

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И МЕРЫ ЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

© Авторы, 2015

Т. З. Имаков,

магистрант,

Ж. А. Жилина,

канд. психол. наук, доцент кафедры менеджмента,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в статье приводится определение терроризма, раскрываются основные его виды, а также рассматриваются меры по предупреждению террористической деятельности и направления противодействия терроризму.

Ключевые слова: терроризм, религиозный терроризм, националистический терроризм, политический терроризм, антитеррористическая деятельность, борьба с терроризмом и экстремизмом.

Annotation: The article provides a definition of terrorism, reveals its basic types, and considers preventive measures of terrorist activities and areas of counter-terrorism.

Keywords: terrorism, religious terrorism, nationalistic terrorism, political terrorism, anti-terrorism, the fight against terrorism and extremism.

В последние годы намечается устойчивая тенденция к объединению транснациональной преступности с международными террористическими организациями. Формируется своего рода феномен – «глобальный терроризм», не признающий государственных границ.

Реальность современного мира состоит в том, что начиная с последней четверти XX века и по сей день экстремисты пытаются навязать населению прежде всего исламских стран свою трактовку таких понятий, как «джихад», «шахид», «исламский халифат», «кафир», призывая к активизации террористической деятельности.

В 2014 году, согласно анализу Института экономики и мира (США) и Национального центра по изучению терроризма Мэрилендского университета (США), в мире совершено 13,5 тыс. террористических актов (+35 %), в которых погибли 33 тыс. человек (+81 %).

Терроризм - это наиболее опасное и трудно прогнозируемое явление современного мира. За последние годы стала более четко проявляться его идеология.

Целью противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических угроз и проявлений.

Одной из основных задач в достижении указанной цели является противодействие распространению идеологии терроризма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «О противодействии терроризму», терроризм - это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террор как способ достижения целей в политической борьбе посредством физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения человеческой цивилизации. Однако сегодня терроризм превратился в

одну из опаснейших глобальных проблем современности, серьезную угрозу безопасности всего мирового сообщества. К сожалению, Россия оказалась в числе стран, столкнувшихся с наиболее агрессивными его проявлениями.

Терроризм включает в себя идеологию насилия и террористическую деятельность в различных формах. К террористической деятельности относится в том числе пропаганда насильственных методов достижения социально-политических целей, разжигание религиозной и национальной вражды. Чертами террористической идеологии являются безапелляционность; повышенная агрессивность; жесткое деление людей на «своих» и «чужих», «плохих» и «хороших»; представление действительности в черно-белых красках.

Основой террористической и экстремистской идеологии выступают национализм, клерикализм, сепаратизм, экстремизм, религиозный фанатизм.

Эксперты-террологи выделяют около 200 видов современной террористической деятельности. Основными из них являются политический терроризм, националистический терроризм, религиозный терроризм, криминальный терроризм.

Религиозный терроризм проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо непримиримом противоборстве в рамках одной конфессии.

Зачастую используется в политических целях, в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти представителей одного из вероучений.

Наиболее ярые экстремисты ставят своей целью создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами одной, общей для всего населения, религии.

С начала 80-х годов XX в. религиозный терроризм связывается в общественном сознании прежде всего с радикальным исламизмом. Терроризм, прикрывающийся исламскими лозунгами, стал результатом исламизации социального и национального терроризма на Ближнем и Среднем Востоке. Сегодня он представляет собой мощное интернациональное сообщество, охватывающее все исламские регионы планеты.

Националистический терроризм выражается в утверждении превосходства определенной нации или расы, направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию представителей иных народов и преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, избавиться от ее власти. Националистический терроризм органически связан с сепаратизмом, направленным на изменение существующего государственного устройства, правового статуса национально-государственных или административно-территориальных образований, нарушение территориального единства страны, выход тех или иных территориальных единиц из состава государства, образование собственного независимого государства.

Новой тенденцией стало **сращивание уголовного терроризма с политическим, националистическим и религиозным**. Как правило, руководители всех современных террористических группировок помимо достижения национальных, религиозных, территориальных, политических целей стремятся к получению материальных выгод или обеспечению доступа к власти.

В последнее время происходит политизация криминального терроризма, что проявляется в стремлении преступных авторитетов влиять на принятие государственных решений в целях ослабления деятельности правоохранительных органов, торможения законодательных инициатив, которые не выгодны преступной среде, и даже в действиях, направленных на вхождение преступных авторитетов или их

покровителей в органы законодательной и исполнительной власти. В результате проявилась тенденция сращивания властных и криминальных структур.

Профилактика и нейтрализация идеологии терроризма нуждаются в повышении моральной планки относительно того, что допустимо в обществе, а что нет, когда речь заходит об этнической или религиозной принадлежности граждан.

Террористическая идеология и практика должны осуждаться, следует укреплять в сознании людей понимание того, что его потенциальными жертвами будут не отдельные индивиды и группы, а большинство граждан. Без одобряющего, поддерживающего отношения к террористам их социального окружения, населения, отдельных его групп, как подчеркивает ряд аналитиков, попросту немислим ни националистический, ни религиозный терроризм.

