

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАНА) В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

© Авторы, 2016

Шокин С. Е.,

доцент кафедры конституционного и муниципального права,

канд. юрид. наук,

Паншина И. В.,

студентка 2 курса (группа Юб-214) факультета права,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в статье рассматриваются истоки становления и последующего развития института уполномоченного по правам человека. Исследован опыт функционирования этого института в зарубежных странах. Выявлены цель, функции уполномоченного по правам человека, общие и особенные черты развития данного института.

Ключевые слова: омбудсман, уполномоченный по правам человека, обеспечение и защита прав граждан, парламентский уполномоченный, рассмотрение жалоб, медиатор.

Abstract: the article deals with sources of formation and following development of the commissioner for human rights. The experience in the functioning of this institution was studied in foreign countries. Purpose, functions of the Ombudsman, general and particular features of the development of this institution were identified.

Keywords: ombudsman, commissioner for human rights, ensuring and protection of citizens rights, parliamentary ombudsman, consideration of complaints, mediator.

В конституциях каждого из существующих ныне развитых и демократических государств провозглашается и фактически является одной из приоритетных задач защита и обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Но мало просто говорить о защите и обеспечении этих прав – верхом совершенства должна стать эффективность работы механизма их защиты и обеспечения. Когда каждый гражданин почувствует это на себе, только тогда можно будет говорить о развитой демократии и социальном государстве. В целях удовлетворения потребности в защите граждан был создан институт омбудсмана.

Рассматриваемый институт нашел свою реализацию как в странах англосаксонской правовой семьи, так и в странах с преобладанием романо-германской системы права. В различных государствах этот институт называется по-разному, обобщенно – институтом омбудсмана, во Франции – медиатор (посредник), в Великобритании – парламентский уполномоченный. В странах Восточной Европы, например, в Польше, институт омбудсмана является ведущей организацией по защите прав человека и гражданина. Позднее примеру Польши последовали другие страны Центральной и Восточной Европы – Литва и Венгрия. Помимо того, практически во всех странах Балтии этот институт также успешно функционирует.

Как утверждают историки, предпосылки возникновения института омбудсмана зародились еще во времена Древней Греции и Древнего Рима, когда впервые была про-

изведена попытка по установлению контроля над исполнением положений правоустанавливающих документов, касающихся соблюдения прав и свобод граждан¹. Если говорить об институте уполномоченного по правам человека в том значении, в котором он существует сейчас, то этот институт зародился в первой четверти XVIII века в Швеции. В 1713 г. король Карл XII издал Указ «О канцлерстве», которым ввел должность верховного прокуратора (Högste Ombudsmannen). Его основной функцией был общий надзор за законностью в деятельности государственной администрации. Позднее появилась должность парламентского омбудсмана, который обладал полномочиями по осуществлению конституционного контроля за деятельностью исполнительной и других органов государственной власти, в целях защиты прав граждан от произвола государственной администрации, что послужило созданию нового правового института в конституционном праве.

«Всеобщий процесс глобализации демократических стандартов на современном этапе развития подтверждается также и тем, что институты уполномоченных по правам человека создаются не только на внутригосударственном уровне, но и на уровне международных организаций и объединений»². Так, например, в Организации Объединенных Наций создан институт омбудсмана, который призван выступать посредником-регулятором в решении спорных вопросов и конфликтов, не содействуя ни одной из сторон. Этот институт не подчиняется ни одному из органов ООН и является нейтральным.

Проанализировав институты уполномоченного по правам человека в разных зарубежных странах, мы думаем, что этот институт имеет единую цель, а именно независимый контроль в сфере соблюдения прав и свобод граждан за деятельностью государственных органов и рассмотрение поступающих от граждан жалоб по поводу нарушения их прав и свобод. Институт омбудсмана в разных странах различается тем, что имеет свои особенности в способе его функционирования, так как он начинает действовать в уже сформированной системе органов государственной власти, требованиях к лицу, претендующему на пост омбудсмана. Отличительной чертой национальных институтов по правам человека в странах СНГ является их «комбинированный» характер (сочетание функций омбудсмана и комиссий по правам человека), поэтому новый тип таких институтов следует называть постомбудсманом³. Особое правовое положение институту омбудсмана придает то, что он узаконен либо конституцией государства, либо актом парламента.

Необходимо отметить, что институт уполномоченного по правам человека имеет ряд важных функций. Одна из ведущих функций – функция посредника. Омбудсман – это связующее звено, это диалог народа с механизмами государства. Эта функция получила отражение в названии омбудсмана во Франции – институт медиатора (посредника). Второй, не менее важной функцией, является принятие жалоб и выяснение подробностей о нарушенном праве обратившегося гражданина. Третьей функцией является реформаторская функция, которая состоит в том, чтобы омбудсман не только рассматривал жалобы граждан о нарушенных правах, но и способствовал восстановлению

¹ Теплякова Д. В. Институт защитника народа в республике Перу. – М. : Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2015. – С.111-116.

² Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: учеб. пособие: в 2 т. / под ред. К. И. Батыра и Е. В. Поликарповой. - М. : Проспект, 2014. Т.1. - 392 с.

³ Чуксина В. В. Государственные специализированные органы по содействию и защите прав человека в условиях глобализации прав человека: российская и зарубежная практика. – М. : Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», 2014. - С. 2729-2733.

права, зачастую руководствуясь правом законодательной инициативы, дабы эта проблема не возникала вновь. Четвертая функция – профилактически-воспитательная. Она заключается в том, что работа омбудсмана является открытой и общедоступной, руководствуется в которой он не только нормами права, но и нормами морали и справедливости.

Резюмируя, отметим, что институт омбудсмана – неотъемлемая часть развитого демократического государства, граждане которого находятся под стабильной, сильной и справедливой защитой, опирающейся на нормы международного права и национального законодательства. Институт уполномоченного по правам человека – это стабилизатор отношений индивида с государственной властью.

Библиографический список

1. Мешкова А. В. Становление и развитие института омбудсмана в зарубежных странах // Электронный журнал «Вестник МГОУ». – 2014 - № 2. URL: www.evestnik-mgou.ru.
2. Теплякова Д. В. Институт защитника народа в республике Перу. – М. : Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2015.
3. Чуксина В. В. Государственные специализированные органы по содействию и защите прав человека в условиях глобализации прав человека: Российская и зарубежная практика. – М. : Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», 2014.
4. Чуксина В. В. Пост-омбудсман как интегральный компонент конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина в странах СНГ. Часть II. Страны Восточной Европы и Закавказья // Академический юридический журнал. – 2012. - № 2.
5. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: учеб. пособие: в 2 т. / под ред. К. И. Батыра и Е. В. Поликарповой. – М. : Проспект, 2014. - Т. 1. - 392 с.