

© Журавлев А. А., 2016,
магистрант Владимирского филиала РАНХиГС

© Клочков Е. А., 2016,
магистрант Владимирского филиала РАНХиГС

© Лачин А. А., 2016,
канд. юрид. наук, доцент кафедры УПД,
Владимирский филиал РАНХиГС

К ВОПРОСУ О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

Аннотация: право на бесплатную адвокатскую помощь имеют только граждане России - физические лица, причем те из них, среднедушевой доход семей которых не превышает размера прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также одиноко проживающим, и только если они относятся к указанным в законе льготным категориям (ветераны Великой Отечественной войны, граждане, пострадавшие от политических репрессий, безнадзорные дети) либо обратились по указанной в законе категории дел (взыскание алиментов; возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью; назначение пенсий и пособий и др.). Размер вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, и порядок компенсации адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации, устанавливаются правительством. Однако реально оказание такой помощи осуществляется за счет адвокатских образований. Дело в том, что установленный Правительством РФ размер оплаты услуг защитника по назначению носит в большей мере символический характер и не соответствует действительной стоимости адвокатских услуг.

Ключевые слова: адвокатская помощь, бесплатная юридическая помощь.

Abstract: The right to free legal aid have only Russian citizens - individuals, and those average per capita income families that do not exceed the size of the living wage established in the corresponding subject of the Russian Federation, as well as living alone, and only if they are listed in law preferential categories (veterans of the Great Patriotic war, the citizens who suffered from political repressions, street children) or come to the right specified in the Law category of cases (alimony, compensation for damage caused by the death of a

breadwinner, injury or damage to health related to employment, appointment of pensions and benefits and others.). Amount of remuneration lawyers involved as a defense counsel in criminal proceedings for the appointment of bodies of inquiry, preliminary investigation, prosecutor or court, and the procedure for compensation lawyer, provide free legal assistance to citizens of the Russian Federation, established by the Government. However, in reality such assistance at the expense of legal practices. The fact that the defense services established by the RF Government the size of the payment is intended more as a symbolic character and does not correspond to the actual cost of legal services.

Keywords: lawyer assistance, free legal aid.

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции РФ «в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно» [1]. Под такой помощью подразумевается главным образом адвокатская юридическая помощь. Как указал Конституционный Суд РФ в постановлении от 28 января 1997 г. № 2-П, «гарантируя право на получение именно квалифицированной юридической помощи, государство должно, во-первых, обеспечить условия, способствующие подготовке квалифицированных юристов для оказания гражданам различных видов юридической помощи, и, во-вторых, установить с этой целью определенные профессиональные и иные квалификационные требования и критерии» [7].

Основные случаи, при которых юридическая помощь оказывается бесплатно, закреплены в Федеральном законе «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [2] (далее - Закон).

По сравнению с Положением об адвокатуре РСФСР от 20 ноября 1980 г., перечень случаев, по которым юридическая помощь оказывается бесплатно, серьезно сокращен. Право на бесплатную адвокатскую помощь имеют только граждане России - физические лица, причем те из них, среднедушевой доход семей которых не превышает размера прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также одиноко проживающим, и только если они относятся к указанным в законе льготным категориям (ветераны Великой Отечественной войны, граждане, пострадавшие от политических репрессий, безнадзорные дети) либо обратились по указанной в законе категории дел (взыскание алиментов; возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью; назначение пенсий и пособий и др.).

Согласно Закону г. Москвы от 4 октября 2006 г. № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве», выделяется и такая категория граждан, как инвалиды I группы или имеющие ограничения способности к трудовой деятельности III степени по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью, а согласно Закону Санкт-Петербурга от 24 января 2008 г. № 710-2 «О предоставлении бесплатной юридической

помощи отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге» - выпускники детских домов, домов-интернатов (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) в возрасте до 23 лет.

