

© Кретинин В. А.

д-р экон. наук, профессор кафедры ГМУ,

© Кузнецов В. В.

канд. геогр. наук, доцент кафедры ГМУ,

© Ледащев С. В.

канд. юрид. наук, доцент кафедры АПД,

Владимирский филиал РАНХиГС

© Сафронова Л. Е.

доцент кафедры биологического и географического образования,
Владимирский государственный университет им. А. Г. и Н. Г. Столетовых

СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Аннотация: в статье рассматриваются отдельные аспекты региональной безопасности, анализируются факторы, оказывающие на нее существенное влияние, определяются эффективные направления её обеспечения.

Ключевые слова: региональная безопасность, население, уровень жизни, состояние экономики.

Abstract: this article discusses some aspects of regional security, a range of factors has a significant influence on the determined directions of increasing its level.

Keywords: regional security, population, standard of living, the state of the economy.

Хорошо известно, что серьезные политические ошибки и просчеты на фоне сложной внешнеполитической ситуации привели к распаду Советского Союза на 15 независимых государств, признанных ООН. На современном этапе в России остро стоят проблемы национальной безопасности, основные направления стратегии национальной безопасности России представлены в Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года [2]. Россия в настоящее время - независимая страна, состоящая из 85 субъектов [1], которые существенно различаются между собой по разным параметрам. Субъекты сотрудничают и конкурируют между собой, что ведет к появлению проблем не только национальной, но и региональной безопасности. По мнению почетного председателя президиума Совета по внешней и оборонной политике С. Караганова, последние изменения, произошедшие в мире и стране, «требуют переноса вектора внимания государства и общества на задачи внутреннего экономического развития, сохранения и подъема человеческого капитала нации» [6]. И вместе с этим возрастает значение и роль внутренней или региональной безопасности.

Ключевым фактором региональной безопасности является уровень жизни населения субъектов Федерации, который определяется по многим показателям, в том числе по продолжительности жизни и величине денежных доходов населения.

В 2014 г. по величине средней ожидаемой продолжительности жизни из 83 субъектов Федерации (без учета Республики Крым и города Севастополя) Владимирская область занимала скромное 58-е место, а из 18 субъектов Центрального федерального округа она находилась только на 16-м месте, обгоняя лишь Смоленскую и Тверскую области. Продолжительность жизни населения во Владимирской области в 2014 г. достигла 69,13 года, в то время как в среднем по России – 70,76 года, а в Центральном федеральном округе - 71,93. Лидерство в России удерживала Республика Ингушетия –

78,84 года, а в Центральном федеральном округе – Москва (76,37 года). Следует обратить внимание и на тот факт, что во Владимирской области наблюдаются существенные различия в продолжительности жизни между мужчинами и женщинами. Если средняя продолжительность жизни мужчин в 2014 г. составляла 62,78 года, то женщин – 75,44.

Среднедушевые денежные доходы населения Владимирской области в 2014 г. составляли 20,6 тыс. руб. (58-е место среди субъектов РФ), в то время как в РФ – 27,8 тыс. руб., в Центральном федеральном округе (ЦФО) – 35,0 тыс. руб., в Московской области – 34,9 тыс. руб., а в Москве – 54,5 тыс. руб. (или в 2,6 раза выше). Следует учитывать и то, что 13,5 % населения Владимирской области имели денежные доходы ниже величины прожиточного уровня, в то время как в РФ - 11,2 %, в Москве - 9,0 %, в Московской области – 7,6 %.

Причиной этого является состояние экономики Владимирской области, которую, в первую очередь, характеризуют величина регионального валового продукта (ВРП) и величина регионального продукта на душу населения. В 2014 г. ВРП Владимирской области составил 327,9 млрд руб. (42-е место в РФ и 8-е место в ЦФО), а на душу населения приходилось 232,6 тыс. руб. (57-е место в РФ и только 15-е в ЦФО), в то время как в Москве - 1053,9 тыс. руб., или в 4,5 раза выше. Важнейшая задача экономики Владимирской области на данном этапе - повышение ВРП на душу населения.

