

© Андреева А. Н.

магистрант Владимирского филиала РАНХиГС

© Карцев Б. В.

доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

ПУТИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА МУНИЦИПАЛИТЕТА

Аннотация: жилищные и экономические реформы в Российской Федерации требуют обеспечения простоты и эффективности работы государственных и муниципальных органов, совершенствования отношений между ними и хозяйствующими субъектами. В работе жилищно-коммунального комплекса муниципальных образований необходимо формирование новых подходов к управлению функционированием и развитием этой сферы и прежде всего выработка эффективной инновационной политики. Рассматриваются механизмы управления, способствующие инновационному развитию отрасли, которые уже находятся в стадии реализации.

Ключевые слова: жилищно-коммунальный комплекс, муниципальное образование, механизм управления, модернизация, жилищная реформа.

Abstract. Housing and economic reforms in the Russian Federation need to ensure simplicity and efficiency of the state and municipal bodies, improving relations between them and economic entities. In the work of housing and communal complex of municipalities is necessary to form new approaches to the management of the functioning and development of this sphere, and above all the development of an effective innovation policy. Consider governance mechanisms that promote innovative development of industry, which are already underway.

Keywords: housing and communal complex, municipality, management mechanism, modernization, housing reform.

Жилищно-коммунальное хозяйство Российской Федерации является отраслью с гарантированным спросом, который составляет 143 млн потребителей. В этой отрасли трудится 2 млн сотрудников в 30 разных сферах. Годовой оборот отрасли – 4,14 трлн руб., это более 5,7 % ВВП России, а собираемость платежей – 96 %. Отрасль обладает существенным потенциалом повышения эффективности, который обуславливается высоким платежом при низких тарифах и высоком уровне потерь.

Проблемы в жилищной сфере в настоящее время становятся одним из основных препятствий в нормальной социально-экономической жизни общества. Жилищные и экономические реформы в Российской Федерации требуют обеспечения простоты и эффективности работы государственных и муниципальных органов, совершенствования отношений между ними и хозяйствующими субъектами. Эффективность организации жилищной сферы имеет принципиальное значение для преодоления многочисленных и трудноразрешимых социальных вопросов как в ближайшее время, так и для повышения качества жизни в отдаленной перспективе. Не решив их, нельзя добиться социальной стабильности в обществе и устойчивого роста в экономике и благосостоянии граждан.

Ежегодно коммунальный сектор нуждается в инвестициях не менее 500 млрд руб.

Наименование услуги жилищно-коммунального комплекса	Физический показатель протяжённости сетей, площадей (по Российской Федерации)	Годовой оборот услуг 2014 год	Сравнительная характеристика
Водоснабжение	571 тыс. км	200 млрд руб.	В 1,5 раза больше расстояния до Луны
Водоотведение	192 тыс. км	149 млрд руб. 37 тыс. организаций	5 раз вокруг Земли
Теплоснабжение	174 тыс. км	1067 млрд руб.	В 2 раза больше протяжённости ж.-д. путей
Электроснабжение	годовое потребление 1 трл кВт·ч	1258 млрд руб. 2 млн чел. работающих	
Газоснабжение	годовое потребление 456 млрд м ³	823 млрд руб.	В 2 раза больше объёма Азовского моря
Твёрдые коммунальные отходы	образуется 63 млн тонн в год	24 млрд руб.	Вес 10 пирамид Хеопса
Жилищные услуги	20,5 млн многоквартирных домов 3,3 млрд м ² площади	518 млрд руб.	Площадь Люксембурга 2,5 млрд м ²

Модернизация коммунального комплекса - одно из ключевых направлений работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России. В связи с тем, что модернизировать сферу ЖКХ необходимо в условиях ограничения роста тарифов и при минимальном использовании бюджетных средств, государство принимает меры по привлечению частных инвестиций в отрасль.

Текущая ситуация в жилищно-коммунальном комплексе муниципальных образований настоятельно требует формирования новых подходов к управлению функционированием и развитием этой сферы и прежде всего выработки эффективной инновационной политики.

Здесь необходим материализованный результат, полученный от вложения капитала, внедрения современных достижений науки и техники в новые товары, работы, услуги, технологии жилищно-коммунального комплекса. Необходимы новые формы организации производства, труда, обслуживания и управления, изменение поведения потребителя. Это и есть направления инновационного развития - изменение в продукте, услуге, технике, технологии посредством нового научного знания, формирующего новый способ удовлетворения сложившихся общественных потребностей либо создающего новые, через оказание муниципальных услуг.

Программа действий и задачи для всех участников жилищно-коммунальной сферы в этом направлении определены в одном из «майских» указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Все мероприятия носят инновационный характер. Стратегическими

направлениями определены следующие механизмы управления, способствующие инновационному развитию отрасли, которые уже находятся в стадии реализации.

1. Управление многоквартирными домами.

Зафиксирован коллегиальный принцип выдачи лицензий при обязательном участии представителей организаций общественного контроля в жилищной сфере.

Существенно расширены полномочия общественного контроля в сфере ЖКХ: заявления и решения становятся обязательными для рассмотрения контрольными органами.

Осуществлена разработка форм договоров управления многоквартирным домом, рекомендаций по подготовке и содержанию ежегодных отчетов о выполнении договора управления и рекомендаций по порядку организации и проведения общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме.

