

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

© Авторы, 2015

В. В. Калмыков,

*д.э.н., профессор кафедры
государственного и муниципального управления,*

И. Ю. Калмыкова,

*к.э.н., доцент кафедры
государственного и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС*

Теоретические основы исследования социальной политики в муниципальных образованиях

Социальная политика - сложная и многогранная институциональная категория, с точки зрения концептуальной формулировки ее базовых основ, определения содержания, структуры, функций и направлений ее реализации. В современной отечественной науке и практике государственного управления выделяются несколько подходов к раскрытию содержания категории «социальная политика».

Под социальной политикой в прикладном, практическом смысле понимают систему (совокупность) конкретных мер, действий, мероприятий, направленных на регулирование процессов жизнеобеспечения населения.

Более широкое определение социальной политики представлено учеными РАНХиГС. В широком плане социальная политика понимается не столько как совокупность мер и мероприятий, сколько как взаимодействие и взаимоотношение социальных групп, социальных слоев общества по поводу повышения качества жизни, сохранения и изменения социального положения, обеспечения социальной безопасности населения, удовлетворения социальных интересов всех социальных групп общества¹.

В зависимости от того, кто выступает субъектом регулирования социальных процессов и социальных отношений, выделяют несколько уровней социальной политики: федеральная государственная, региональная государственная, муниципальная, корпоративная социальная политика.

Эффективность реализации социальной политики на любом уровне зависит от состояния экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов Федерации, муниципальных образований, конкретных предприятий, корпораций. Без достаточного финансирования невозможно решить вопросы реформирования отраслей социальной сферы, развития социально-трудовых отношений.

В то же время сама социальная политика является основой социально-экономического развития муниципальных образований, регионов, государства. Без должного инвестирования в развитие человеческого капитала и воспроизводство рабочей силы, т. е. без эффективной занятости, стимулирующей оплаты труда, роста доходов и снижения бедности, создания развитой системы образования, здравоохранения, культуры невозможно создать конкурентоспособную, высокопроизводительную, инновационную экономику.

В основу определения уровней социальной политики заложен принцип федерализма, при котором происходит разграничение полномочий при формировании и реализации социальной политики на уровне Российской Федерации, ее субъектов и мест-

¹ Социальная политика: учебник / под ред. Н. А. Волгина. - М. : Экзамен, 2010.

ного самоуправления. Принципы разграничения полномочий между федеральным, региональным и местным уровнями власти в осуществлении социальной политики отражены в Конституции Российской Федерации и в федеральном законодательстве. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления в реализации социальной политики в муниципальных образованиях определены, в первую очередь, в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г № 131-ФЗ² (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Следует различать содержание понятий: социальная политика муниципальных образований и муниципальная социальная политика.

Муниципальная социальная политика - это реализуемая на территории муниципального образования социальная политика, включающая в себя несколько уровней: федеральный, региональный, муниципальный, корпоративный. То есть это система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых человек, его благосостояние, социальная защита, социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения местного сообщества.

Социальная политика муниципальных образований - есть система мер и мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления по обеспечению определенных параметров социального положения населения данного муниципального образования.

Целью реализации социальной политики в муниципальных образованиях является обеспечение качества жизни, создание условий для организации жизнедеятельности населения и обеспечение его безопасности.

Объект и предмет социальной политики - многоуровневые. Они отражают степень социального развития государства, его регионов, муниципальных образований, предприятий, организаций и взаимодействие социальных и трудовых отношений. Основу социальной политики на всех уровнях, в том числе и на муниципальном, определяет состояние социально-трудовой сферы (далее - СТС).

СТС есть система взаимосвязанных компонентов, обеспечивающих все фазы воспроизводства рабочей силы и их социальное сопровождение. Эта система включает **отрасли социальной сферы** (образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, жилищно-коммунальное хозяйство и др.) и **отрасли трудовой сферы**, среди которых рынок труда, занятость, безработица, социальное партнерство, социальная защита, оплата и охрана труда, социальное страхование, пенсионная система и др.³

Необходимо отметить, и это важно, что данное деление характерно для научного исследования, в практической деятельности социально-трудовые отношения взаимосвязаны: все трудовые отношения есть чисто социальные отношения, а все социальные отношения формируются в сфере разнообразной трудовой деятельности в процессе воспроизводства рабочей силы, развития человеческого капитала.

