

Шокин С.Е.

*доцент кафедры конституционного и муниципального права
ВФ РАНХиГС при Президенте РФ,
кандидат юридических наук*

Новиков М.

*студент факультета права группы Юб-113
ВФ РАНХиГС при Президенте РФ*

Shokin S.

*Associate Professor of constitutional and municipal law
of Vladimir branch of the Russian Presidential Academy
Candidate of Law*

Novikov M.

*student of the Faculty of Law of Group B-113
VF RANHiGS under the President of the Russian Federation*

ПРОКУРАТУРА – «НЕДОСТАЮЩАЯ» (КОНТРОЛЬНО – НАДЗОРНАЯ) ВЕТВЬ ВЛАСТИ

Аннотация: Статья посвящена органам прокуратуры Российской Федерации, исполняющим контрольно-надзорную функцию. В статье говорится о том, что прокуратура как государственный орган, осуществляет надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по пресечению нарушений законодательства. В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о введении еще одной (контрольно-надзорной) ветви власти. Органы прокуратуры, которые являются, по сути многофункциональным органом государственной власти, в настоящее время нельзя отнести ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной ветвям власти.

Ключевые слова: Прокуратура, прокурор, ветви власти, органы власти, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть, закон.

Annotation The article is devoted to the prosecution of the Russian Federation, performing control functions. The article said that the prosecutor's office as a public body, supervises the isponeniem laws, rights and freedoms of man and citizen, to take action against violations of the law. In this regard, it proposed to consider the introduction of another (control and supervision) branch. The prosecuting authorities, which are in fact multi-functional public authority, now can not be attributed to the legislature or the executive or the judicial branches of government

Keywords: prosecutor's office, the prosecutor, branch, government, the legislature, the executive, the judiciary, the law.

Опираясь на исторические факты, российская прокуратура была учреждена 12 января 1722 года в соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I. В 1864 году прокуратура прошла этап реорганизации и тогда высшим должностным лицом становится генерал-прокурор, который фактически на тот момент являлся министром юстиции. А уже 22 ноября 1864 года должности: генерал – прокурор, обер – прокурор Правительствующего сената и т.д. были упразднены, то есть функции прокурорского надзора не выполнял никто. В 1922 г. ВЦИК РСФСР принимает «Положение о прокурорском надзоре», согласно которому были введены должности прокурора РСФСР. Позже Конституция 1937 года переименовывает должность помощников областных прокуроров в должность районных прокуроров.

На сегодняшний день Прокуратура РФ не закрепляется в Конституции РФ, как отдельная ветвь власти. Но стоит отметить, что многие политики вносят предложения о поправках в Конституцию, о добавлении ещё одной ветви власти, которая носила бы название: «Контрольно-надзорная» ветвь. В связи с этим прокуратура стала бы независима от законодательной, исполнительной и судебной власти. Целесообразно отметить, что прокуратура является государственным органом власти, которая представляет обвинение в суде. В своей основе, работники прокуратуры являются участниками судебного производства по уголовным делам. Мера, которую принимает прокурор, заключается в том, чтобы подвергнуть к уголовному наказанию то лицо, которое совершило уголовное преступление. Основные положения о Конституционно-правовом статусе прокуратуры закреплены в Конституции РФ (статья 129 и т.д.), а также в Федеральном Законе «О Прокуратуре РФ», где указывается о подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам. Задачами прокуратуры были и остаются надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнение законов, которые действуют на территории Российской Федерации. Помимо всего, как закрепляет Конституция РФ, а именно в 102 статье говорится о том, что Генеральный прокурор назначается и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Не стоит так же забывать, что Следственный комитет РФ входил в состав Прокуратуры Российской Федерации, а с 2011 года является самостоятельной структурой, отделённой от Прокуратуры РФ.

В соответствии с уголовно–процессуальным законодательством прокуратура Российской Федерации ведёт уголовное преследование в связи со своими полномочиями. Говоря о функциях Прокуратуры РФ прежде всего, стоит выделить:

- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- Надзор за исполнением законов органами, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность и т.д.;
- Надзор за исполнением приговора суда службой судебных приставов;
- Надзор за исполнением законов административными органами и т.д.

Что же касается полномочий, то они закрепляют:

1. Рассмотрение, проверка заявлений, жалоб и иных сообщений о нарушении прав и свобод;
2. Разъяснение пострадавшим порядка защиты их прав и свобод;
3. Принятие мер по пресечению нарушений, при наличии достаточных оснований полагать, что нарушении прав и свобод гражданина имеет характер преступления и т.д.

Дела, которые рассматриваются прокурором и направляются в суд, предоставляются органами следствия. В случаях, если за недостатком оснований судья принимает решение о прекращении дела, то прокурор отдаёт такое дело на повторное рассмотрение органам следствия или же сам проводит прокурорскую проверку. Помимо того, что прокурор является обвинителем, он же может защищать права граждан и помогать участвовать в судебном процессе пожилым людям (составление иска в суд), которые не в состоянии туда прибыть и т.д. Прокуратуру ни в коем случае нельзя отнести к исполнительной ветви власти, так как функции исполнительной власти имеют мало общего с функциями прокуратуры, из этого следует то, что управление, вот главная функция исполнительной власти. Так же прокуратура не может быть отнесена к контрольно–надзорным органам законодательной власти, поскольку, принятие законов не входит в компетенцию прокуратуры. И самое главное, Прокуратура никак не относится к органам судебной власти, так как судебная власть занимается отправлением правосудия, когда как прокурор может только представить суду обвиняемого в качестве виновного, но принять решение он не имеет право.

Тем самым, в Российской Федерации существуют такие органы власти, которые не относятся не к одной из ветвей, по – этому прокуратура РФ является независимым и самостоятельным органом государственной власти.

Таким образом, если подвести общий анализ деятельности органов прокуратуры, как самостоятельного и независимого органа контрольно–надзорной власти, то можно выделить этот орган власти, как отдельную систему государственных органов. Эффективность работ, которую ведут контрольно – надзорные органы, на сегодняшний день явно не достаточны, чтобы принимать какие либо важные оперативные решения по этому вопросу.

Тем самым, подводя итог, определение правового статуса прокуратуры РФ в иных органах контрольно–надзорной власти в России, позволяет сделать вывод о том, что именно Прокуратура Российской Федерации, на сегодняшний день, является действенным многофункциональным органом государственной власти, который подчиняется задаче надзора за исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Таким образом, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о добавлении еще одной (контрольно–надзорной) ветви власти, в связи с тем, как было сказано выше, что Прокуратура Российской Федерации не относится и тесно не связана ни с одной ветвью власти: ни с исполнительной, ни с законодательной, ни с судебной ветвью.