Зарубежный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствуют о том, что силовые методы могут лишь на время устранить угрозу совершения террористического акта, но эта угроза будет сохраняться, пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма. Ключевыми звеньями этой системы являются идеология терроризма и экстремизма, ее вдохновители и носители, а также каналы ее распространения.

Поэтому одной из главных угроз является идеология терроризма, распространяемая через Интернет, через проповеди духовенства под прикрытием ислама фундаментального толка, через неофициальные сектантские учебные заведения, лагеря подготовки террористов. Все это говорит о том, что идет напряженное информационное противоборство России с пропагандой терроризма, в рамках которого террористы путем активного воздействия на информационную сферу нашего государства стремятся решить свои преступные задачи, регенерировать свою инфраструктуру и вовлечь в свои ряды новых сторонников.

В соответствии с содержанием основных направлений противодействия терроризму **антитеррористическая деятельность осуществляется посредством реализации комплекса мер**, в ходе которых используются различные формы и методы - взаимосвязанные и согласованные между собой технологии, приемы и средства воздействия на субъекты терроризма; факторы, способствующие его возникновению и развитию; последствия террористических проявлений.

Исходя из характера объекта профилактического воздействия, используются различные формы общей и адресной профилактики, с учетом его демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей.

К основным группам мер профилактики терроризма (помимо политических, социально-экономических, правовых, культурно-образовательных) относятся информационно-пропагандистские меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (группы граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму.

Осуществление борьбы с терроризмом и экстремизмом предполагает приоритетное использование методов выявления, предупреждения и пресечения террористической деятельности с целью адресного силового и психологического воздействия на конкретные субъекты терроризма.

Противодействие идеологии терроризма включает в себя комплекс организационных, социально-политических, информационно-пропагандистских мер по предупреждению распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на коренное изменение существующих социальных и политических институтов государства.

В результате последовательных действий сил правопорядка в России удалось снизить остроту террористических угроз. Но общий фон террористической активности в России остается еще на достаточно высоком уровне и всячески поддерживается силами международного терроризма.

Работающие на международные террористические группировки специалисты в области информационных технологий прибегают к использованию шифрации, различных условностей, кодов и приемов. Все активнее международными террористическими группировками используется интернет-телефония, например, система «Скайп», телефонные разговоры через которую трудно отследить.

В настоящее время одним из главных направлений совершенствования предупреждения терроризма является информационное противодействие распространению идеологии религиозного и этнонационального экстремизма.

Правоохранителями России уделяется особое внимание совершенствованию нормативной правовой базы противодействия экстремизму и терроризму.

В последние годы разработана более 20 федеральных законов, которыми в том числе установлена уголовная ответственность за организацию террористического сообщества и участие в нем, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности.

Федеральным законом от 05.05.2014 № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» в УК РФ введен новый квалифицированный состав преступления относительно заведомо ложного сообщения об акте терроризма. Кроме того, данный состав преступлений в УПК РФ отнесен к подсудности органов внутренних дел.

Федеральный закон от 05.05.2014 № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на ужесточение наказания за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205.3 УК РФ), организацию террористического сообщества и участие в нем (статья 205.4 УК РФ), организацию деятельности террористической организации и участие в ней (статья 205.5 УК РФ). Кроме того, введена ответственность за организацию финансирования терроризма, склонение, вербовку или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества или террористической организации.

В последнее время, когда затрагивается тема религиозного экстремизма, мы стремимся к тому, чтобы не акцентировать внимание на исламском факторе. Конечно, экстремизм не имеет никакого отношения к сути общепризнанных, имеющих вековые традиции, религий. Но комплекс причин исторического, социально-экономического и политического характера привел к тому, что международный терроризм обосновался именно в исламе. Он фактически приватизировал эту уважаемую религию, оправдывая любые жертвы достижением высших ценностей чистого ислама. Масштабы распространения в мире экстремизма, паразитирующего на исламской религии, и уровень его геополитических притязаний огромны!

Кроме уровня исполнителей и организаторов в «террористической пирамиде» имеется и политический уровень, имеются силы, которые получают от террористической активности политическую выгоду, сами прямо не участвуют в организации террора, но косвенно поощряют его.

Так часть мировых исламских элит хочет путем силовых акций повысить свой статус в мире, сделать ислам господствующей мировой силой. Для этого они используют различные местные сепаратистские движения, в том числе провоцируют

распад Российской Федерации и выделение из нее мусульманских регионов. Против таких сил должен применяться комплекс мер давления идеологического, экономического, политического, а также силового характера.

Главной целью борьбы против религиозного экстремизма должны стать не рядовые исполнители, а действительные организаторы, которые, как правило, остаются в тени. Необходимо наносить удары по политическому руководству радикального исламизма и перекрывать ведущие к нему финансовые потоки. Важной составляющей борьбы против религиозного экстремизма является также диалог с общественностью. На местах в него следует вовлекать представителей муниципальных администраций, общественных организаций, духовенства, исповедующего традиционный ислам и т.д.