

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВО ВЛАДИМИРСКОМ ФИЛИАЛЕ РАНХиГС

© С. В. Поляков, 2015,
канд. техн. наук, доцент
ученый секретарь ученого совета
Владимирского филиала РАНХиГС

Памяти Владимира Александровича Калягина посвящается

Аннотация: рассматривается динамика развития системы дополнительного профессионального образования во Владимирском филиале РАНХиГС. Приведены статистические данные за период 2002-2015 годов.

Ключевые слова: дополнительное профессиональное образование, повышение квалификации.

Abstract: the dynamics of development of the system of additional vocational training in the Vladimir branch RANHiGS. The statistical data for the period 2002-2015 years.

Keywords: additional vocational training, training.

Необходимым условием успешного развития страны и региона является качественная подготовка кадров, эффективное использование человеческого капитала. В связи с этим резко возрастает значение дополнительного профессионального образования, которое замыкает собой образовательную вертикаль системы непрерывного образования и выполняет функции адаптации профессиональной компетентности кадров к быстро меняющимся требованиям рынка труда. В связи с этим важно вносить изменения и управлять тенденциями в развитии системы дополнительного профессионального образования организации.

Владимирский филиал РАНХиГС на регулярной основе приступил к обучению по программам дополнительного профессионального образования в 2001 году. Ежегодно (до 2004 года) в филиале обучалось по программам дополнительного профессионального образования 48 федеральных государственных гражданских служащих и 21 муниципальный служащий администрации города Владимира. Значительное количество региональных государственных гражданских служащих и особенно муниципальных служащих региона не были включены в систему повышения квалификации по причине отсутствия четкого общего плана такого рода деятельности. По состоянию на 2005 год* высшее управленческое образование имели не более 100 государственных гражданских и муниципальных служащих (0,02 %), прошли управленческую переподготовку 155 человек (0,03 %), повысили квалификацию примерно 40 % государственных гражданских и 2,2 % муниципальных служащих.

В январе 2004 года директором Владимирского филиала РАНХиГС (тогда Владимирский филиал РАГС при Президенте РФ) стал Владимир Александрович Калягин. Он сразу же обратил внимание на два обстоятельства. Во-первых, существующий уровень

* Закон Владимирской области от 17 октября 2005 г. № 150-ОЗ «Об областной целевой программе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области на 2005 - 2008 годы» // Владимирские ведомости. – 2005. - № 327-334.

подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих области не соответствует требованиям действующего законодательства. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» требует, чтобы государственные гражданские служащие повышали свою квалификацию не реже одного раза в три года (ст. 62, ч. 5), распространяя это требование и на муниципальных служащих (ст. 7, ч. 3). В то время количество государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области составляло 5544 человека, следовательно, повысить свою квалификацию в той или иной форме ежегодно должны были в среднем 1800 человек. Во-вторых, в регионе отсутствовала системы повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих.

Имея большой законотворческий опыт (В. А. Калягин был избран депутатом Государственной думы РФ второго и третьего созывов, был членом правительственной комиссии по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в РФ, заместителем председателя Комитета Государственной думы по законодательству), Владимир Александрович приступил к разработке проекта областного закона о целевой Программе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области на 2005 - 2008 годы.

Были предложены основные направления реализации Программы.

Первое направление - **подготовка кадров** для органов государственной власти и муниципальных органов Владимирской области. Исходя из того, что в то время администрация области ежегодно должна была пополняться не менее чем 20 специалистами с высшим и 17 со средним специальным образованием, а местные администрации - не менее чем 150 и 30 муниципальными служащими соответственно, предлагалось включить в Программу профессиональную подготовку государственных гражданских и муниципальных служащих для получения высшего образования по экономическим, юридическим и управленческим специальностям на базе среднего профессионального образования из числа лиц не старше 40 лет в количестве 25 человек ежегодно по заочной форме обучения. Следует отметить, что в то время таковым критериям соответствовали более 500 человек в администрациях области и муниципальных образованиях.

Кроме того, поскольку ежегодная потребность области в обеспечивающих специалистах со средним профессиональным образованием составляла более 50 человек, предлагалось открыть в 2005/06 учебном году в нескольких средних специальных учебных заведениях специальность «государственное и муниципальное управление» для подготовки обеспечивающих специалистов.

Второе направление реализации Программы - **профессиональная управленческая переподготовка** государственных гражданских и муниципальных служащих. Ее основная задача - компенсировать недостаток знаний в области управления руководителям органов государственной власти и муниципальных органов различного уровня и тем, кто находится в резерве на выдвижение для замещения соответствующих должностей, начиная от заместителя начальника отдела и выше. К тому времени общее число руководителей, возглавляющих структурные подразделения в органах государственной власти и органах местного самоуправления области, нуждающихся в профессиональной управленческой переподготовке, составляло около 550 человек.

