплата и охрана труда. Система социальной защиты. Социальное страхование. Пенсионная система. Система образования. Система здравоохранения. Сфера культуры. Физическая культура и спорт. Индустрия туризма.

Социальная сфера как совокупность социальных отношений испытывает на себе регулирующее воздействие практически всех отраслей права. Нормы права закрепляют равный доступ всех граждан к материальным и духовным благам, устанавливают принципиально единые условия обеспечения пенсиями и пособиями и всеми другим видами социального обеспечения независимо от классовой принадлежности гражданина.

Главная идея социального обеспечения - идея социальной справедливости.

Предметом особой заботы государства являются социально слабые слои населения, нетрудоспособные, особенно инвалиды.

Правовые принципы общественных отношений

В России действуют следующие общеправовые принципы, оказывающие наибольшее влияние на правовое регулирование общественных отношений в социально-трудовой сфере: равноправие граждан, гарантированность прав, гуманизм, справедливость, всеобщность (универсальность), всесторонность, доступность, связь с уровнем оплаты труда.

*Материал настоящего исследования представлен преподавателям и магистрам Пекинского Административного института. Пекин 27 мая 2015 года.

Главная цель всего законодательства в социальном обеспечении - содействие повышению благосостояния народа, его жизненного уровня, предоставление средств в таком объеме, чтобы обеспечить населению достойное существование.

Принцип гуманизма - это уважение прав и достоинства личности.

Принцип всесторонности обеспечения обозначает, что необходимая материальная помощь и услуги предоставляются во всех случаях, когда возникает соответствующая потребность.

Принцип связи размеров денежных видов обеспечения с минимальным заработком.

Таким образом, социальное обеспечение - это система общественных отношений по предоставлению гражданам благ *за счет общественных фондов потребления*.

Принципы социального обеспечения

Система социальной защиты формируется на следующих основных принципах:

1. Дифференцированный подход к различным слоям и группам населения в зависимости от их социального положения, возраста, трудоспособности и степени экономической самостоятельности, адресность и целенаправленность.

Для нетрудоспособных - престарелых, детей, инвалидов, акцент делается на поддержание достойного уровня жизни этой категории, обеспечение доступа к потреблению важнейших материальных и социально-культурных благ, создание надежных гарантий, размера индивидуальных доходов.

2. Механизм социальной защиты формируется на основе государственной благотворительности, а как совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий.

3. Система социальной защиты действует на всех уровнях: федеральном, республиканском, областном, местном, даже на уровне предприятия или организации.

Структура органов социальной защиты в Российской Федерации

В систему организаций социальной защиты в настоящее время входят: Министерство труда и социального развития Российской Федерации; министерства социальной защиты субъектов Российской Федерации; департаменты, комитеты, управления социальной защиты населения краев, областей; городские, районные отделы (управления) социальной защиты; центры социального обслуживания; стационарные учреждения социальной защиты (пансионаты, отделения милосердия, психоневрологические интернаты); службы медико-социальной экспертизы; протезно-ортопедические объединения и предприятия и их стационары; геронтологические и гериатрические центры; центры медико-социальной реабилитации; отделения медико-социальной помощи престарелым и инвалидам при стационарах.

Социальная деятельность во Владимирской области

В учреждениях системы социальной защиты Владимирской области трудится около 5,5 тыс. человек (1169 – социальных работников; 1495 – медицинских сотрудников, 215 педагогических работников).

Сложившаяся к настоящему времени система социальной защиты населения Владимирской области включает широкий набор учреждений и мер, направленных на

обеспечение профилактики социального неблагополучия, оказание помощи нуждающимся.

Каждый второй житель области пользуется услугами работников органов и учреждений социальной защиты населения.

Особую актуальность приобретает работа органов социальной защиты по оказанию помощи ветеранам и инвалидам, семье и детям - от финансирования предоставляемых льгот, адресных выплат детских пособий, организации материальной поддержки нуждающихся до развития новых учреждений социального обслуживания, включающих центры помощи семье и детям, реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями, социальные приюты для несовершеннолетних, кризисные центры помощи женщинам - жертвам насилия, центры психолого-педагогической помощи, отделения милосердия, дома временного проживания малой вместимости для престарелых.