В ходе социально-экономических трансформаций 90-х годов и начала XXI в. в России социально-трудовая сфера подверглась самым глубоким, системным деформациям. Об этом свидетельствует социальное расслоение населения, высокий уровень бедности, низкое качество жизни, утрата мотивационного потенциала среди населения, снижение производительности труда, отстранение работников наемного труда от

² Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2003. - № 40, ст. 3822.

³ См.: Социальная политика в муниципальных образованиях: учебник / под общей ред. Н. А. Волгина – М. : [Б. и.], 2010.

управления производством, падение деловой активности и другие показатели социальных деформаций. В настоящее время начат сложный, но объективно необходимый процесс модернизации социально-трудовой сферы, цель модернизации - повышение качества жизни населения.

Процесс реализации социальной политики в муниципальных образованиях должен равномерно учитывать все ее многочисленные направления, обеспечивающие повышение благосостояния населения и достойные условия жизни граждан, их социальную безопасность.

В то же время в каждом муниципальном образовании должна быть своя система приоритетов социального развития, зависящая от уровня социально-экономического развития муниципального образования, состояния социальной сферы, условий жизнедеятельности.

Ключевым механизмом социального развития является активная социальная политика в муниципальных образованиях, направленная на достижение, в первую очередь, общих социальных целей. Среди них:

- уровень и качество жизни жителей муниципального образования;
- обеспечение расширенного воспроизводства человеческого потенциала;
- эффективное использование человеческого капитала;
- развитие инфраструктуры, обеспечивающей жизнедеятельность и социальное благополучие населения;
- обеспечение общественной и личной безопасности.

Критерии и показатели социального развития муниципального образования

Социальное развитие - тип социального прогресса, при котором каждое последующее состояние социальной системы более предпочтительно, а каждая последующая ее структура не менее предпочтительна. Социальное развитие предполагает неуклонное улучшение условий жизнедеятельности, когда растет уровень, повышается качество жизни всех социальных групп, совершенствуется социальная структура.

Состояние социальной системы, какой является муниципальное образование, оценивается на основе измеримых характеристик и показателей, которые позволяют достоверно и определенно анализировать любые социальные процессы и изменения.

Примеры социальных показателей развития муниципального образования (это могут быть и количественные, и интегральные показатели):

- численность населения в муниципальном образовании, в том числе мужчин и женщин;
- динамика изменений численности населения/изменение уровня рождаемость/смертность;
- средняя продолжительность жизни в муниципальном образовании;
- динамика миграционных потоков (*возвратные, невозвратные и маятниковые миграции*);
- численность трудоспособного населения в муниципальном образовании/уровень занятости населения;
- число семей, проживающих на территории муниципального образования/доля семей, имеющих трех и более детей;
- среднедушевой доход населения муниципального образования/динамика его изменения;

- уровень бедности среди населения муниципального образования (*бедность - потребление благ на уровне сохранения работоспособности как низшей границы воспроизводства рабочей силы*);

- общая площадь жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования/уровень обеспеченности благоустроенным жильем жителей муниципального образования;

- общая площадь муниципального жилищного фонда/уровень обеспеченности социальным жильем от общего количества нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- число детских дошкольных учреждений, в том числе муниципальных/уровень обеспеченности местами в ДДУ;

- число общеобразовательных школ, в том числе муниципальных/уровень образованности населения;

- число учреждений культуры, спорта, в том числе муниципальных/уровень охвата населения услугами учреждений культуры и вовлеченности населения;

- число объектов здравоохранения, в том числе муниципальных/динамика снижения уровня заболеваемости населения.

Набор показателей может быть расширен.

Существуют различные системы показателей и индексов, позволяющие создать полную и достоверную информацию о состоянии социального развития муниципального образования, что позволит объективно определить проблемы и выработать приоритеты реализации социальной политики в муниципальном образовании⁴.

Оценка и анализ состояния социального развития муниципального образования не могут осуществляться формально, слишком велики социальные риски и возможности социальных конфликтов, если будут допущены ошибки и не будут учтены все факторы решения социальных проблем. Процедура анализа и оценки уровня социального развития муниципального образования может включать несколько сложных этапов:

- выработка и согласование первичных характеристик и показателей анализа социального состояния муниципального образования и анализа социальных процессов;

- выработка критериев и формализация предпочтений выбора альтернатив;

- разработка процедур вычисления обобщенных показателей и интегральных характеристик состояния и процессов социальных изменений;

- разработка процедур анализа динамики социальных изменений;

- разработка процедур анализа социальных процессов, определения изменений и их тенденций.

Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по развитию отраслей социальной сферы и реализации социальной политики в муниципальном образовании

Объектом муниципальной социальной политики являются вопросы местного значения. К ним относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

⁴ Например, индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), индекс продолжительности жизни, индекс глубины и остроты бедности, индекс образованности населения, индекс роста доходов населения и др.; система оценки показателей уровня жизни в международной статистики (12 показателей), система показателей уровня жизни в РФ (разработана Минэкономразвития, 1992 г., включает 7 показателей), показатели уровня жизни населения, публикуемые Росстатом (5 показателей) и другие.

Вопросы местного значения определены Федеральным законом № 131-ФЗ, который закрепил и перечень социальных вопросов местного значения.

К вопросам местного значения городских и сельских поселений относятся следующие социальные вопросы:

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация жилищного строительства и содержание жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, транспорта, торговли и бытового обслуживания;
- организация библиотечного обслуживания населения;
- создание условий для массового отдыха жителей поселений и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- охрана и сохранение объектов культурного наследия местного значения, расположенных в границах поселения;
- оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- обеспечение условий для развития на территории муниципального образования массовой культуры и спорта;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения.

К вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов относятся следующие социальные вопросы:

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальном районе или городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация жилищного строительства и содержание жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- создание условий для обеспечения жителей муниципального района или городского округа услугами связи, общественного питания, транспорта, торговли и бытового обслуживания;
- опека и попечительство;
- организация библиотечного обслуживания населения городского округа или поселений в муниципальном районе (услуги библиотечного коллектора);
- предоставление субвенций местным бюджетам для выплат гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в соответствии с государственными стандартами оплаты жилья (осуществляют органы государственной власти субъекта Российской Федерации);
- организация предоставления на территории соответственно муниципального района или городского округа общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организацией предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района или городского округа, а также организацией отдыха детей;
- организация на территории муниципального района или городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной

медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Муниципальный район должен решать вопросы содержания на своей территории межпоселенческих мест захоронения. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют материальную и иную помощь для погребения.

Субъектами социальной политики в муниципальном образовании выступают субъекты местного самоуправления - население, реально самостоятельные, фактически действующие социальные группы и представляющие их органы, организации, институты, структуры, депутаты, должностные лица местного самоуправления, занятые решением социальных вопросов местного значения. Как субъекты социальной политики они решают социальные вопросы местного значения.

Население принимает участие в реализации социальной политики непосредственно, через органы местного самоуправления или через систему территориального общественного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования имеет исключительную компетенцию в решении социальных вопросов местного значения:

- внесение изменений и дополнений по решению социальных вопросов местного значения в устав муниципального образования;
- утверждение в местном бюджете расходов на решение социальных вопросов;
- принятие планов и программ социального развития муниципального образования;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений социальной сферы, а также установление тарифов на социальные услуги;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом социальной сферы, находящимся в муниципальной собственности.

Глава муниципального образования наделяется уставом собственными полномочиями по решению социальных вопросов местного значения.

Местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования. Она наделяется полномочиями по решению социальных вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий по решению социальных вопросов, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В структуру местной администрации могут входить комитеты, управления, отделы, которые занимаются решением вопросов жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания, учета и распределения жилой площади, здравоохранения, культуры, образования, социальной защиты населения, физической культуры и спорта.

Полномочия и экономическая основа органов местного самоуправления в решении социальных вопросов местного значения

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ для решения социальных вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями:

- создавать муниципальные предприятия и учреждения, финансировать муниципальные учреждения, формировать и размещать социальный заказ (в том числе предприятия и учреждения социальной сферы);

- устанавливать тарифы и услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами (в том числе и на социальные услуги);

- принимать и организовывать выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, организовывать сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, представлять их органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления поселений и городских округов имеют право в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения и городского округа работ, дежурств, организуемых в целях решения вопросов местного значения. Это могут быть вопросы создания условий для массового отдыха жителей поселения или городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения. К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки, привлекать на них можно не более чем один раз в три месяца, и продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

Федеральным законодательством определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений, образования, здравоохранения, культуры, развития физкультуры и спорта, защиты прав потребителей, защите прав и интересов ребенка, в оказании помощи вынужденным переселенцам и беженцам⁵.

Органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями по решению социальных вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения⁶.