Таким образом, для того, чтобы компенсировать в течение трех лет за счет профессиональной переподготовки недостаток знаний в области управления руководителями среднего звена в органах государственной власти и органах местного самоуправ-

ления области, необходимо предусмотреть организацию ежегодной профессиональной переподготовки не менее 175 человек.

Третье направление реализации Программы - **повышение квалификации** государственных гражданских и муниципальных служащих. В начале 2005 года в органах государственной власти и органах местного самоуправления области работало 4139 человек с высшим и 1305 - со средним и средним специальным образованием. К концу 2005 года к числу действующих муниципальных служащих ожидалось прибавление на 675 человек с высшим и на 269 со средним образованием. Поэтому в Программе предусматривалось ежегодное повышение квалификации в 2005 - 2008 гг. не менее 1600 государственных гражданских и муниципальных служащих, имеющих высшее образование, и не менее 50 человек, имеющих среднее профессиональное образование.

Был предложен механизм реализации и управления Программой. Предполагалось, что органами управления Программой будут кадровые службы органов государственной власти. Были определены обязанности соответствующих служб муниципальных образований по реализации Программы, а также вуза-исполнителя. Важно отметить, что в качестве формы обучения по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации предлагалась очно-заочная (вечерняя) форма обучения. А в качестве мест обучения предлагались базовые учебные пункты, максимально приближенные к месту работы переподготавливаемых и повышающих квалификацию. Впоследствии эти предложения оказались единственно возможными и эффективными в сложившихся ситуациях.

В целях определения финансового обеспечения Программы были выполнены соответствующие расчеты. Причем предусматривалось постепенное уменьшение финансирования Программы за счет внедрения новых методов обучения.

В итоге все эти предложения, разработанные В. А. Калягиным, вошли в принятый 28 сентября 2005 года Законодательным собранием области Закон Владимирской области от 17 октября 2005 г. № 150-ОЗ «Об областной целевой программе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области на 2005 - 2008 годы».

Исполнителем Программы на основании проведенного конкурса стал Владимирский филиал РАНХиГС.

Результаты реализации этой Программы в плане повышения квалификации:

- профессиональную переподготовку прошли 40 государственных гражданских служащих по 2 программам и 279 муниципальных служащих Владимирской области по 6 программам;

- повышение квалификации прошли 269 государственных гражданских служащих по 3 программам и 4753 муниципальных служащих области по 7 программам.

Кроме того, в соответствии с Программой в 2008 году уже 75 муниципальных служащих на базе среднего специального образования обучались по различным программам высшего образования.

Таким образом, первая областная целевая программа профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области на 2005 - 2008 годы в плане повышения квалификации была полностью филиалом выполнена. И в этом большая заслуга В. А. Калягина.

Следует отметить, что программы обучения в этот период носили вводный характер, учитывая то обстоятельство, что муниципальные служащие в подавляющем большинстве вообще не проходили какого-либо обучения по тематике, связанной с муниципальной службой. Поэтому в этот период программы обучения были посвяще-

ны основам государственного и муниципального управления. Это программы повышения квалификации: «Основы местного самоуправления», «Основы государственного и муниципального управления», «Организационно-правовые основы местного самоуправления», программы профессиональной переподготовки: «Государственное и муниципальное управление», «Муниципальное управление». В этот период было организовано обучение всех вновь избранных глав муниципальных образований. В итоге за период реализации областного Закона № 150-ОЗ филиалом была создана система повышения квалификации кадров для государственной гражданской и муниципальной службы. Было обучено 100 % муниципальных служащих и около 25 % государственных гражданских служащих области.

Система повышения квалификации кадров для государственной гражданской и муниципальной службы региона, заложенная через реализацию областного Закона № 150-ОЗ, учитывалась и в последующих целевых программах развития государственной и муниципальной службы области.

Вот их перечень:

1. Закон Владимирской области от 6 мая 2008 г. № 79-ОЗ «Об областной целевой программе развития муниципальной службы во Владимирской области на 2008 - 2010 годы».

2. Постановление Губернатора от 18 марта 2009 г. № 194 «Об утверждении областной целевой программы развития государственной гражданской службы Владимирской области на 2009 - 2011 годы».

3. Постановление Губернатора от 14 октября 2009 г. № 854 «Об утверждении долгосрочной целевой программы развития муниципальной службы во Владимирской области на 2009 - 2011 годы».

4. Постановление Губернатора от 20 ноября 2009 г. № 972 «Об утверждении областной целевой программы развития государственной гражданской службы Владимирской области на 2010 - 2012 годы».

5. Постановление Губернатора от 29 июля 2011 г. № 767 «Об утверждении долгосрочной целевой программы развития муниципальной службы во Владимирской области на 2012 – 2014 годы».