В отраслевой структуре экономики Владимирской области за этот период произошли существенные изменения. До перехода к рынку ее основой была промышленность, а именно такие ее отрасли, как машиностроение, в первую очередь связанное с ВПК, текстильная, химическая и стекольная промышленность. В то время брендами Владимирской области являлись: трактор «Владимирец», холодильник «Ока», телевизор «Рекорд», мотоцикл «Восход». Промышленная продукция Владимирской области пользовалась спросом на всем пространстве СССР и в странах социалистического содружества.

В настоящее время ведущими отраслями хозяйства Владимирской области являются пищевая промышленность и машиностроение. Произошел значительный рост непроизводственной сферы, в первую очередь - оптовой и розничной торговли, сферы услуг.

Негативное воздействие на экономику региона оказал процесс снижения уровня военной напряженности, что соответственно отразилось на тенденциях развития военно-промышленного комплекса. Существенное воздействие оказал и свободный доступ на территорию области качественных и дешевых товаров мировых лидеров, какими являются страны зарубежной Европы, США, Япония, Южная Корея, Китай, страны АСЕАН и др.

В результате всего этого негативные процессы стали развиваться и в социально-демографической сфере Владимирской области. По мнению Я. Миркина, заведующего отделом международных рынков Института мировой экономики и международных отношений РАН, экономика оказывает решающее влияние на население и его поведение. Он констатирует: «Экономика – это мы сами, население, насколько оно хорошо устроено, где кипит, а из каких мест уходит. Под какими звездами ему удобно, а какие бросает, переселяясь куда подальше» [8].

Численность населения Владимирской области, реагируя на развитие экономики, за 1991 – 2016 гг. сократилась с 1659,8 тыс. чел. до 1397,2 тыс. чел., или на 15,8 %. Следует отметить, что в послевоенный период вплоть до 1991 г. происходило увеличение численности городского населения и уменьшение сельского почти в 2,2 раза (табл. 1). В этот период в области активно развивался процесс урбанизации, что выражалось в росте числа городских поселений и численности городского населения. Население области активно переезжало из сельской местности в городские поселения.

Таблица 1

Численность населения Владимирской области

Годы	Всего	Городское		Сельское	
	тыс. чел.	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
1950	1324,7	605,4	45,7	719,3	54,3
1991	1659,8	1325,9	79,9	333,9	20,1
2002	1524,0	1213,9	79,7	310,1	20,3
2010	1443,7	1120,7	77,6	323,0	22,4
2014	1413,3	1097,8	77,7	315,5	22,3
2015	1405,6	1093,7	77,8	311,9	22,2
2016	1397,2	1089,0	77,9	308,2	22,1

Начиная с 1992 г. численность городского населения Владимирской области стала уменьшаться и к 2016 г. сократилась на 236,9 тыс. чел., или на 18,9 %. Сельское население за этот период уменьшилось только на 25,7 тыс. чел., или на 7,7 %. Из таблицы видно, что в отдельные годы численность сельского населения увеличивалась, что объясняется оттоком городского населения в сельскую местность в условиях экономического кризиса и преобразованием целого ряда поселков городского типа в сельские населенные пункты. Активно развивался процесс деградации городского расселения, число городских поселений к 2016 году сократилось до 31, численность населения почти всех городов и поселков городского типа сокращалась.

По демографическому прогнозу Росстата к 2031 г. численность населения Владимирской области может уменьшиться до 1195,4 тыс. чел.

Сокращение численности населения связано, во-первых, с изменением процесса его естественного воспроизводства. В послевоенный период времени в области происходил переход от традиционного воспроизведения, для которого были характерны высокая рождаемость, относительно низкая смертность и очень высокий естественный прирост, к современному типу воспроизводства населения, для которого характерны низкая рождаемость, низкая, но растущая смертность и очень низкий естественный прирост, а иногда и невысокая естественная убыль населения (табл. 2).

