

© Ружицкая И. В.

канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Наумов А. Н.

заведующий отделом внешнеэкономического анализа и развития
департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности
администрации Владимирской области

МИРОТВОРЧЕСТВО РОССИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Аннотация: в статье рассматривается роль Российской Федерации в урегулировании конфликтов на территории государств - участников СНГ и вблизи их границ, а также участие в проведении международных миротворческих операций ООН.

Ключевые слова: международные конфликты, миротворческие операции, нормативно-правовая база регионального миротворчества.

Abstract: This article examines the role of Russia in the settlement of conflicts on the territory of states - participants of the CIS and near their borders, as well as participation in international peacekeeping operations of the United Nations.

Keywords: international conflicts, peacekeeping operations, the regulatory framework of the regional peacekeeping.

После распада СССР постсоветское пространство стало одним из мест международных противоречий и угроз международной безопасности, а также основой для противоречий и угроз дестабилизации ситуации в СНГ в целом.

Сама нестабильная обстановка в отдельных регионах стала для иностранных государств и различных организаций рычагом, позволяющим проводить политику на территории региона в собственных интересах, часто противоречащих интересам Содружества, не всегда соответствующую концепции миротворчества.

В условиях современных реалий и неспособности применения для всех регионов, где возникают конфликтные ситуации, универсальных миротворческих методов разрешения конфликтов становится чрезвычайно важным объединение усилий различных региональных миротворческих организаций для обобщения мирового опыта и проведения наиболее эффективных миротворческих операций, ориентированных на конкретный и весьма существенный результат.

Это касается, прежде всего, появления единой нормативно-правовой базы регионального миротворчества, которая основана на получении в обобщенном виде всего миротворческого опыта, что является определенной гарантией легитимного обеспечения миротворческих операций и участия третьих сторон в урегулировании конфликтов.

Особую роль в миротворческих процессах играет Россия, причем не только на пространстве СНГ, но и в других регионах мира. Это касается самой специфики миротворчества России, в том числе *экстренного* и *регионального* миротворчества.

Одним из наиболее напряженных в межнациональных отношениях регионов на всем постсоветском пространстве стал Кавказ, где изменение ситуации в межнациональных и этнических отношениях было связано с вытеснением нетитульного населения и функционированием на клановой основе этнических групп, связанных с политическими и религиозными объединениями, и взятыми курсами на создание этнократиче-

ских режимов с ущемлением прав «некоренного населения» или национальных меньшинств с территориальными притязаниями, где негативным фактором стал вывод российских войск и уменьшение русского населения на Кавказе (поскольку в ряде мест произошло их выдавливание) [7].

Несмотря на некоторые политические ошибки России, приведшие к обострению целого ряда проблем на Кавказе, всё же русский этнос всегда выполнял здесь интегрирующую функцию.

То же характерно и для других стран СНГ (Молдавии, Украины), где новые независимые государства столкнулись с резким ростом межгосударственных и внутригосударственных противоречий, из-за чего на территории постсоветского пространства насчитывалось около 170 конфликтных зон, из них в 30 случаях конфликты носили активный характер, а в 10 – применялась сила [6].

В результате разрастания таких конфликтов и несмотря на всё большую роль в их урегулировании международных организаций (ООН, ОБСЕ) и отдельных «основных» стран (таких, как США, Германии, Великобритании и Франции), начиная с 1994 года стало очевидным, что для установления мира на территории постсоветского пространства необходима была основная посредническая сила России, у которой и стали искать поддержки постсоветские республики, поэтому международное сообщество было вынуждено признать в урегулировании конфликтов определяющую роль РФ. Причем российский миротворческий контингент в горячих точках постсоветского пространства часто работал в тесном взаимодействии со структурами ООН, что стало чрезвычайно важным для возможного его осмысления и использования в настоящее время в политическом и практическом сотрудничестве России и Запада при разрешении кризисных ситуаций, возникающих в различных регионах мира.