6. Постановление Губернатора от 28 апреля 2012 г. № 442 «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Развитие государственной гражданской службы Владимирской области на 2013 - 2015 годы"».

7. Постановление Губернатора от 18 сентября 2013 г. № 1048 «Об утверждении государственной программы "Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2014 - 2016 годы"».

Не все перечисленные программы были реализованы полностью по причине экономической ситуации в стране и области. Так не был завершен и затем был отменен Закон Владимирской области от 6 мая 2008 г. № 79-ОЗ, утратило силу постановление Губернатора от 18 марта 2009 г. № 194. После исполнения в 2013 году было отменено постановление Губернатора от 28 апреля 2012 г. № 442. Сокращено количество муниципальных служащих, для которых планировалось организовать повышение квалификации в 2015 году по постановлению Губернатора от 18 сентября 2013 г. № 1048. Однако в целом сохранилась система дополнительного профессионального образования государственных гражданских и муниципальных служащих региона, основы которой были заложены Владимиром Александровичем Калягиным в 2005 году. Таким образом, процесс обучения государственных и муниципальных служащих в рамках приня-

тых программ развития государственной и муниципальной службы в области фактически был непрерывен, несмотря на экономические трудности.

В процессе реализации региональных целевых программ за период с 2005 по 2015 год (по состоянию на 1 ноября 2015 года) прошли обучение:

по программам профессиональной переподготовки:

- 40 государственных гражданских служащих по 2 программам;
- 609 муниципальных служащих по 12 программам;

по программам повышения квалификации:

- 1900 государственных гражданских служащих по 28 программам;
- 10024 муниципальных служащих по 30 программам.

На рис. 1 - 4 приведено общее количество слушателей, а также количество государственных гражданских и муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации во Владимирском филиале РАНХиГС в период с 2002 по 2015 год (по состоянию на 1 ноября 2015 года).

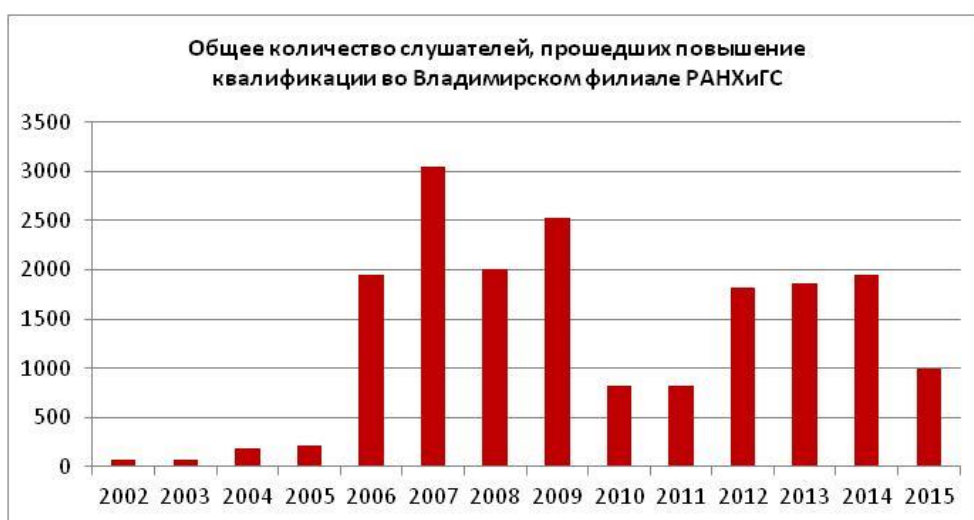


Рис. 1.

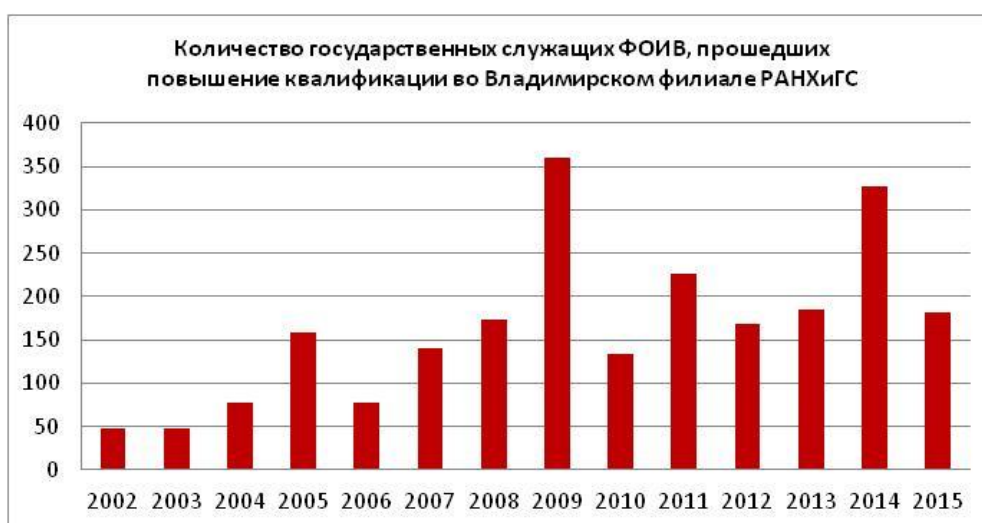


Рис. 2.