Однако необходимо понимать, что государство и публичная власть не смогут подменять собственников, принимая за них решения. Только формирование активных и ответственных собственников помещений в многоквартирных домах, обладающих всеми правами на принятие решений относительно своего дома, располагающих реальными возможностями по реализации этих прав и несущих ответственность за принятые решения.

Жилищная реформа в немалой степени затягивается из-за того, что в стране так и не развился институт коллективного собственника в многоквартирном доме, принимающего решения и несущего за это ответственность.

2. Модернизация коммунального комплекса, привлечение в отрасль частных инвестиций, развитие государственно-частного партнёрства в жилищно-коммунальном комплексе России.

Внедрение модельного комплекса мер («дорожной карты») развития жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации, содержащего подробный перечень мероприятий, обеспечивающих реализацию на региональном и муниципальном уровнях всех федеральных решений в сфере ЖКХ (модернизация коммунальной инфраструктуры, повышение качества коммунальных услуг, работа региональных систем капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, повышение прозрачности отрасли и другие).

Формирование долгосрочных тарифов. Взят курс на переход к долгосрочному инвестиционному планированию и тарифному регулированию. Установлены предельные индексы роста тарифов. Утверждены ключевые законодательные изменения, направленные на создание условий для привлечения частных инвестиций в сферу ЖКХ, формирующие новые «правила игры».

Формирование реестра лучших практик частного инвестирования в отрасль. Для участников рынка, регионов, муниципалитетов, банков, инвесторов организована работа по формированию реестра лучших практик частного инвестирования в отрасль, что даст возможность изучать, пользоваться и тиражировать успешный опыт.

Гарантия предпринимательской прибыли (5 % защищённой статьи в тарифе).

Концессионные соглашения. Концессионное законодательство усовершенствовано таким образом, что все концессионные соглашения должны предусматривать целевые показатели для инвесторов. Перед частным бизнесом стоит задача по усовершенствованию технологичности процесса, в том числе посредством модернизации коммунальной инфраструктуры, за счет которого качество коммунальных услуг для конечных потребителей будет повышаться при неизменной стоимости. Таким образом, передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу две глобальные задачи –

обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы.

Ключевым преимуществом сферы ЖКХ является то, что это стабильный бизнес. Помимо гарантированного спроса есть еще один фактор - государство, которое для обеспечения этой стабильности сегодня делает все возможное.

В период экономической нестабильности бизнесу, работающему в ЖКХ, оказывается особая поддержка: запускается субсидирование процентной ставки по кредитам на проекты в ЖКХ, созданы механизмы прямого софинансирования модернизации инфраструктуры в малых городах.

3. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальной сфере.

Коммунальный комплекс обеспечивает жизненно важные потребности населения. Это определяет необходимость совершенствовать управление энергосбережением, процессами измерения и учета количества и качества потребляемых энергоресурсов.

Определена формулировка перечня работ по повышению энергоэффективности, обязательных для выполнения при капитальном ремонте многоквартирных домов и объектов бюджетной сферы.

Проведение капитального ремонта, обеспечивающего повышение энергетической эффективности, не только повышающего комфорт проживания, но и окупаемость в последующем за счет снижения платы за коммунальные услуги (создание энергоэффективных домов). Разработка механизма повышения интереса граждан к установке приборов учета.

Сокращение нерационального потребления энергетических ресурсов, обеспечение социальной справедливости при оплате стоимости потребленных коммунальных услуг позволит успешно реализовать ключевые аспекты государственной политики энергосбережения и энергоэффективности.

4. Информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере ЖКХ.

Для повышения уровня информированности граждан о преобразованиях сферы жилищно-коммунального хозяйства реализуется федеральный проект «Школа грамотного потребителя», запущенный в 2014 году. Данный проект направлен на повышение уровня знаний собственников и нанимателей жилья и рассчитан на широкую аудиторию жителей. Потребителей, желающих научиться быть грамотным заказчиком жилищных и коммунальных услуг, говорить с управляющими и ресурсоснабжающими организациями на одном языке.

Разрабатываются необходимые методические материалы и меры по стимулированию таких школ в регионах. На этом фоне уровень информированности граждан в сфере ЖКХ показывает положительную динамику роста с 42 % в 2007 г. до 72 % в 2015 г.

Отдельно необходимо отметить запуск государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), которая позволит обеспечить для граждан и профессиональных участников рынка максимальную информационную открытость в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Помимо мер, направленных непосредственно на модернизацию сферы ЖКХ, Министерство строительства Российской Федерации прилагает усилия для популяризации отрасли, изменения ее имиджа, а также повышения престижности профессий жилищно-коммунального хозяйства.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru>.

2. Гордеев Д. П. Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года: что нам нужно и что нас ждет // ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера. - 2016. - № 4. – С. 3-8.

3. Доклад главы Минстроя России Михаила Меня на заседании Комиссии при Президенте РФ по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития РФ 16.05.2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minstroyrf.ru>.

4. «Правительственный час» для Минстроя России // «ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера». - 2016. - № 5. – С. 3-14.

5. Стратегия развития ЖКХ. Исполнение Указа Президента РФ № 600 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minstroyrf.ru>.