

© Карпов Э. С.

*канд. юрид. наук, доцент кафедры правового обеспечения  
государственного и муниципального управления,  
Владимирский филиал РАНХиГС*

© Потапова А. В.

*студент 4-го курса факультета права,  
Владимирский филиал РАНХиГС*

**О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ ПЛАТЫ В СЧЕТ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА,  
ПРИЧИНЯЕМОГО АВТОМОБИЛЬНЫМ ДОРОГАМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ,  
ИМЕЮЩИМИ РАЗРЕШЕННУЮ МАКСИМАЛЬНУЮ МАССУ СВЫШЕ 12 ТОНН**

*Аннотация: в работе рассмотрены система и правовая природа платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (система «Платон»), и предложены возможные направления ее совершенствования.*

*Ключевые слова: плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, «Платон», налог, сбор, транспортный налог, Налоговый кодекс Российской Федерации.*

*Abstract: The paper deals with the system and the legal nature of the payment on account of compensation for harm caused by the roads of federal public vehicles having a maximum permissible weight of over 12 tonnes (Platon system), and suggests possible ways of its improvement.*

*Keywords: payment on account of compensation for harm caused to the roads of general use of federal value of vehicles having a maximum permissible weight of over 12 tons, Platon, tax, levy, vehicle tax, the Tax Code of the Russian Federation.*

С 15 ноября 2015 г. в Российской Федерации была введена новая система взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. Указанная система получила официальное наименование «Платон», что разработчики этой системы расшифровывают как «плата за тонны».

Предысторией «Платона» является многочисленный рост грузовиков массой более 12 тонн, которые приводят федеральные дороги в ненадлежащее состояние. К концу 2013 года в России было зарегистрировано более 1,7 млн грузовиков массой более 12 тонн. Еще около 400 тысяч грузовиков – транзитные транспортные средства. По мнению государства, существующих налогов и сборов было явно недостаточно для поддержания дорог в требуемом состоянии, и поэтому было решено ввести дополнительный сбор, в результате чего была создана система взимания платы за вред, причиненный дорогам, «Платон».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 1662-р<sup>1</sup> было заключено концессионное соглашение с обществом с ограниченной ответственностью «РТ-Инвест Транспортные системы» в отношении объектов, предназначенных для взимания платы, используемых в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. Также были внесены поправки в постановление Правительства РФ от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»<sup>2</sup>. Первоначально планировалось установление платы на уровне 3,73 рубля на один километр пути, пройденного по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. Но впоследствии постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2015 г. № 1191 были введены поправки о применении к размеру платы коэффициентов, уменьшающих ее. Так, до 29 февраля 2016 г. коэффициент составит 0,41, а с 1 марта 2016 г. по 31 декабря 2018 г. включительно – 0,82<sup>3</sup>. Средства, полученные в результате функционирования системы «Платон», будут аккумулироваться в федеральном дорожном фонде, что, как отмечается, позволит к 2019 году привести федеральные автотрассы в нормативное состояние<sup>4</sup>.

Владельцы транспортных средств должны заключить с оператором договоры об оказании услуг по расчету платы и обеспечению перечисления ее в федеральный бюджет. Что касается способов оплаты системы, то их два: бортовое устройство и маршрутная карта.

Бортовое устройство – это техническое устройство, позволяющее при помощи спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS определять маршрут транспортного средства. Списание денежных средств при этом происходит автоматически с лицевого счета плательщика. Получение такого устройства происходит в Центре информационной поддержки пользователей при личном визите. Необходимым условием для этого является заключение договора безвозмездного пользования.

Маршрутная карта представляет собой документ, содержащий планируемый маршрут, и на основании его взимается плата.

У системы «Платон» есть официальный сайт [platon.ru](http://platon.ru), где пользователи могут получить информацию о системе, узнать текущий размер платы за километр пути, а также зайти в личный кабинет и оформить маршрутную карту.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 29 августа 2014 г. № 1662-р «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов, предназначенных для взимания платы, используемых в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 36, ст. 4887.

<sup>2</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 25, ст. 3165.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2015 г. № 1191 «О некоторых вопросах взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2015. - № 46, ст. 6380.

<sup>4</sup> Разъяснение Росавтодора «По обоснованию тарифа и порядку передвижения по платным дорогам для пользователей системы взимания платы "Платон"». Документ опубликован не был. Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://rosavtodor.ru> по состоянию на 18.11.2015.

