

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

© К. А. Борисенко, 2015,
адъюнкт ФПНПК ВЮИ ФСИН России

Проблема коррупции и взяточничества не является новой. Анализ и исследованию природы и предпосылок ее возникновения, причин и условий активного и повсеместного распространения этого негативного социального явления посвящены бесчисленные работы как отечественных, так и западных ученых-юристов.

Вместе с тем исходя из темы и предмета нашего исследования, а также актуальности антикоррупционной политики государства, обращает на себя внимание организация и обеспечение борьбы со взяточничеством и иными формами его проявлений в правоохранительных структурах.

Информацией к размышлению служит статистика Всероссийской антикоррупционной общественной приемной «Чистые руки». Согласно данным, более 10 тысяч сообщений граждан разных регионов нашей страны, полученных приемной в период с 1 сентября 2014 года по 31 августа 2015 года, и составленному на их основании традиционному рейтингу жалоб на коррупцию в органах государственной власти, а именно в правоохранительных органах, Федеральная служба исполнения наказаний (далее - ФСИН России) занимает 3-е место (16,87 % жалоб) в сравнении с органами полиции (39,3 %) и органами прокуратуры (33,75 %) ¹. В этой связи на общегосударственном уровне уголовно-исполнительная система (далее - УИС) с большой убедительностью подтвердила значимость и необходимость четкой организации и выработки антикоррупционных мер, соответствующих современному взятому курсу на борьбу со взяточничеством в стенах ведомства.

Следует отметить, что достаточно новым шагом в политике, направленной на профилактику противоправных коррупционных преступлений и правонарушений, является введение стандартов и формирование на их основе навыков и умений антикоррупционного поведения. Рассмотрим подробнее организационно-правовой базис осуществления данной деятельности.

Так в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности в области повышения эффективности противодействия коррупции является введение антикоррупционных стандартов, которые представляют собой установление единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в определенной области деятельности ². Из данного положения напрямую следует и подтверждается принципиально важное значение и роль данных стандартов в каждом направлении и государственной сфере, в том числе и в области исполнения уголовных наказаний.

На ведомственном уровне опосредованное регулирование антикоррупционного поведения регламентируется приказом ФСИН России от 11.01.2012 № 5 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных

¹ Размер взятки в России вырос в 2015 году до 613 000 рублей – эксперты / Corruptia.Net. URL: <http://www.corruptia.net/news/price/fact-20356.html> (дата обращения: 25.09.2015).

² URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=172553> (дата обращения: 23.09.2015).

государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы», устанавливающим основные нравственно-этические и моральные аспекты служебной деятельности и профессионального поведения пенитенциарного работника как, в первую очередь, высоконравственной личности.

В свою очередь, знание именно «требования профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения сотрудника» пенитенциарного учреждения или органа в процессе освоения программы общественно-государственной подготовки как аспекта, необходимого для успешного выполнения целей и задач ведомства, диктуется положениями приказа Минюста России от 27.08.2012 № 169 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы»³. Также осуществления мер по повышению мотивации к антикоррупционному поведению работников УИС от подразделений кадров и работы с личным составом требует и п. 5 приказа ФСИН РФ от 28.12.2010 № 555 «Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы»⁴. Таким образом, словосочетание «антикоррупционное поведение» встречается довольно часто, но при этом определение самого понятия, его требований или же стандартов не является законодательно установленными, что, в свою очередь, ведет к неоднозначной его трактовке и пониманию. Поэтому целесообразным, на наш взгляд, является закрепление норм рекомендательного характера, конкретизирующих четкие требования антикоррупционного поведения пенитенциарного работника.

Как показывает анализ правовых основ по рассматриваемой тематике и противодействия коррупции в целом, чтобы достичь целей ведомственной политики, недостаточно их сформулировать, обеспечить правовую базу и разработать план действий. Необходимо организовать выполнение имеющихся мероприятий, внедрить соответствующие механизмы и обеспечить эффективный контроль над их реализацией. В то же время следует акцентировать внимание на системности мер формирования антикоррупционного поведения за счет внедрения антикоррупционного образования еще на первой ступени службы будущего пенитенциарного работника.