Таблица 2

Естественное воспроизводство населения Владимирской области, чел. на 1000 жителей

Годы	Рождаемость	Смертность	Естественное воспроизводство
1950	24,8	10,0	14,8
1959	21,9	8,6	13,3
1965	14,2	7,9	6,3
1970	13,5	9,3	4,2
1979	14,5	11,4	3,1
1989	13,1	11,8	1,3
1995	7,6	16,4	-8,8
2000	7,6	19,1	-11,5
2005	9,2	20,3	-11,1
2010	10,8	18,4	-7,6
2014	11,2	16,5	-5,3

Из таблицы 2 видно, что с переходом к рыночной экономике наблюдается резкое падение рождаемости, рост смертности и появление естественной убыли населения. В отдельные годы естественная убыль населения превышала 11 чел. на 1000 жителей, и в

настоящее время, несмотря на все усилия правительства и администрации региона [3, 4, 5], наблюдается существенная естественная убыль населения: 5,6 чел. на 1000 жителей.

На социально-демографическое развитие области существенное влияние оказывают и миграционные процессы, что в свою очередь создает новую социальную среду и влияет на развитие экономики (табл. 3).

Таблица 3

Миграционные потоки Владимирской области

	2010 г.			2011 г.			2012 г.		
	При- было	Вы- было	Саль- до	При- было	Вы- было	Сальдо	При- было	Вы- было	Сальд о
Всего	18177	17394	783	25019	25271	-252	29649	32507	-2858
из нее									
в пределах России	15398	17196	-1798	22287	25009	-2722	27552	31967	-4415
в т. ч.									
Внутрирегиональ- ная	8009	8009	-	11939	11939	-	14380	14380	-
Межрегиональная	7389	9187	-1798	10348	13070	-2722	13172	17587	-4415
Международная	2779	198	2581	2732	262	2470	2097	540	1557
в т. ч.									
со странами СНГ	2663	122	2541	2596	138	2458	1965	459	1506
с другими зарубеж- ными странами	116	76	40	136	124	12	132	81	51

Владимирская область теряет население. В результате миграционных процессов из области население выбывает в первую очередь в Москву и Московскую область, в которых наблюдается более широкий выбор рабочих мест с высокой зарплатой. Уезжают за пределы области, как правило, люди с более высоким уровнем образования и квалификации.

Владимирская область имеет положительное сальдо миграций с зарубежными странами, прежде всего со странами СНГ. Прибывает население из Украины, Узбекистана, Таджикистана, Казахстана, Азербайджана, что находит отражение в этническом составе населения региона (табл. 4).

Таблица 4

Национальный состав населения

Народы	1959 г.		1989 г.		2010 г.	
	Тыс.	%	Тыс.	%	Тыс.	%
Русские	1367176	97,49	1578821	95,76	1288716	95,58
Украинцы	10760	0,77	21844	1,32	12541	0,93
Татары	8267	0,59	9214	0,56	7332	0,54
Армяне	265	0,02	1195	0,07	6247	0,46
Белорусы	3856	0,27	7270	0,44	3890	0,29
Узбеки	182	0,01	1130	0,07	3285	0,24
Азербайджанцы	163	0,01	1910	0,12	3099	0,23
Цыгане	1253	0,09	2233	0,14	2761	0,20
Мордва	3856	0,27	5142	0,31	2297	0,17
Евреи	2173	0,15	1489	0,09	1489	0,11
Всего	1402371	100,0	1648761	100,0	1443593	100,0

Уменьшается доля русского населения и увеличивается доля населения бывших республик СССР, что ведет к изменению национального состава населения, и это необходимо учитывать при разработке национальной и религиозной политики. Она должна

быть построена на основе дружественных межэтнических и межконфессиональных отношений.