Экономическую основу местного самоуправления в решении социальных вопросов составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных - бюджетов, имущественные права муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ в собственности поселения и городского округа могут находиться:

- жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении или городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

- пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенное для транспортного обслуживания населения в границах данного поселения или городского округа;

- библиотеки;

- имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения или городского округа услугами организаций культуры;

- объекты культурного наследия местного значения, расположенные в границах поселения или городского округа;

⁵ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2003. - № 40, ст. 3822.

⁶ Там же.

- имущество, предназначенное для развития на территории поселения или городского округа массовой физической культуры и спорта;
- имущество, предназначенное для обустройства мест массового отдыха населения;

- имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

В собственности муниципального района и городского округа могут находиться:

- пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенное для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;

- имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организация отдыха детей в каникулярное время;

- имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района или городского округа скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи в больничных и амбулаторно-поликлинических учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

- имущество, включая земельные участки, предназначенные для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

- межпоселенческие библиотеки и библиотечные коллекторы.

Предприятия и организации передают в ведение органов местного самоуправления объекты жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, средства на это предусматриваются в федеральном бюджете.

В местном бюджете отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению социальных вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по социальным вопросам, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также осуществляемые за счет доходов и субвенций расходы местных бюджетов.

В социальной сфере за счет средств местных бюджетов финансируется жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культура, искусство, здравоохранение, социальная политика.

Приведем пример полномочий органов местного самоуправления в реализации жилищной политики.

В Конституции Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления должны проводить эффективную жилищную политику, создавая условия для осуществления права граждан на жилище.

Одной из основных целей жилищной политики является обеспечение социальных гарантий в области жилищных прав граждан, которые имеют право получить в установленном порядке компенсации (субсидии), льготные кредиты, ссуды от органов местного самоуправления для реализации права на жилище. Малоимущим и иным гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или на льготных условиях из муниципальных и других жилищных фондов согласно установленным нормам.

Органы местного самоуправления являются собственниками муниципального жилищного фонда. Жилищный фонд представляет совокупность всех жилых помеще-

ний. Это фонд, находящийся в собственности муниципального образования и ведомственный фонд, находящийся в полном хозяйственном ведении муниципальных предприятий или оперативном управлении муниципальных учреждений.

Органы местного самоуправления осуществляют предоставление жилого помещения по договору социального найма в соответствии с законодательством Российской Федерации на условиях, определенных муниципальными правовыми актами. Они могут предоставлять гражданам льготы по оплате жилья и коммунальных услуг по договору найма при площади жилья, превышающей социальную норму, на жилое помещение в пределах социальной нормы. Органы местного самоуправления устанавливают нормативы потребления коммунальных услуг, цены на содержание, ремонт жилья, цены и тарифы на коммунальные услуги. Межбюджетные трансферты на возмещение расходов жилищно-коммунальных организаций предоставляются в форме дотаций на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления обязаны предоставлять в пользование, аренду, собственность или продавать земельные участки для жилищного строительства. Заказы на проектирование, строительство, реконструкцию муниципального жилищного фонда за счет средств местного самоуправления размещаются на конкурсной основе с привлечением предприятий любой формы собственности.

Органы местного самоуправления в соответствии с российским законодательством передают в собственность граждан жилые помещения⁷.

Приоритетные направления реализации муниципальной социальной политики

Приоритетные направления, во-первых, есть наиболее **важные**, значимые, настоятельные проблемы, осознанные как первоочередные задачи социальной политики. Во-вторых, **основополагающие** направления целевых действий государства и общества, ориентированные на решение наиболее значимых социальных проблем.

Основными отраслями социальной сферы муниципального образования являются жилищно-коммунальное хозяйство и коммунальное обслуживание, здравоохранение, культура, образование, санаторно-курортная отрасль, туризм, физическая культура и спорт, бытовое и торговое обслуживание и др.

В настоящее время выделяют следующие общероссийские приоритеты социальной политики:

- снижение уровня бедности и социального расслоения населения;
- повышение уровня доходов населения, следовательно, повышение качества жизни населения;
- повышение эффективности системы социальной защиты населения;
- обеспечение условий возрастания общественно полезной и эффективной экономической активности населения;
- реформирование жилищно-коммунального хозяйства;
- проведение эффективной пенсионной реформы;
- модернизация системы образования;
- реформирование системы здравоохранения.

