

НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ И НОВАЦИИ № 44-ФЗ

© А. В. Константинов, 2015,

магистрант кафедры

государственного и муниципального управления,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в статье рассматривается и актуализируется необходимость совершенствования закона о госзакупках как одного из основных инструментов социально-экономического роста страны. Во второй части статьи описаны новации и нововведения в 44-ФЗ «О государственных закупках».

Annotation: The article discusses the need for improved and updated law on public procurement as one of the main instruments of social and economic growth of the country. In the second part of the article describes the innovations and innovations in the new 44 Law on Public Procurement.

В условиях стратегических глобальных вызовов, стоящих перед нашим государством, обеспечение национальной безопасности и социально-экономического развития России требует модернизации сложившейся экономической и социальной модели, повышения эффективности реализации государственных функций, качественного изменения институтов и инструментов государственного регулирования, в том числе институтов и механизмов системы государственных закупок.

О важности совершенствования механизма государственных закупок свидетельствует тот факт, что в период XX-XXI столетий доля государственных расходов в валовом внутреннем продукте практически во всех странах (развитых и развивающихся) возросла более чем в 600 раз. Увеличился как объем, так и стоимость закупок для государственных нужд. Государство становится крупнейшим потребителем на рынке товаров, работ и услуг – доля государственных закупок постоянно растет и составляет в развитых странах от 18 до 25 % от ВВП. Поэтому правительства, управляя государственными расходами и налогами, могут оказывать значительное воздействие на социально-экономические процессы, а государственные закупки рассматриваются как один из действенных инструментов социально-экономического развития и государственной политики в решении таких важнейших задач, как обеспечение единства экономического пространства, развитие рынков и сохранение конкурентной среды, поддержка регионов и групп населения, развитие определенных субъектов рынка и секторов экономики.

Посредством механизма государственных закупок решается проблема привлечения ресурсов для ускоренного экономического роста и социального развития. При этом важно учитывать, что для устойчивого и гармоничного социально-экономического развития важны не только темпы экономического роста, но и создание условий для решения таких важных задач, как:

- достижение социальной и технологической однородности экономического пространства страны;
- снижение дифференциации уровня жизни по доходным группам и между различными регионами;
- выравнивание технологического уровня производства в различных отраслях экономики;
- повышение социально-технологической однородности экономики.

Именно посредством совершенного механизма государственных закупок эти задачи могут быть решены наиболее эффективно. В соответствии с этим, в основе модернизации системы государственных закупок должна лежать новая «контрактная методология» экономических отношений между государством и субъектами рынка, предполагающая развитие системы закупок как особого института хозяйствования, выполняющего наряду с функцией удовлетворения общественных потребностей функции государственного регулирования экономики, привлечения потенциала частного предпринимательства к реализации социально-экономических задач. Государство, выступая в качестве крупнейшего заказчика и потребителя продукции целого ряда отраслей, использует государственный спрос как инструмент регулирования национальной экономики, оказывая влияние на ее динамику и структуру.

В связи с этими факторами на смену устаревшему Закону от 21 июля 2005 года № 94¹ (далее – Закон № 94-ФЗ) был принят принципиально новый Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»² (далее – Закон № 44-ФЗ).

Одна из целей проводимой реформы - уйти от процесса выбора победителя процедуры и заключения контакта с ним и обеспечить максимально возможное качество обеспечения государственных и муниципальных нужд. Исходя из этого меняются и основные принципы системы госзакупок, т. е. переход от экономии бюджетных средств к эффективности и ответственности за полученный результат. Также Закон № 44-ФЗ призван регулировать все стадии закупочного процесса: планирование закупок, определение поставщика, заключение контракта, исполнение контракта, отчетность. Все процессы сопровождаются контролем и аудитом.

В новом Законе № 44-ФЗ вводятся понятия «Контрактный управляющий» и «Контрактная служба», повышается статусность и ответственность должностных лиц, занимающихся размещением заказов.

Как и прежде сохраняется принцип участия всех поставщиков на равных условиях, но созданы два правила-исключения:

1. Преференции некоторым группам участников закупки.
2. Запрет и ограничения допуска иностранной продукции.

Добавлены новые конкурсные процедуры – двухэтапные конкурс и конкурс с ограниченным участием, запрос предложений.

Одним из самых значимых нововведений в Законе № 44-ФЗ является система двухуровневого планирования: среднесрочное (на 3 года) и оперативное (планирования). А также обязательное их публичное размещение в ЕИС (единой информационной системе) для придания гласности и открытости закупкам, которой так не хватало в предшествующем Законе № 94-ФЗ.

В новом Законе № 44-ФЗ, как и ранее, обязательными условиями контракта являются ответственность заказчика и поставщика, порядок и сроки оплаты, порядок приемки заказчиком согласно срокам, а также сроки возврата заказчиком обеспечительного взноса (денежных средств) поставщику в определенные сроки, запрет на изменение контракта.

¹ Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. - № 30. - Ч. 1, ст. 3105.

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. - № 14, ст. 1652.

Следующей новацией Закона № 44-ФЗ стало проведение экспертизы при приемке продукции, а в некоторых случаях при закупке у единственного поставщика - проведение «внешней экспертизы». Законом также определено отчитываться об исполнении контракта посредством направления и размещения отчета о выполнении контракта в единой информационной системе.

Еще одной важной новацией Закона № 44-ФЗ стало принятие четкой и всеобъемлющей контрольно-надзорной системы, в рамках которой закупки проходят ведомственный контроль, контроль со стороны контрольных органов в сфере закупок, органов казначейства, органов внутреннего финансового контроля и общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц. Кроме того, закупки подлежат аудиту со стороны Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Минэкономразвития осуществляет мониторинг закупок.

На основании вышесказанного мы можем сделать вывод, что российская система государственных и муниципальных закупок идет по пути централизации и большего усложнения и регламентации, усиления ответственности за нарушения. Принцип «профессионализации» потребует организации и средств на подготовку все более профессиональных и квалифицированных кадров со специальным образованием, знающих не только Закон № 44-ФЗ, но и множество подзаконных актов и административную практику.