Целенаправленно ведется работа по введению в действие на территории г. Владимира федеральных и местных нормативных актов в сфере социальной защиты, сегодня их действует более 10 с охватом населения 513 000 человек, на что в 2014 году было израсходовано 5,5 млрд. руб. В 2013 г. расход составил – 4,9 млрд. руб.

Более 20 000 граждан за счет местных программ получили конкретную помощь в виде денежных средств, одежды, продуктов, бесплатного питания.

Главным приоритетом в работе органов и учреждений социальной защиты населения Владимирской области были и остаются интересы людей.

В 2014 году решались важные задачи, направленные на повышение уровня удовлетворенности граждан в социальной поддержке, на улучшение качества жизни человека независимо от того, к какой категории граждан он относится.

Поддержка многодетных семей

На особом контроле – реализация Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2012 № 606, направленного на **поддержку многодетных семей**.

На третьих и последующих детей установлена ежемесячная денежная выплата до достижения ими возраста трех лет в размере 7000 руб.

В 2014 году число родившихся в многодетных семьях возросло на 12 % при плановых показателях 3,76 %.

Население Владимирской области по данным 2014 года составило 1402,7 тысячи человек.

В России для стимулирования рождаемости выдается денежное пособие при рождении второго ребенка и последующих детей. Такое пособие называется «материнским капиталом».

В 2014 году по Владимирской области выдано 4828 сертификатов на областной материнский капитал.

В целом в 2014 году на поддержку семей с детьми направлено почти 1,5 млрд. руб., в том числе на дополнительные выплаты многодетным – 165 млн. руб.

Социальная помощь – нуждающимся

Важнейшая задача, поставленная Президентом страны В. В. Путиным, – повышение качества жизни людей.

Базой для улучшения этой работы стал Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации».

Социальное сопровождение на основе межведомственного взаимодействия позволяет гибко и адресно применять именно те механизмы помощи, которые помогут гражданину в конкретной жизненной ситуации.

Профилактика нуждаемости в социальном обслуживании – самое важное и «недооцененное» звено новой социальной доктрины.

Именно верное понимание профилактики требует изменения нашего мировоззрения: социальная помощь оказывается не по достижении какого-то возраста или статуса, а в случае индивидуальной нуждаемости.

При этом, в первую очередь, преодоление неблагоприятных жизненных обстоятельств – это и задача самого человека, его семьи, ближайшего окружения. Только в случаях объективной нуждаемости бюджет финансирует оказание социальных услуг гражданам, причем – по их выбору в государственном или негосударственном секторе.

Социальное обслуживание семьи

Учреждениями социального обслуживания семьи и детей в 2014 году оказано 985,5 тыс. социальных услуг, обслужены 60235 чел., что на 13 % и 18 % выше соответствующих показателей 2013 года.

Под социальным патронажем находится 2310 семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (осуществлено 5450 рейдов).

Социальные услуги по сопровождению получили 566 семей (на 17 % больше, чем в 2013 г.), заключено 485 договоров.

В результате подворовых обходов обследованы более 134,6 тысячи семей с детьми, оказаны различные виды помощи 17,0 тыс. семьям, консультативные услуги получили 31,3 тыс. семей.

Мероприятиями программы «Детство без насилия» охвачено 5990 человек, из них 2278 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказано более 65,0 тыс. социальных услуг.

Сегодня в государственной семейной политике отмечился переход от политики, ориентированной преимущественно на семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, к политике обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства и поддержания социальной устойчивости семьи.

«Третий возраст»

Для раскрытия возможностей людей старшего возраста, продления их жизненной активности с участием органов власти всех уровней, общественности, самих пожилых граждан создан кластер долголетия.

Главные направления – здоровый образ жизни, занятия спортом, в том числе туризм, повышение социальной активности, предоставление комплекса социальных услуг.

В прошлом году более 200 тысяч пожилых граждан получили различные виды социальных услуг.

Пожилые люди сегодня информационно грамотны, активны, они имеют потребность доступа ко всем современным информационно-коммуникационным технологиям: мобильным средствам связи, цифровому телевидению, сети Интернет.

На базе областных учреждений социального обслуживания населения

создана сеть соответствующих курсов и школ, пунктов доступа в Интернет, терминалов для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Увеличилось число пенсионеров, желающих обучиться компьютерной грамотности. В 2014 году обучение прошли 2,5 тыс. пенсионеров.

