

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ КАК СУБЪЕКТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

© Авторы, 2016

Качалкин И. Д.,

магистрант 2 курса факультета права,

Рузевич О. Р.,

канд. юрид. наук, заведующий кафедрой

административно-правовых дисциплин,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в данной статье рассмотрены вопросы определения государственного служащего как субъекта уголовной ответственности через совокупность обязательных и дополнительных признаков. Авторы раскрыли возрастные критерии, аспекты невменяемости, а также дополнительные критерии, определенные в уголовном законодательстве.

Ключевые слова: государственные служащий, субъект преступления, уголовная ответственность, вменяемость.

Abstract: in this article the issues of determining civil servant as a subject of criminal liability through a combination of mandatory and optional features. The author revealed the age criteria, the aspects of insanity, as well as additional criteria defined in the criminal law.

Keywords: public servant, the subject of crime, criminal responsibility, sanity.

В современной России государственная власть является сложной динамической системой, от четкости функционирования которой зависит политическое, финансовое и социальное благополучие граждан. В органах государственной власти работает большое количество государственных служащих, осуществляющих государственную службу - профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации¹.

Уголовная ответственность является фундаментальным понятием уголовного права, которое можно определить как сложное социально-правовое последствие совершения преступления, включающее четыре элемента:

- обязанность лица дать отчет в содеянном перед государством (в лице его уполномоченных органов), основанную на нормах уголовного закона и вытекающую из факта совершения преступления;

¹ Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 22, ст. 2063.

- отрицательную оценку (осуждение, признание преступным) совершенного деяния, выраженную в судебном приговоре, и порицание (выражение упрека) лица, совершившего это деяние;
- назначенное виновному наказание или иную меру уголовно-правового характера;
- судимость как специфическое правовое последствие осуждения с отбыванием назначенного наказания.

Ряд ученых таких, как Комиссаров В. С., Козлов А. П., Павлов В. Г., разделяют понятия «субъект преступления» и «субъект уголовной ответственности». Так «субъект преступления» представляет собой лицо, несущее в себе психическое отношение к своему потенциальному деянию и его последствию, а «субъект уголовной ответственности» - это лицо, чьи признаки дифференцируют уголовную ответственность, а именно такие социально-этические характеристики личности, которые оказывают важное влияние на решение о назначении наказания и определении места отбывания данного наказания². Таким образом, термин «субъект уголовной ответственности» включает в себя понятие «субъект преступления» и дополняется рядом специфических признаков.

Говоря об уголовной ответственности государственного служащего, стоит отметить, что признаки данной категории лиц закреплены в Уголовном кодексе РФ в главе 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления»³. Субъектом преступления является лицо, осуществляющее воздействие на объект уголовно-правовой охраны и способное нести за это ответственность⁴.

Содержание субъекта уголовной ответственности раскрывается через ряд признаков: обязательных и дополнительных. К обязательным признакам относятся:

- характеристика лица как физического;
- возраст;
- вменяемость.

В качестве дополнительных (факультативных) признаков могут выступать должностные полномочия, социально-правовые свойства личности, характеристика выполняемых ролей в процессе совершения преступления. При наличии данных признаков выделяется специальный субъект преступления - лицо, обладающее кроме вменяемости и возраста уголовной ответственности также иными дополнительными юридическими признаками, предусмотренными в уголовном законе или прямо вытекающими из него, ограничивающими круг лиц, которые могут нести ответственность по данному закону.

Государственный служащий как субъект уголовной ответственности является физическим лицом. В качестве юридического лица государственный служащий находиться не может в связи с запретом, обозначенным в ст. 17 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»⁵.

По общему правилу лицо может быть привлечено к уголовной ответственности с 16 лет. Данное положение закреплено в ст. 20 Уголовного кодекса РФ. В ст. 21 «Право

² Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учебник для вузов / под ред. д-ра юрид. наук В. С. Комиссарова, д-ра юрид. наук Н. Е. Крыловой, д-ра юрид. наук И. М. Тяжковой. – М. : Статут, 2012. С. 98.

³ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 16.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

⁴ Боровиков В. Б., Смердов А. А. Уголовное право. Общая и Особенная части: учебник для бакалавров // под ред. В. Б. Боровикова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2015. С. 56.

⁵ Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 22, ст. 2063.

поступления на гражданскую службу» определен возраст для поступления на государственную службу - 18 лет⁶. Однако из этого правила существует исключение – военная служба, где поступление в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования предусмотрено в возрасте от 16 до 22 лет⁷ (что подпадает под общий возраст уголовной ответственности), и правоохранительная служба – поступление в образовательные учреждения высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел могут приниматься граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет, имеющие среднее (полное) общее образование⁸.

Следовательно, возможна ситуация, при которой лицо, поступившее на гражданскую службу в возрасте, не достигшем возраста уголовной ответственности, при совершении преступления от назначения наказания будет освобождено. В итоге: государственный служащий может быть привлечен к уголовной ответственности по общему принципу - с 16 лет.

Следующим признаком государственного служащего как субъекта уголовной ответственности является вменяемость лица. Вменяемость - это нормальное состояние психически здорового человека, которое выражается в способности отдавать отчет в своих действиях и руководить ими⁹. В свою очередь невменяемость можно определить как состояние лица, при котором оно не в состоянии осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими вследствие психического заболевания или иного болезненного состояния психики. При поступлении на государственную службу госслужащий обязан представить справку формы 001 гс/у, в которой отражены заключения врачей из психоневрологического и наркологического диспансеров, а также заключение врача-невролога. При поступлении на военную или правоохранительную службу заключение о состоянии здоровья лица выносит военно-врачебная комиссия.