Следует отметить, что величина прожиточного минимума устанавливается для каждого субъекта Федерации отдельно. Величина прожиточного минимума представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, включающей минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, а также обязательные платежи и сборы [3].

По данным Федеральной службы государственной статистики, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в целом по России составила в первом полугодии 2016 г. 15,9 % от общей численности населения, или 22,7 млн. человек.

Расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для решения вопроса о признании их малоимущими и об оказании им государственной социальной помощи по месту их жительства либо пребывания проводит орган социальной защиты населения, в который поступило письменное заявление гражданина или лица, являющегося его представителем в соответствии с законодательством РФ. Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится на основании сведений о составе и доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и о принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи.

Расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи. При расчете среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина учитывается сумма доходов каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, полученных как в денежной, так и в натуральной форме.

В состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица, связанные родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы. При расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются:

военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат или матросов, обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы;

лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, лица, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, а также находящиеся на принудительном лечении по решению суда; лица, находящиеся на полном государственном обеспечении.

Среднедушевой доход семьи при решении вопроса о признании ее малоимущей и об оказании ей государственной социальной помощи рассчитывается путем деления одной трети суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. Доход одиноко проживающего гражданина при решении вопроса о признании его малоимущим и об оказании ему государственной социальной помощи определяется как одна треть суммы его доходов за расчетный период.

Как было сказано выше, размер вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, и порядок компенсации адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации, устанавливаются Правительством РФ (п. 9 ст. 25 Закона). Однако реально оказание такой помощи осуществляется за счет адвокатских образований. Дело в том, что установленный Правительством РФ размер оплаты услуг защитника по назначению носит в большей мере символический характер и не соответствует действительной стоимости адвокатских услуг. Например, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 июля 2003 г. № 400 (в ред. от 28 сентября 2007 г., с изм. от 22 июля 2008 г.) «О размере оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда» размер оплаты труда адвоката за один день участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению составляет не менее 275 руб. и не более 1100 руб. За один день участия, являющийся нерабочим праздничным или выходным днем, а также в ночное время адвокату может быть начислено не менее 550 руб. и не более 2200 руб.

Порядок выплаты адвокату компенсации за оказание юридической помощи бесплатно в настоящий момент не установлен. В связи с этим адвокаты самостоятельно находят способы организации бесплатной правовой помощи нуждающимся. Например, в г. Москве адвокаты некоторых адвокатских образований создают специальные фонды, из которых адвокатам, участвующим в бесплатных делах, осуществляются выплаты. Вместе с тем, по неполным данным Министерства юстиции Российской Федерации, объем бесплатной помощи и помощи по назначению, предоставляемой адвокатами населению, составляет примерно 36 % от общего количества выполняемых ими поручений (эта цифра, по данным адвокатуры, намного выше) [9].

В подобных условиях практически полное переложение расходов на оказание бесплатной юридической помощи государством на адвокатов не

может привести к позитивному результату. Качество юридической помощи, оказываемой бесплатно, оставляет желать лучшего. Далеко не все адвокатские образования имеют поступления от платных клиентов, достаточные для покрытия расходов на бесплатную помощь. Некоторые категории бесплатных дел (например, о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья) требуют долгой и кропотливой работы, которая может отнять несколько дней, а представительство в суде первой инстанции по данным делам может растянуться на месяцы. На практике в данных случаях адвокаты ограничиваются простейшими консультациями и составлением исковых заявлений. В регионах же все клиенты, обращающиеся за помощью к юристу, малоимущие, и дела, с которыми они обращаются, подпадают под указанные категории. Это значит, что юристы должны работать бесплатно и их услуги не будут компенсироваться ни из бюджета, ни из средств юридической консультации. Очевидно, что о качественной помощи в таких случаях говорить не приходится [9].

Кроме того, крайне узкий перечень категорий дел, по которым малоимущие граждане имеют возможность обратиться за бесплатной юридической помощью, сводит на нет их права на получение юридической помощи и на доступ к правосудию по другим не менее значимым вопросам, а вслед за этим и многие другие права, гарантированные Конституцией РФ. Например, довольно трудно без помощи юриста обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Таким образом, требуется серьезная реформа института бесплатной юридической помощи.