Услугами ресурсно-информационных центров воспользовались более 50,5 тыс. людей старшего возраста.

Востребованы пожилыми людьми мини-клубы общения, кружки по интересам. Планируемый показатель в 4 тыс. человек вырос почти в два раза – более 7,5 тыс. граждан.

В университетах «третьего возраста» на более 100 факультетах самые различные области знаний и практики: здоровье, юридическая грамотность, религиозные традиции, садоводство, спорт и многое другое. Возраст «студентов» – от 50 до 90 лет.

Успешно развивается практика мобильных форм обслуживания: мобильные бригады, социальные рейсы, поезда милосердия регулярно выезжают более чем в 600 населенных пунктов, охватывая социальной помощью и социальным сопровождением более 18 тысяч человек.

«Помощь на колесах» пожилые люди ждут так же, как выездные магазины, которые обеспечивают население товарами первой необходимости.

Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны

На особом контроле были и остаются мероприятия по празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

За счет средств областного бюджета ветеранам войны установлены дополнительные меры поддержки.

Это единовременная денежная выплата:

- инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей – 3000 руб.;
- труженикам тыла – 1000 руб.

Выплаты будут произведены в апреле 2015 года. В бюджете было предусмотрено 37,5 млн. руб.

Это ежегодная выплата в размере 3000 рублей вдовам погибших участников войны.

Численность получателей около 8 тыс. человек, бюджет составил 25,8 млн. руб.

Это компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», не получающим данную меру поддержки по другим основаниям, – 86 чел.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации улучшили жилищные условия 1509 участников, инвалидов войны, вдов погибших (умерших) ветеранов, в том числе в 2014 году – 45 чел.

Согласно Поручениям Президента РФ проведена проверка условий жизни более 30 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны, вдов погибших (умерших) инвалидов и участников войны.

По результатам около 15 тыс. ветеранов получили различные виды социальной поддержки.

Поддержка граждан Украины

Начиная с 2014 года социальные службы совместно с органами местного самоуправления осуществляли работу с гражданами Украины, прибывшими на территорию области.

С января 2014 года на миграционный учет впервые обратившихся поставлено 18347 граждан Украины, из них – 3516 детей.

С января 2015 года область приняла 3065 чел.

Фактически находятся во Владимирской области – 12,5 тыс. чел., в т.ч. 2,2 тыс. детей.

С июня 2014 года в область прибыли организованно 1111 чел., в том числе 367 детей.

Указанные граждане заселялись в пункты временного размещения.

Основные направления развития социальной поддержки

Особое внимание в современной социальной политике уделяется:

- развитию и рациональному использованию трудового потенциала общества;
- выравниванию экономических возможностей и усилению социальной мобильности за счет доступности современного образования;
- поддержке социально уязвимых слоев населения, улучшению пенсионного обеспечения, дальнейшему совершенствованию адресной социальной помощи, упорядочению системы социальных пособий и льгот, организации отдыха и оздоровления детей;
- обеспечению роста денежных доходов населения и уменьшению их дифференциации на основе увеличения заработной платы, сопровождаемого ростом производительности труда, повышению заработной платы в бюджетной сфере;
- созданию условий для эффективной занятости населения, обеспечению баланса спроса и предложения на рынках труда, в том числе на основе повышения качества, конкурентоспособности и мобильности рабочей силы;
- сокращению масштабов бедности на основе обеспечения эффективной занятости населения, повышению финансовой устойчивости пенсионной системы, персонализации социальной помощи;
- формированию системы дополнительного негосударственного социального страхования как фактора социальной стабильности;
- внедрению новых методов финансирования бюджетных учреждений, расширению их хозяйственной самостоятельности и созданию условий для повышения качества и разнообразия предоставляемых гражданам социальных услуг;
- взаимодействию со структурами гражданского общества в вопросах финансирования и предоставления социальных услуг, контроля их качества, обеспечению адресной поддержки социально уязвимых граждан;
- стимулированию социально ответственного поведения представителей российского бизнеса.

Сегодня в экономике России непростые времена, но выполнение социальных обязательств остается приоритетом для федеральных, региональных и местных органов управления.