

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛАХ ГОСЗАКУПОК

Аннотация: статья посвящена основным изменениям, которые произошли в сфере госзакупок в последние годы. С 2014 года в этой сфере постоянно что-то меняется. И порой уследить за этими изменениями трудно. Закон о контрактной системе закупок вступил в силу с 1 января 2014 года. Уже прошло более двух лет с того момента, но до сих пор законодатели устраняют некоторые неточности и недоработки № 44-ФЗ и внедряют новые правила. Так каковы же основные правила закупок, принятые в 2015 году? С 2016 года ступает в силу большое число поправок, которые касаются закупок как по Закону № 44-ФЗ, так и по Закону № 223-ФЗ. В новом году их будет более 30. Статья посвящена изменениям, произошедшим в сфере госзакупок в 2015-2016 гг.

Ключевые слова: государственные закупки, государственные заказчики, участники госзакупок, государственные заказы.

Abstract: the article is devoted to the main changes that have occurred in public procurement in recent years. With 2014 in this area is constantly something changes. And sometimes to keep track of these changes is difficult. The law on contract system procurement entered into force on 1 January 2014. Two years have passed since then. But so far legislators will eliminate some inaccuracies and omissions № 44-FZ on introducing new rules. So what are the basic rules of procurement were adopted in the year 2015? 2016 is stepping in because of the large number of amendments that relate to procurement in Law № 44–FZ and the Law № 223–FZ. In the new year there will be over 30. The article is devoted to new developments in public procurement in 2015-2016.

Keywords: public procurement, government customers, participants of public procurement, government contracts.

Прежде чем рассмотреть основные изменения, произошедшие в последние годы и касающиеся именно государственных закупок, вспомним определение непосредственно самих государственных закупок. Что это такое?

Государственные закупки (госзакупки) – это форма размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений [4].

В 2015 году в сфере государственных закупок были введены весьма значимые изменения, направленные в первую очередь на расширение списка подрядчиков и ужесточение процедуры закупок.

Если обратиться к данным официального портала государственных закупок, то можно наблюдать следующую тенденцию. В 2015 году было опубликовано больше 2,7 млн заявок на товары, услуги или работы для нужд государственных организаций, на основании которых заключили почти 2,8 млн контрактов. Если рассмотреть данные факты в денежном эквиваленте, то можно увидеть, что сумма данных контрактов составила более 4,5 трлн рублей, а число организаций-заказчиков за указанный год увеличилось более чем на 5 тыс. и составило около 250 тыс. предприятий.

Известно, что основным государственным заказчиком в 2015 году стало Федеральное агентство связи.

Теперь рассмотрим планы и обоснование государственных закупок.

С начала нынешнего года для госзаказчиков введено требование, касающееся плана закупок. При составлении плана следует учесть, что в данном документе должны быть указаны перечень товаров, работ или услуг, сроки предполагаемого тендера и стоимость на три следующих года. Также следует учесть, что теперь государственные заказчики должны обязательно разместить данный документ на официальном сайте до конца настоящего года. После этого из плана госзакупок будет сформирован план-график размещения заказов. Данный план должен содержать в себе всю информацию, касающуюся объемов, сроков и стоимости госзакупки организации на нынешний или последующий год, в зависимости от даты его утверждения и размещения на официальном сайте.

С 2015 года действительно положение о нормировании государственного заказа - необходимые товары не должны относиться к предметам роскоши или предметам с избыточными свойствами. Практически организации имеют все шансы расположить его после утверждения до окончания финансового года. Нельзя не сказать об исключениях - организации, исполняющие закупки по Федеральному закону № 223-ФЗ, вместо плана-графика должны составить, утвердить и разместить план закупок [2].

Конечно, следует упомянуть, что с 2015 года ведется реестр договоров, которые заключают компании с госучастием. С 01.01.2016 года начала работать единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок. Данная система обобщает все сведения по государственным закупкам. В ней содержатся все сведения, касающиеся госзаказов, на которые не распространяются положения о государственной тайне. Ввод в использование системы обязаны обеспечить Минэкономразвития и Казначейство РФ (информационное сообщение Минэкономразвития РФ от 30 ноября 2015 года) [3].

ЕИС станет обеспечивать:

- составление, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы в сфере закупок;
- контроль за информацией во всех документах, создаваемых в рамках процедуры закупок;
- использование интенсивной неквалифицированной электронной подписи электронных документов;
- подачу заказов в электронной форме на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и открытие доступа к таким заявкам.

Это установлено в части 1 статьи 4 Закона № 44-ФЗ. Учитывая все это, субъекты Федерации и муниципалитеты будут вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, которые должны быть интегрированы (связаны) в ЕИС (ч. 7 ст. 4 Закона № 44-ФЗ) [1].