Так Планом противодействия коррупции ФСИН России на 2014 - 2015 годы предусмотрена разработка и внедрение в образовательных учреждениях УИС учебного цикла на тему «Противодействие коррупции», а также типовых дополнительных профессиональных программ по вопросам данной тематики. При этом Планом затрагивается только структура основной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 30.03.04 «Государственное и муниципальное управление». На наш взгляд, являясь немаловажным фактором формирования антикоррупционного поведения, образование и реализация специальных образовательных программ и технологий по каждому направлению подготовки образовательных организаций УИС позволят, возможно, не только значительно минимизировать, но и предупредить факты коррупции в будущем. Кроме того, подспорьем в процессе интеграции антикоррупционного образования является предусмотренная «Программой по антикоррупционному просвещению на 2014 – 2016 годы» методическая помощь в разработке спецкурса по теме «Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения», которая в соответствии с п. 11 распоряжения Правительства РФ от 14.05.2014 № 816-р

³ URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=135551> (дата обращения: 20.09.2015).

⁴ URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=503406> (дата обращения: 22.09.2015).

должна была быть оказана Министерством образования и науки, Министерством юстиции и Министерством труда и социальной защиты РФ еще в 2014 году.

Опыт разработки таких антикоррупционных образовательных программ Российской правовой академией Минюста России, образовательными организациями МВД России, образовательными учреждениями Министерства обороны России говорит о том, что они должны нести целевой характер и быть рассчитаны на определенную категорию обучающихся. Наименование таких программ в рамках ведомственной подготовки ФСИН России должно отражать в себе специфику будущей службы в УИС. Например, по направлению подготовки 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» целесообразны разработка и внедрение дисциплины «Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения сотрудника УИС», позволяющей сформировать комплексные представления у курсантов о сущности коррупции как негативного явления, усвоить основные направления антикоррупционной политики государства и ведомства, а в конечном итоге приобрести психологическую установку на соблюдение стандартов антикоррупционного поведения, требований гражданского и служебного долга.

Вторым аспектом обеспечения формирования должного поведения выступают вопросы, касающиеся мотивации сотрудников. В этой связи реализация дополнительных мер материального стимулирования работников УИС, добросовестно выполняющих служебные обязанности и, к примеру, отказавшихся от получения взятки, приобретают особую значимость в условиях нестабильности политической и экономической ситуации в стране.

Еще в 2013 году Управлением ФСИН России по Республике Алтай было разработано положение о материальном стимулировании сотрудников (работников), сообщивших о попытках их склонения к совершению коррупционных правонарушений, предусматривающее поощрения в виде разовой премии, кратной размеру предлагаемой взятки, а также разовой премии в размере до 2 должностных окладов начальнику либо заместителю структурного подразделения, где работает сотрудник, уведомивший о склонении его к получению взятки⁵. В условиях же сокращения финансирования и реформирования пенитенциарного ведомства реализация данной концепции хоть и представляется весьма затруднительной, но не лишена положительного потенциала. Так стимулирование антикоррупционного поведения через такой вид поощрения является значимым фактором выработки должного – антикоррупционного поведения.

Подводя итог, следует отметить, что регулирование законодательного базиса и принятие организационно-управленческих мер по обеспечению условий для повышения уровня соблюдения антикоррупционных стандартов и требований поведения сотрудника УИС должно стать неотъемлемой частью современной политики ведомства в сфере борьбы и искоренения взяточничества.

⁵ 24.01.2014. В УФСИН России по Республике Алтай подведены итоги работы по противодействию коррупции в 2013 году / Официальный сайт УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре. URL: http://www.86.fsin.su/press/news/index.php?month=02&year=2013&ELEMENT_ID=118680 (дата обращения: 16.08.2015).