Указами Президента Российской Федерации (май 2012 г.) определены приоритетные задачи реализации социальной политики в современных условиях социально-экономического развития страны. В настоящее время во всех субъектах Российской

⁷ Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда Российской Федерации» от 4 июля 1991 года № 1542-1 // Бюллетень нормативных актов. – 1992. - № 1.

Федерации ведется последовательная работа по реализации Указов Президента Российской Федерации (май 2012 г.). Указы Президента РФ (2012 г.) носят ярко выраженный социальный характер. Их решение направлено на повышение качества жизни населения. В условиях социально-экономического кризиса вопросы социального развития являются самыми сложными, но их решение становится центральными направлениями государственной политики, т. к. от этого зависит социальная стабильность и социальный мир.

Во Владимирской области, как в большинстве субъектов РФ, реализация «майских» указов находится под постоянным контролем органов государственного управления, местного самоуправления, и общества в лице Общественной палаты, ОНФ, общественного контроля и общественных организаций.

«Майские» указы Президента России в регионе выполняются. *На их реализацию в 2014 году выделено из бюджета области около 16 млрд рублей.*

Все показатели «дорожных карт» по здравоохранению, образованию, культуре, развитию социальной сферы, направленные в первую очередь на формирование комфортной среды для граждан, достигнуты.

Так, например, среднемесячная заработная плата выросла на 10,2 % и достигла 21,9 тыс. рублей. В области один из самых низких в стране показателей уровней безработицы - всего 1 %. Наблюдается устойчивый рост продолжительности жизни населения региона, рождаемости, сокращение смертности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Российская газета. - 1993. - № 237.

2. Всеобщая декларация прав человека // Диалог. – 1990. - № 8.

3. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 1. - Ч. 1, ст. 3.

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 40, ст. 3822.

5. Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. - № 40, ст. 3985.

6. Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. - № 35, ст. 3607.

7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 19, ст. 2334.

8. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 « О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 19, ст. 2335.

9. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 19, ст. 2336.

10. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 19, ст. 2337.

11. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 19, ст. 2338.

12. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 19, ст. 2339.

13. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 19, ст. 2343.

14. Аверин А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих [Текст]: учебное пособие. – М. : [Б. и.], 2008.

15. Волгин Н. А., Гриценко Н. Н., Шарков Ф. И. Социальное государство [Текст]: учебник. – М. : [Б. и.], 2009.

16. Волгин Н. А., Егоров В. К., Калашников С. В. Социальная политика в муниципальных образованиях [Текст]: учебник. - М. : Альфа, 2009.

17. Горкин А. П. Социальная энциклопедия - М. : Научное издательство «Большая Российская энциклопедия», 2009.

18. Государственное регулирование рыночной экономики [Текст]: учебник / под общ. ред. Кушлина В. И. и Волгина Н. А. - М. : Экономика, 2009.

19. Дахин В. Н. Социальная сфера: политические аспекты сравнительного анализа // Реформирование России и современный мир. - Вып. 2. - М. : Изд. РАГС, 2009.

20. Дуброва Т. А. Прогнозирование социально-экономических процессов. - М. : Маркет ДС Корпорейшн, 2010. – 192 с.

21. Мацкевич А. В. Показатели бюджетных расходов по отраслям социально-культурной сферы (консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов, федеральный бюджет). - М. : Издательский дом НИУ ВШЭ, 2012.

22. Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами [Текст]: учебное пособие для вузов. - М. : Инфра-М, 2008.

23. Социальная политика[Текст]: учебник / под ред. Н. А. Волгина - М. : Экзамен, 2010.

24. Социальная политика: Толковый словарь. - 2-е изд., дораб. / под общ. ред. Н. А. Волгина. – М. : Издательство РАГС, 2008.

25. Родионов М. А. Социально-политическая безопасность России [Текст]: учебное пособие. - М. : РАГС, 2011. - 146 с.

26. Социальная политика региона: теория и практика [Текст]: учебное пособие. Гриф УМО МО РФ / под ред. И. П. Скворцова. - М. : КноРус, 2010. - 448 с.

27. Суринов А. Е. Социальное положение и уровень жизни населения России: статистический сборник. - М. : Росинформагротех, 2009. - 503 с.

28. Холостова Е. И. Социальная работа в схемах. - М. : Дашков и К, 2009. – 100 с.

29. Экономическая и социальная политика [Текст]: учебно-методический комплекс / В. И. Кушлин, Н. А. Волгин, В. И. Кушлин // Социальная политика. Т. 2. - М. : РАГС, 2010. - 560 с. -