В этих условиях областной и муниципальным администрациям требуется чутко реагировать на социальные процессы на территории региона. Вновь прибывающих мигрантов важно готовить к условиям жизни в нашей области. Департаменту образования нужно учитывать мигрантов и их детей в образовательной и профессиональной политике.

Эти процессы оказывают существенное влияние на количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов, которые влияют на перспективы экономического развития области. Из таблицы 5 видно, что с 1990 г. происходит постоянное сокращение численности трудовых ресурсов, экономически активного и занятого в экономике населения. Следует отметить, что наиболее активно сокращается численность трудовых ресурсов и экономически активного населения. Численность населения, занятого в экономике, уменьшается медленнее, и активно сокращается численность безработных, что можно объяснить положительными тенденциями ее развития, валовый региональный продукт Владимирской области постоянно увеличивается [7, с. 92].

Таблица 5

Трудовые ресурсы и их использование, тыс. чел.

	1995	2001	2004	2009	2012	Изменение численности за 1995-2012 гг. (1995 г. = 100 %)
Население в трудоспособном возрасте	911,9	911,5	910,6	865,9	844,3	92,6
Экономически активное население	809,2	808,9	806,2	767,9	770,0	95,2
Занятое в экономике	711,2	728,4	733,0	701,5	697,6	98,1
Безработные	98,0	80,5	73,2	66,4	29,0	29,6

С переходом экономики России к рыночным отношениям ее рынок был широко открыт для продукции зарубежных стран, иностранные товары пришли на него, и Россия оказалась в запредельной зависимости от иностранных государств по поставкам медикаментов, прогрессивного оборудования и техники, продовольствия и многим другим позициям.

Вполне очевидно, что необходимо вести целенаправленную работу по повышению жизненного уровня населения Владимирской области. Его рост должен быть связан с уменьшением доли безработных и населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума. При этом особого внимания требуют малообеспеченные и слабо защищенные группы населения – дети, подростки и пенсионеры.

Особого подхода в социально-демографической сфере требует семья как основа общества, взаимная ответственность ее членов. Владимирская область также нуждается в дальнейшем ускоренном экономическом развитии, привлечении новых крупных инвесторов.

Указанные проблемы отчетливо детерминируют необходимость институционального подхода в вопросе формирования региональной правовой базы. Здесь, на наш взгляд, приоритетное внимание должно быть уделено разработке таких правовых актов, которые будут напрямую способствовать заметному улучшению инвестиционного климата области, устранению административных барьеров, активизации различных видов

предпринимательской инициативы. Наряду с этим существует потребность в принятии правовых актов, нацеленных на сохранение сельского населения, создание рабочих мест в агропромышленном комплексе.

Рассмотренные положения находятся в тесной взаимосвязи с вопросами рационального использования земельных ресурсов, что, на наш взгляд, также должно стать объектом пристального внимания региональных законодателей. Совершенствование регионального нормотворчества будет способствовать повышению целого ряда областных показателей, что в свою очередь окажет положительное влияние на уровень самообеспеченности, а значит – безопасности Владимирской области.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. – М. : Проспект, 2010.
2. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Указ Губернатора от 19.02.2007 г. № 7 «О концепции демографической политики во Владимирской области до 2015 года» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Указ Губернатора от 10.11.2015 г. № 55 «О концепции демографической политики во Владимирской области до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Постановление Губернатора от 22.07.2013 года № 847 «О концепции миграционной политики во Владимирской области до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Караганов С. Российская внешняя политика: новый этап? // Российская газета. – 2016. - 26 мая.
7. Кретинин В. А., Кузнецов В. В., Боровкова А. В. Экономика Владимирской области: особенности формирования и тенденции развития // Научно-практический журнал «Ученые записки». – 2015. - № 4 (16). - С. 91-97.
8. Миркин Я. Чтоб мы жили не меньше восьмидесяти! // Российская газета. – 2016. - 23 мая.
9. Регионы России: социально-экономические показатели. – М. : Росстат, 2015.