Водители, не соблюдающие требования законодательства о внесении платы за причиненный дорогам вред, подлежат привлечению к административной ответственности по статье 12.21.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Актуальными видятся вопросы о правовой природе «Платона». Необходимо понять: характер налога или сбора носит данная плата, а также проанализировать ее соответствие действующему законодательству.

Конституция Российской Федерации как основополагающий документ в статье 57 провозглашает, что каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

Исходя из положений Конституции РФ, налогообложение обладает принципом равенства. То есть налоговая обязанность должна распределяться равным образом на всех, также налогоплательщики занимают равное положение перед налоговым законодательством, а главное, что форма собственности не может быть предметом какой-либо дифференциации в налоговой сфере. Принцип равенства предполагает учет фактической способности уплачивать налог, исходя из принципов справедливости, в зависимости от формы собственности, а также иных дискриминационных оснований, не допускается установление дополнительных или повышенных налогов.

Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) устанавливает, что законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из настоящего кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах.

Теперь следует обратиться к законодательной базе системы платы за вред, причиненный дорогам. Она состоит из следующих документов:

а) Федерального закона РФ от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>5</sup>;

б) Федерального закона РФ от 6 апреля 2011 г. № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»<sup>6</sup>;

в) постановления Правительства РФ от 3 ноября 2015 г. № 1191 «О некоторых вопросах взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»<sup>7</sup>;

г) постановления Правительства РФ от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»<sup>8</sup>;

д) постановления Правительства РФ от 18 мая 2015 г. № 474 «О приостановлении действия и об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>9</sup>.

То есть эти документы являются основанием для создания системы взимания платы. Но это напрямую противоречит НК РФ, а именно статье 3, которая говорит, что ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными НК РФ признаками налогов или сборов, не предусмотренные НК РФ, либо установленные в ином порядке, чем это определено НК РФ.

---

<sup>5</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2007. - № 46, ст. 5553.

<sup>6</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011. - № 15, ст. 2041.

<sup>7</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2015. - № 46, ст. 6380.

<sup>8</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2013. - № 25, ст. 3165.

<sup>9</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2015. - № 21, ст. 3113.

Чтобы понять, к налогу или сбору относится плата за вред, причиненный дорогам, нужно обратиться к понятию налога и сбора. Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Так как платы за вред не содержится в НК РФ, она не может считаться ни налогом, ни сбором, следовательно, она имеет другую правовую природу.

Как упоминалось выше, основой для взимания платы за вред является Федеральный закон РФ от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 31.1 которого устанавливает, что движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения допускается при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами.

Таким образом, обязанность платы устанавливается не НК РФ, а названным федеральным законом и является платой вследствие возмещения вреда. Но что же такое вред? Понятия вреда в гражданском законодательстве не установлено, но из смысла статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации об общих основаниях ответственности и комментария к ней можно сделать вывод, что основанием к возникновению обязанности возмещения вреда служит гражданское правонарушение, выразившееся в причинении вреда другому лицу. Для наступления ответственности за причинение вреда в общем случае необходимы четыре условия: наличие вреда; противоправное поведение (действие, бездействие) причинителя вреда; причинная связь между противоправным поведением и наступившим вредом; вина причинителя вреда.

То есть сводится к тому, что движение транспортных средств массой свыше 12 тонн является противоправным. Но владельцы грузовиков также платят транспортный налог, который предполагает ремонт дорог, да и вообще дороги созданы для общества, для передвижения из одного пункта в другой, и также акцизы. Здесь можно привести следующий пример. Допустим, житель многоквартирного дома постелил на входе в подъезд ковер и берет с каждого жителя данного подъезда плату за прохождение по этому коврику. Коврик обойти невозможно. И при этом житель массой до 50 кг не платит, а вот если вес превышает 50 кг, то уже взимается плата в размере 50 рублей. А еще он заключил с другим жителем договор, по которому последний будет собирать эти деньги. Это дискриминация и несправедливость.

Система «Платон» в данный момент имеет множество проблем и противоречий, которые необходимо дорабатывать и исправлять. В первую очередь, необходимо обратить внимание на соответствие системы «Платон» действующему гражданскому и налоговому законодательству. Для устранения имеющихся противоречий следует рассмотреть возможность взимания платы за проезд по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную

максимальную массу свыше 12 тонн в НК РФ. Это можно реализовать путем внесения изменений в главу 28 НК РФ «Транспортный налог», либо путем введения дополнительной главы в НК РФ.

#### Список литературы

1. Федеральный закон РФ от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 46, ст. 5553.

2. Карпов Э. С. О современных тенденциях развития налогового законодательства в Российской Федерации // Евразийская адвокатура. – 2014. – № 5 (12). – С. 71-77.