

© Кандалов В. С., 2016,
студент группы ЮБ-112,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Чирикин В. А., 2016,
заведующий кафедрой теории и истории государства и права,
канд. юрид. наук, доцент,
Владимирский филиал РАНХиГС

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЖИМА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются и анализируются особенности и специфика государственного режима современной России.

Ключевые слова: государственный режим, демократия, авторитаризм.

Abstract: This article discusses and analyzes the characteristics and specificity of the regime of the state of modern Russia.

Keywords: the state, democracy, authoritarianism.

В России в конце 80-х - начале 90-х гг. начался процесс перехода к демократическому государственному режиму. Радикальное реформирование Российского государства дало наиболее значительные положительные изменения в политической жизни страны, благодаря этому Российскую Федерацию можно отнести к числу стран с демократическим режимом. Правда, существуют определенные трудности и непоследовательности, обусловленные различными факторами объективного и субъективного свойства.

Во-первых, в России, в отличие от стран Западной Европы, по большому счету, отсутствовали исторически сложившиеся традиции демократизма, конституционализма и парламентаризма¹.

Во-вторых, данный переход осуществлялся в сложных условиях системного кризиса, особенно в экономике, что не могло не отразиться на реальном осуществлении принципов демократии. Кроме того, демократизация страны происходила в отсутствие гражданского общества, которое находилось на начальном этапе развития. Также необходимо отметить, что руководство страны неоднократно нарушало принципы демократии – наиболее яркий пример: политический кризис октября 1993 года. Тем не менее, несмотря на негативное, тормозящее воздействие указанных факторов, можно утверждать, что тоталитарная государственно-политическая система разрушена, на ее месте была создана конституционно-правовая основа демократического режима. Переходный характер определяется посттоталитарным становлением демократического государственного режима. Это очень трудный, сложный и длительный процесс, который проходит не всегда по восходящей линии и может иметь изгибы и некоторые отступления. Однако этот процесс идет и быстро развивается, уже достигнув значительных успехов, хотя, безусловно, предстоит добиться несоизмеримо большего, прежде чем безоговорочно говорить о подлинно демократическом режиме.

О демократической сущности современной российской государственности говорят коренные преобразования, прежде всего в политической и духовно-идеологической жизни страны, произведённые в ней за последние два десятилетия:

¹ См.: Енгибарян Р. В., Тадевосян Э. В. Конституционное право: учебник для вузов. — М. : Юристъ, 2000. С. 178.

было ликвидировано безграничное политическое господство партийно-советской номенклатуры, образовавшееся в результате слияния партийного и государственного аппарата. Это означает, что тоталитаризм коммунистической партократии ушел в прошлое. В Конституции Российской Федерации были закреплены фундаментальные демократические ценности:

- народовластие – единственным источником власти и носителем суверенитета признается многонациональный народ России, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления;

- человек, его права и свободы признаются в качестве высшей ценности, государство обязано соблюдать и защищать эти права и свободы;

- гражданское равноправие, недопустимость лишения гражданина Российской Федерации своего гражданства;

- наличие системы разделения властей на независимые ветви: законодательную, исполнительную и судебную;

- наличие местного самоуправления;

- отсутствие обязательной идеологии, идеологическое многообразие;

- политический плюрализм и многопартийность;

- многообразие форм собственности;

- светский характер государства, равенство религиозных объединений;

- социальный и правовой характер государства и т.д.

Разумеется, о характере государственного режима какой-либо страны необходимо судить не только по содержанию конституционных и других законодательных норм. Часто авторитарные и тоталитарные режимы прикрывают свою антидемократическую сущность весьма демократическими «вывесками» и внешними декларациями, которые не имеют ничего общего с реальной действительностью. Однако неоспоримо, что в современной России реально обеспечены свободные выборы, в отличие от прошлых безальтернативных выборов при единомысленном одобрении «блоком коммунистов и беспартийных» линии партии и государства. На демократической основе проводятся теперь и референдумы как форма непосредственной демократии, не проводившиеся даже формально в условиях советского тоталитаризма.

Юридическое закрепление неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина, соответствующее международным стандартам демократии, их гарантированность с помощью судебной защиты ставят перед органами государственной власти непреодолимые препятствия на пути к возвращению использования тоталитарных способов и методов властвования, незаконного вмешательства в самодеятельность личности, общественных организаций и общества в целом. В современной России покончено с тоталитарной практикой: массового лишения свободы граждан без суда, неправомерного помещения здоровых людей в психиатрические лечебницы, принудительной высылки граждан из страны и лишения их гражданства, осуществление преследования по политическим мотивам, преследования верующих и религиозных деятелей, ограничение возможности свободно передвигаться как внутри страны, так и за ее пределами, «железный занавес» применительно к несоциалистическим странам и т.д.

На данный момент в Российской Федерации не только на законодательном уровне, но и на практике осуществляется демократический принцип разделения и равновесия властей; поставлена задача и взят курс на утверждение правового государства, в котором личность защищена законом от государственного произвола;

отсутствует цензура в средствах массовой информации; существует реальная многопартийность, есть возможность легально создавать политические партии и другие объединения. Как отмечает В. В. Путин: «Политическая конкуренция – безусловное благо для страны. Нам нужно сформировать своего рода свод правил добросовестной политической конкуренции»².

Отсутствует цензура в средствах массовой информации и т.д. Кроме того, необходимо отметить проведение линии на федерализацию и децентрализацию государственной власти, а также развитие местного самоуправления.

Однако следует заметить, что в современной России присутствуют некоторые проявления форм авторитарного правления, имеющие свою специфику.