В настоящее время в целях выработки оптимального механизма реализации государственной политики в области оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам Правительство РФ решило провести эксперимент по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам на территории Республики Карелия, Чеченской Республики, Волгоградской, Иркутской, Магаданской, Московской, Самарской, Свердловской, Томской и Ульяновской областей [5]. Были созданы государственные юридические бюро, которые оказывали такие виды юридической помощи гражданам, как: устные и письменные консультации по правовым вопросам; устные консультации для инвалидов I и II групп, ветеранов Великой Отечественной войны, неработающих пенсионеров, получающих пенсию по старости, независимо от уровня их дохода; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; участие работников государственных юридических бюро в качестве представителей граждан в гражданском судопроизводстве, исполнительном производстве по гражданским делам, а также в органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях.

Необходимо учитывать, что государственные юридические бюро

могут быть только частью единой государственной системы оказания малоимущим гражданам бесплатной юридической помощи. Другими составляющими этой системы должны в полном объеме стать адвокаты и органы государственной власти субъектов РФ. Так, следует отметить недостаточную численность адвокатов в большинстве судебных районов, их сосредоточенность в столицах и других крупных городах. Кроме того, в ряде субъектов РФ не принято ни одного нормативного правового акта о бесплатной юридической помощи. В большинстве субъектов Российской Федерации, где данные нормативные правовые акты приняты, они не действуют, поскольку либо не предусмотрен механизм их реализации, либо в бюджетах субъектов Российской Федерации нет средств на их исполнение. Такая ситуация обусловлена коллизиями и непроработанностью норм, регулирующих вопросы оказания бесплатной юридической помощи.

Таким образом, право на бесплатную адвокатскую помощь имеют только граждане России - физические лица, причем те из них, среднедушевой доход семей которых не превышает размера прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также одиноко проживающим, и только если они относятся к указанным в законе льготным категориям (ветераны Великой Отечественной войны, граждане, пострадавшие от политических репрессий, безнадзорные дети) либо обратились по указанной в законе категории дел (взыскание алиментов; возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью; назначение пенсий и пособий и др.). Размер вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, и порядок компенсации адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации, устанавливаются правительством. Однако реально оказание такой помощи осуществляется за счет адвокатских образований. Дело в том, что установленный Правительством РФ размер оплаты услуг защитника по назначению носит в большей мере символический характер и не соответствует действительной стоимости адвокатских услуг. Перечень документов, необходимых для получения гражданами России бесплатной юридической помощи, и порядок их представления определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Бесплатная юридическая помощь оказывается во всех случаях несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Эта категория выделяется в статье в отдельный пункт, так как независимо от дохода несовершеннолетнего юридическая помощь должна предоставляться бесплатно во всех случаях.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2009. - № 4, ст. 445.

2. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 23, ст. 2102.

3. Федеральный закон от 31 марта 2006 г. № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2006. - № 14, ст. 1457.

4. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1999. - № 26, ст. 3177.

5. Постановление Правительства РФ от 22 августа 2005 г. № 534 «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2005. - № 35, ст. 3615.

6. Приказ Минюста России от 22 июня 2007 г. № 129 «Об объявлении решения Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации по вопросу "О ходе эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам и предложениях по формированию и реализации государственной политики в области оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» // Бюллетень Минюста России. - 2007. - № 8.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 28.01.1997 № 2-П «По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Б. В. Антипова, Р. Л. Гитиса и С. В. Абрамова» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1997. - № 7, ст. 871.

8. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (комментарий к ст. 3) / под ред. Д. Н. Козака. - М., 2003.

9. Соболева А. Бесплатная юридическая помощь: российская практика и стандарты Совета Европы // Российская юстиция. - 2003. - № 5.