Далее весь период службы государственный служащий обязан один раз в течение календарного года проходить диспансеризацию, направленную на определение рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению государственной службы Российской Федерации¹⁰.

Указанные меры направлены на своевременное выявление заболеваний, в том числе психических, которые могли бы исключить вменяемость лица, при совершении им общественно опасного деяния. Сама по себе невменяемость лица определяется расстройствами психики, повлиявшими на неспособность данного лица к оценке социальной значимости последствий своих действий. Ученые выделяют два критерия невменяемости: медицинский и юридический. Юридический критерий включает в себя неспособность лица сформировать необходимое интеллектуальное и волевое отношение к

⁶ Там же.

⁷ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О воинской обязанности и военной службе» // Российская газета. – 1998. - № 63.

⁸ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.12.2015) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) // Российская газета. – 2011. - № 25.

⁹ Маслеников И.С. Юридический словарь. М. : Изд. Дашков и К, 2015. С. 56.

¹⁰ Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 14 декабря 2009 г. № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // Российская газета. – 2010. - Федеральный выпуск № 5091.

совершаемому деянию. Медицинский (биологический) критерий определяется наличием у лица признаваемого медициной состояния расстройства психической деятельности, которое является причиной наличия юридического критерия. Несмотря на серьезный контроль за здоровьем государственных служащих со стороны государства, есть случаи сокрытия психических заболеваний, и при совершении преступления такими лицами ввиду невменяемости уголовная ответственность не наступает. Установить невменяемость лица может только судебно-психиатрическая экспертиза.

Государственный служащий в роли субъекта уголовной ответственности (при соблюдении трех обязательных признаков) может выступать в качестве общего субъекта (наравне со всеми гражданами) и в качестве специального субъекта (за совершение отдельных видов преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса РФ).

Обладание специальным статусом, а именно исполнение служебных полномочий, является определяющим фактором выделения в особую группу преступлений, совершаемых государственными служащими. Применительно к составам, указанным в главе 30 Уголовного кодекса РФ, используется понятие «должностное лицо», которое закреплено в примечании к статье 285 «Злоупотребление должностными полномочиями». Должностными лицами в статьях главы 30 Уголовного кодекса РФ признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В данном случае законодатель не отождествляет понятия «должностное лицо» и «государственный служащий». Термин «должностное лицо» шире, чем «государственный служащий», и отличается большим перечнем должностей для замещения. Конкретнее, добавляются должности государственных корпораций, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям.

В диспозициях статей 285 («Злоупотребление должностными полномочиями»), 285.1 («Нецелевое расходование бюджетных средств»), 285.2 («Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов»), 285.3 («Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений»), 286 («Превышение должностных полномочий»), 288 («Присвоение полномочий должностного лица»), 289 («Незаконное участие в предпринимательской деятельности»), 290 («Получение взятки»), 292 («Служебный подлог»), 292.1 («Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации»), 293 («Халатность») прямо указано, что в качестве субъекта преступного деяния выступает должностное лицо.

В статье 291.1 («Посредничество во взяточничестве») в части второй в качестве квалифицирующего признака указывается использование лицом своего служебного положения. Также законодатель ввел квалифицированный состав преступления в отношении лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации и государ-

ственные должности субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 287 «Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации»).

Также в отдельную статью были помещены деяния сотрудника органов внутренних дел по неисполнению приказа (ст. 286.1), что подчеркивает особый статус данных государственных служащих.

Объединяющим и определяющим признаком указанных преступлений является корысть, которая характеризуется как стремление извлечь материальную или иную выгоду имущественного характера либо намерение избавиться от материальных затрат.

В перечень обстоятельств, отягчающих наказание, включены два положения, относящиеся к лицам, являющимся государственными служащими.

Во-первых, совершение преступления с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения или договора, то есть по своей сущности злоупотребление своим положением, которое нарушает законные права, свободы и интересы граждан, а также негативно сказывается на авторитете органов государственной власти.

Во-вторых, совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти являет собой пренебрежение должностными обязанностями государственного служащего, неуважение к обществу и стремление к личной выгоде.

Указанные факторы всегда учитываются судом при назначении наказания лицу и направлены на увеличение размеров назначенного наказания.

Динамический рост коррупционной преступности свидетельствует о недостаточности санкций, предусмотренных на сегодня Уголовным кодексом Российской Федерации. Анализируя зарубежный опыт борьбы с преступными деяниями государственных служащих, стоит отметить значительно более высокий уровень ответственности за совершенные преступления. Необходимо увеличить размеры наказаний за деяния с участием специального субъекта уголовной ответственности «государственный служащий», а также важно проработать механизм более четкого совместного применения как основных видов наказания, так и дополнительных.

Таким образом, анализируя особенности государственного служащего как субъекта уголовной ответственности и преступления, можно сделать вывод о том, что помимо общих признаков (возраст уголовной ответственности и вменяемость) государственный служащий должен обладать набором специальных признаков для того, чтобы можно было признать его субъектом преступлений, закрепленных в главе 30 Уголовного кодекса РФ. Установление специальных признаков данной категории лиц является обязательным для следственных и судебных органов.