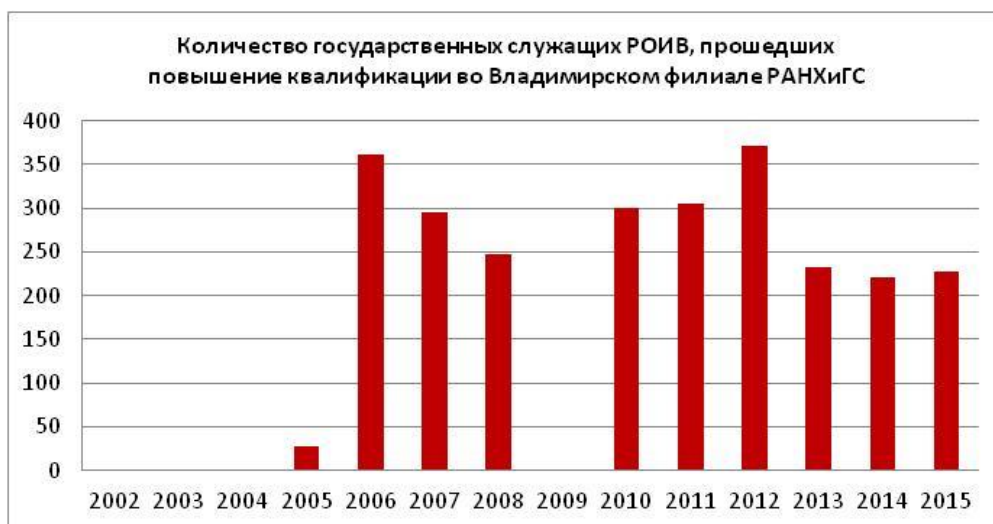


Рис. 3.

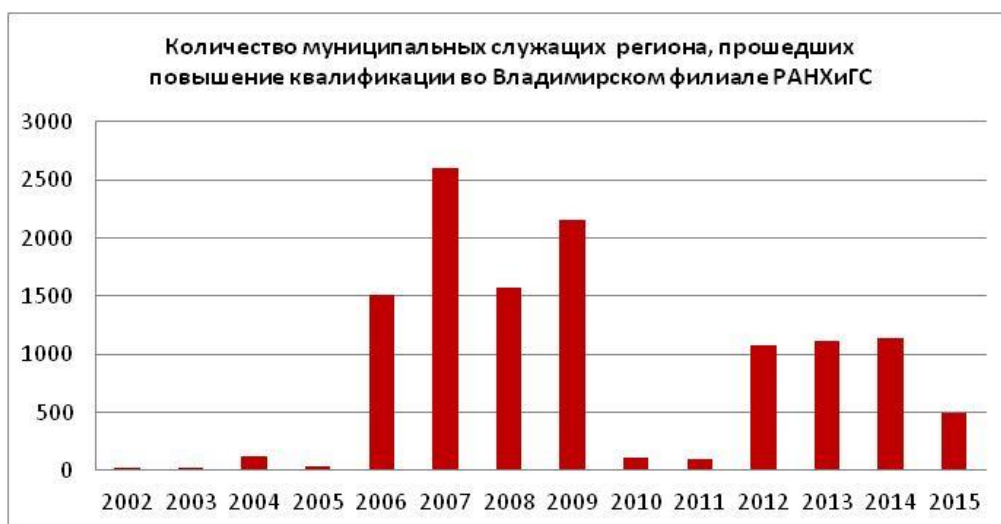


Рис. 4.

Владимир Александрович Калягин в 2005 году заложил основу системы дополнительного профессионального образования государственных гражданских и муниципальных служащих региона. Но надо отметить, что система дополнительного профессионального образования постоянно должна находиться в процессе обновления и реформирования. Изменяются подходы к организации повышения квалификации различных категорий слушателей. При выявлении перспективных направлений дополнительного профессионального образования учитываются не только внешние факторы, но и те изменения, которые происходят в сфере высшего и среднего профессионального образования. Следует обратить внимание на качество профессиональной переподготовки и повышения квалификации, использование современных технологий передачи знаний и умений слушателям программ. Пока не используется в должной мере такой отдельный вид дополнительного профессионального образования, как стажировка, которая нацелена непосредственно на практический результат.