Следует также учесть, что ЕИС станет предусматривать применение новейших классификаторов ОКВЭД-2 и ОКПД-2 (несмотря на то, что переходный период продлили до 2017 года). Исходя из этого при составлении документации (в т. ч. извещений, договоров и других документов) нужно использовать новые коды (информационное сообщение Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года) [3].

Далее рассмотрим новые требования, которые выдвигаются к участникам государственных закупок.

Введены следующие единые требования ко всем участникам закупки.

1. Участники обязаны быть правомочны заключить контракт.
2. У физического лица либо у управляющего, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица (когда они являются участниками закупки) должна отсутствовать судимость за преступления в области экономики (кроме лиц, у которых такая судимость погашена либо снята).

3. В отношении обозначенных лиц не может быть использовано наказание в виде лишения права занимать определенные должности либо заниматься конкретной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

4. Участник закупки обязан обладать исключительными правами на результаты умственной деятельности.

5. Между участником закупки и заказчиком не должно быть конфликта интересов.

В Федеральном законе № 44-ФЗ появились изменения, 2 основных законодательных акта, регламентирующих сферу госзакупок, претерпели изменения. Разные ведомства тоже приняли несколько решений, которые отразятся на порядке ведения закупок или усиливает контроль за ними. А именно, в Федеральный закон № 44-ФЗ о закупках от 05.04.2013 за текущий год внесено сразу 9 изменений, которые уже вступили в силу [1]. Изменения связаны со вступлением в силу Кодекса административного судопроизводства, дополнениями в связи с изменением жилищного законодательства, отменой необходимости предоставления печатей в случае, если они не предусмотрены, и прочими техническими поправками.

Госзаказчикам запретили покупать зарубежное программное оборудование. Одно из главных изменений данного нормативного документа вступило в силу уже 1 января 2016 года.

Начиная с 2016 года, заказчики обязаны закупать для своих нужд только российские товары, а работы и услуги должны оказывать им только российские организации. Для заказа зарубежной продукции, работ или услуг в единой информационной системе госзакупок нужно подробно обосновать цели такой закупки. При всем этом на закупки у офшорных фирм установлен полный запрет. Данная перемена вызвала большой резонанс среди зарубежных компаний, которые работают с российскими госзаказчиками. Данное нововведение может стать для иностранных компаний, которые предоставляют программное обеспечение, довольно серьезной проблемой. Запрет на закупку зарубежной продукции будет действовать при наличии на российском рынке минимум 3 аналогов российского производства. Поэтому пока производителям софта не стоит беспокоиться. В областях, где русские производители представлены в «ассортименте», предпочтение должно отдаваться только отечественным товаропроизводителям.

Также следует отметить, что некоторые поправки появились в Законе № 223-ФЗ, они касаются непосредственно порядка закупок [2].

В рамках поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства заказчики ежегодно должны провести часть закупок только у них. А потом еще и отчитаться об этом не позднее 1 февраля очередного финансового года. Особенности участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства, требования к отчету и форма утверждены постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352. С 2016 года за несоблюдение этих требований Законом предусмотрено ужесточение правил закупок. А именно с 1 февраля и до конца очередного финансового года заказчики, нарушившие порядок, должны будут применять Закон № 44-ФЗ [1].

План закупок на 2016 год нужно составлять уже с новыми кодами ОКПД-2 и ОКВЭД-2 (несмотря на то, что переходный период продлили до 2017 года).

Помимо прочего установлено, что с 2016 года проводить закупки, не включенные в план, невозможно. Исключения:

- гостайна и закупки до 100 000 руб. (500 000 руб.) – сведения о таких закупках совершенно не публикуют;

- срочные закупки – вследствие аварий, ЧС, незамедлительного медицинского вмешательства.

Итак, мы видим, что практически все нововведения в сфере госзакупок являются положительными. Они способствуют улучшению положения как заказчика, так и поставщика.

Список литературы

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Минэкономразвития России «Сообщение о средних за истекший налоговый период ценах на соответствующие виды углеводородного сырья, добытые на новом морском месторождении углеводородного сырья на период с 1 по 31 октября 2015 г.». Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

4. Основные изменения в правилах гос. закупок в 2015 году // Аукционный вестник. - 2015. – 20 марта. - № 233 (03.183) [Электронный ресурс]. URL: http://auctionvestnik.ru/pdf/AV_233.pdf.

5. Деловой квартал. Гос. закупки. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dk.ru/wiki/goszakupki>.

6. Изменения в сфере гос. закупок. [Электронный ресурс]. URL: http://www.budgetnik.ru/izmeneniya_goszakupki_2016.

7. Петербургский правовой портал. [Электронный ресурс]. URL: <http://ppt.ru/news/135002>.