Среди основных проявлений черт авторитаризма можно выделить следующие:

- фактическая подконтрольность правительства преимущественно президенту и его зависимость от политической конъюнктуры, а не результатов деятельности, в результате чего происходит кадровая чехарда порой без соотношения с качеством работы правительства;

- значительная укорененность неформальных властных отношений;

- неразвитость системы местного самоуправления, зависящего от местных элит.

Усилению авторитарных тенденций также способствует рост преступности, этнические конфликты, экономические кризисы, террористическая угроза и т.д.

Кроме того, к факторам, негативно влияющим на развитие демократии и институтов гражданского общества, можно отнести патерналистские настроения в обществе. Трудно не согласиться с мнением по этому вопросу Д. А. Медведева, что явным заблуждением следует считать «уверенность в том, что все проблемы должно решать государство. Либо кто-то ещё, но только не каждый на своём месте. Желание «делать себя», достигать шаг за шагом личных успехов не является нашей национальной привычкой. Отсюда безынициативность, дефицит новых идей, нерешённые вопросы, низкое качество общественной дискуссии, в том числе и критических выступлений. Общественное согласие и поддержка обычно выражаются молчанием. Возражения очень часто бывают эмоциональными, хлёсткими, но при этом поверхностными и безответственными»³.

Ограниченность и непоследовательность практического осуществления демократических принципов в Российской Федерации позволяет некоторым политологам характеризовать государственный режим как «явный бонапартизм» - авторитарную систему власти, непосредственно опирающуюся на армию, полицию, бюрократию и проводящую политику лавирования между борющимися внутренними социально-политическими силами и внешним экспансионизмом⁴. Однако с такой принципиальной и безоговорочной позицией сложно согласиться, в первую очередь потому, что бонапартизм по своей сущности является антидемократическим авторитарным режимом. Действительно, в современной России можно обнаружить те или иные частные проявления авторитаризма и бюрократизации государственной власти, но это не дает, по нашему мнению, основание причислять государственный режим Российской Федерации к числу антидемократических.

² Послание Президента России Федеральному собранию Российской Федерации на 2013 год [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>.

³ Медведев Д. А. Россия, вперёд! [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/5413>.

⁴ См.: Енгибарян Р. В., Тадевосян Э. В. Конституционное право: учебник для вузов. — М. : Юристь, 2000. С. 185.

Ведя речь о государственном режиме современной России, нельзя не принять во внимание ее федеративное политико-территориальное устройство, при котором различные субъекты Федерации, в первую очередь республики, обладают большой степенью самостоятельности в устройстве своей политической жизни. Естественно, Федерация предполагает обеспечение единства основ конституционного строя и государственной власти на территории всей страны. Но и в рамках такого единства, как показывает практика, возможно наличие существенных особенностей в конкретных путях, способах, средствах и методах осуществления государственной власти в различных регионах страны. При этом речь идет не о различных государственных режимах в них, а о проявлениях своеобразия единого для всей Федерации режима. Государственно-политический режим в России в принципе один на всей ее территории, и попытки утвердить иные режимы в субъектах Федерации необходимо расценивать как прямое нарушение Конституции.

Таким образом, если рассматривать государственный режим Российской Федерации исключительно с формально-правовой точки зрения, то Россия, согласно Конституции, является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Человек, его права и свободы признаются высшей ценностью и гарантируются государством. Единственным источником власти является народ, осуществляющий свою власть как непосредственно - на референдумах, так и с помощью выборов в представительные органы власти. Конституция Российской Федерации удовлетворяет всем демократическим критериям.

Однако на практике ситуация обстоит несколько иначе - практически все сферы общественной жизни замкнуты на государстве, как следствие вся жизнь россиян непосредственным образом зависит от деятельности государственных структур. Преодолеть патерналистский характер Российского государства пока не удастся, в результате чего государственные структуры - не демократического, а дистрибутивного, перераспределительного характера. Гипертрофированность властных полномочий президента также не способствует развитию демократии.

Поэтому на практике государственный режим Российской Федерации значительно отличается от закрепленного законодательно. Реальное состояние дел говорит о том, что демократия в России не выражает интересов большинства граждан, государственный аппарат действует в интересах политической элиты. Это объясняется, в первую очередь, тем, что главный гарант демократии – гражданское общество еще недостаточно развито. Прежде всего, отсутствует целостная система гражданских структур; недостаточная правовая защита граждан и ассоциаций; низкий уровень участия граждан в политической жизни страны. Современное российское общество, к сожалению, расколото на богатых и бедных, элиту и народ, столицу и периферию.

За последние два десятилетия создан прочный конституционно-правовой фундамент демократического режима, идет постепенная практическая реализация его принципов и норм в различных сферах общественной жизни, реально обеспечиваются политический плюрализм и идеологическое многообразие, свобода слова и средств массовой информации и др. Развитие демократии и гражданского общества является приоритетной задачей внутренней политики Российского государства. Не случайно в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин сказал: «Для России нет и не может быть другого политического выбора, кроме демократии. Мы должны уделить большее внимание развитию прямой демократии, непосредственного народовластия»⁵.

⁵ Послание Президента России Федеральному собранию Российской Федерации на 2013 год [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>.

Список литературы

1. Енгибарян Р. В., Тадевосян Э. В. Конституционное право: учебник для вузов. - М. : Юристъ, 2000. - С. 185.
2. Медведев Д. А. Россия, вперед! [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/5413>.
3. Послание Президента России Федеральному собранию Российской Федерации на 2013 год [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>.