Это привело к участию России в экстренном миротворчестве, когда изменились подходы, связанные с размежеванием интересов заинтересованных участников (начала стран СНГ), где миротворческая деятельность России являлась своеобразным ответом на угрозы коллективной безопасности стран Содружества и национальной безопасности каждого из государств. Угрозами являлись горячие точки, доставшиеся СНГ после распада СССР, и непростые процессы становления государственности в бывших республиках, где имели место крайние проявления экстремизма, национальной и религиозной нетерпимости (Таджикистан, Абхазия, Южная Осетия в Грузии, Приднестровье в Молдове, Нагорный Карабах, Северный Кавказ).

Столь сложная сложившаяся обстановка поставила Содружество перед необходимостью экстренно создавать нормативно-правовую базу миротворчества и практически одновременно разворачивать операции по поддержанию мира, на ходу овладевать теорией и практикой всех аспектов деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, адаптируя имеющийся опыт мирового сообщества к российским условиям.

Необходимость усовершенствования нормативно-правовой базы регионального миротворчества была связана с ранее принятой возможностью участия в военных операциях лишь в случаях военного нападения на страну.

В итоге ведущая роль России при взаимодействии со странами СНГ была направлена на фактическое предотвращение и урегулирование конфликтов на территории государств - участников Содружества и вблизи их границ, тем самым обеспечивая военнополитическую стабильность в своем собственном доме, при этом не претендуя на «имперские амбиции». В результате такого взаимодействия был выработан и подписан ряд Соглашений (например, Договор о коллективной безопасности). Легитимное вмешательство России в конфликты Грузии и Южной Осетии (1992, 2008 гг.), Молдовы и При-

днестровья (1992 г.), осуществляемое в рамках международных соглашений, стало претендовать на статус миротворческой операции (что не признавалось Западом, который не был заинтересован в укреплении позиций России на постсоветском пространстве). События в Южной Осетии в 2008 году можно характеризовать как операцию по принуждению к миру [5].

Вместе с тем в международно-правовом контексте «миротворческая операция» России применительно к Южной Осетии и Приднестровью способствовала участию российских воинских контингентов всех конфликтующих сторон, а также подписанию соглашения России не только с Грузией, Молдавией, но и с политическим руководством Южной Осетии и Приднестровья. В связи с этим данные две операции России можно охарактеризовать как международные миротворческие по мандату ООН с наблюдательными функциями.

Точно так же по статусу миротворческими региональными операциями являются операции России в Таджикистане (1993 г.) и Абхазии (1994 г.), которые проводились на основе коллективного решения глав Содружества и имели мандат СНГ. Их военное руководство осуществлялось через международную организацию – «Штаб по координации военного сотрудничества» - государств - участников Содружества. Поэтому эти две операции можно характеризовать как региональные миротворческие операции СНГ с функциями разъединения конфликтующих сторон и стабилизации обстановки в конфликтных регионах.

Подобный *экстренный миротворческий опыт* позволил России на современном этапе снять в условиях тесного взаимодействия с ООН проблемы «сирийского конфликта», который продолжает решаться, но уже в большей степени мирным (переговорным) путем.

Это актуализирует проблему участия России в миротворческих операциях ООН, которая приобретает первостепенное значение на современном этапе, где, к сожалению, отсутствуют научные исследования, посвященные участию Российской Федерации в постконфликтном миропро пространстве.

В основном участие в миротворческих операциях в значительной мере определяет роль крупных глобальных и региональных игроков (держав) в современном мире, поэтому в целях включения в мировые политические процессы и для воздействия на них с учетом собственных интересов России целесообразно уделять столь значительное внимание миротворчеству, поскольку оно ещё определяет и постконфликтное мироустройство. Это важно для экономических, идеологических, политических интересов России, которые могут быть реализованы в случае участия в этих операциях.

Отдельное значение для России имеют миротворческие действия на территории СНГ, благодаря которым стало возможным в настоящий момент перевести вооруженный конфликт и военные действия на территориях Донбасса и Луганска в русло мирных переговоров, к реализации достигнутых и подписанных Минских соглашений, а также перевести вновь вспыхнувший военный конфликт в Нагорном Карабахе между Азербайджаном и Арменией в мирное русло, сняв его накал и напряжение. Тем самым уже сейчас в региональном миротворчестве как самостоятельной ветви международного миротворчества находит свое признание деятельность России.

Это особо важно в условиях краха биполярной системы, когда стала возможной система миротворческих операций, которая без согласования с другими государствами и без опасений иметь серьезные последствия позволяет проводить односторонние акции, которые не поддерживаются другими странами. Примером тому являются акции в Югославии, Ираке и других странах.

В результате таких акций в Югославии со стороны США Россия была вынуждена создавать правовую базу миротворчества в спешном режиме, когда в 1992 году группа сотрудников Министерства внутренних дел РФ была направлена в состав полицейского контингента ООН в Югославии решением исполнительной власти.

В результате совместными активными усилиями высшего руководства, внешне-политических, военных ведомств государств-участников и международных органов Содружества была создана необходимая правовая база миротворчества, которая основывается на:

- положениях Устава ООН;
- общепризнанных принципах и нормах международного права;
- решениях Совета Безопасности ООН;
- документах ОБСЕ.

В целом документы, регламентирующие миротворческую деятельность, можно разделить на 3 три группы [5].

Первая группа включает документы, определяющие стратегию миротворчества СНГ, куда входят:

- *Устав СНГ* (1993 г.), который закрепляет механизм взаимных консультаций между государствами в случае возникновения конфликтов и порядок выработки мер по их урегулированию и принятия решений по их реализации с участием только заинтересованных государств;
- *Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств - участников Содружества* (1996 г.), которая не допускает принудительных действий при урегулировании конфликта без соответствующих санкций Совета Безопасности (что соответствует Уставу ООН).

Вторая группа включает документы, регламентирующие военные аспекты миротворчества, формирования, подготовки и использования коллективных сил по поддержанию мира и групп военных миротворцев. К ним относят:

- *Положение о коллективных силах по поддержанию мира в СНГ;*
- *соглашения, протоколы, положения, методики, которые дополняют Положение.*

Третья группа включает документы, которые относятся к конкретным операциям по поддержанию мира на территории стран Содружества. Сюда включают:

- *решения Совета глав государств об учреждении операций, продлении сроков их проведения, назначении командующих, утверждении и уточнении мандатов коллективных сил по поддержанию мира;*
- *другие документы, принятые для развития решений Совета.*

Россия осуществляет миротворчество исходя из того, что эта деятельность не самоцель, а важное средство достижения политического регулирования, где ключевая функция операций по поддержанию мира должна находить четкое отражение в мандатах и не может длиться до бесконечности, то есть операции должны сворачиваться в постконфликтное мироустройство (миростроительство).

Таким образом, операции по поддержанию мира стали одним из важных элементов российской политики по урегулированию вооруженных конфликтов в зоне «ближнего зарубежья» и связаны с обеспечением её национальных интересов и с поддержанием режима безопасности в приграничных районах.

Список литературы

1. Устав Содружества независимых государств (СНГ) от 22.01.1993 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php>.

2. Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств - участников Содружества, принята решением Совета глав государств от 19 января 1996 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru>.

3. Военная доктрина РФ от 21.04.2000 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2010/02/10/doktrina-dok.html>.

4. Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в СНГ от 19 января 1996 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.peacekeeper.ru>.

5. Арбатов А. Г., Барановский В. Г. Доклады на расширенном заседании Ученого совета ИМЭМО РАН 8 октября 2008 г. [Электронный ресурс]. URL: [www.finanal.ru /004/mezhdunarodnaya-bezopasnost-posle-kavkazakogo-krizisa](http://www.finanal.ru/004/mezhdunarodnaya-bezopasnost-posle-kavkazakogo-krizisa).

6. Лысенко В. Н. Региональные конфликты в странах СНГ: опыт урегулирования // Полис. – 1998. - № 2.

7. Романчук С. Миротворчество России на постсоветском пространстве: итоги и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. - № 1. - С. 72-79.