

© Ледащев С. В., 2016,

канд. юрид. наук, доцент кафедры административно-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Васин С. С., 2016,

магистрант факультета права Владимирского филиала РАНХиГС

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация: данная статья содержит характеристику феномена «национальная безопасность» и приводит положения российского законодательства, регламентирующие ее защиту и обеспечение.

Ключевые слова: безопасность, национальная безопасность, Стратегия национальной безопасности, виды национальной безопасности.

Abstract: This article contains a description of the phenomenon of "national security" and quotes the provisions of Russian law governing its protection and security.

Keywords: security, national security, national security Strategy, national security.

Сегодня в качестве краеугольного камня всей системы государственного управления выступает законодательное обеспечение безопасности страны.

Для современной России характерно формирование правовой основы обеспечения национальной безопасности, которая представляет собой совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленных на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями.

В ходе становления и развития российского законодательства в обозначенной области правового регулирования были приняты Федеральный закон «О безопасности» [1] и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (далее - Стратегия), в рамках которой национальная безопасность определена законодателем как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства» [2].

Возникшее в начале 90-х годов XX века изучение сущности безопасности личности, общества и государства способствовало развитию последующих теоретических исследований такого явления, как национальная

безопасность с учетом методологической основы для решения правовых, организационных и правоприменительных задач.

Для научных работ стало характерным отражение представлений и различных суждений о национальной безопасности и ее элементах (угрозах, национальных интересах, системе обеспечения и др.), которые наиболее часто размышляют предметную область, что неизбежно влечет за собой возникновение трудностей в дальнейших научных исследованиях [4].

В настоящее время в юридических вузах в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования появилось новое направление подготовки специалистов «Правовое обеспечение национальной безопасности».

При этом следует отметить, что с учетом своего многогранного характера и заимствования из американского лексикона «национальная безопасность» тем не менее имеет неоднозначное толкование в научных кругах.

Справедливым будет согласиться с мнением А. В. Степанова о том, что «принятие Стратегии явилось знаменательным событием, так как этот политико-идеологический документ по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является свидетельством зарождения российской стратегической культуры» [7]. За рубежом проблемы национальной безопасности изучаются в контексте стратегических исследований.

На наш взгляд следует согласиться с позицией, высказанной Ю. Е. Аврутиным, «о существующем "дефинитивном хаосе", предопределенном отставанием правовой теории, отраслевых доктрин от современной действительности правового регулирования» [3].

При этом весьма ошибочно проведение отождествления понятий «безопасность» и «национальная безопасность», что имеет место в статье 1 Федерального закона «О безопасности».

Национальную безопасность надлежит рассматривать исходя из общего социального явления безопасности в соответствии с тремя областями развития окружающего мира - неживая природа, живая природа и человеческое общество.

Такая точка зрения подтверждается тем, что управление как объективно необходимая предпосылка жизнедеятельности социального организма осуществляется в неживой природе, в организмах (биологических системах), в обществе (социальных системах) [6, с. 5], взаимосвязанных и взаимозависимых между собой. Рассматривается общее понятие безопасности жизнедеятельности как защищенность всего материального мира и человеческого общества от негативных воздействий различного характера [5, с. 22].

В зависимости от объектов безопасность жизнедеятельности можно дифференцировать на: безопасность существования человека, безопасность окружающей среды и национальную безопасность. Разумеется, все эти три

вида безопасности взаимосвязаны и взаимозависимы, поскольку в них основным элементом является человек.

На наш взгляд, исправить терминологическую неразбериху возможно с помощью законодательного определения видов национальной безопасности. В качестве критериев классификации видов могут быть объекты национальной безопасности (личность, общество, государство), характер угроз (внутренние, внешние и т.д.), сферы жизнедеятельности и т.п.

Это имеет не только методологическое значение в построении всей системы национальной безопасности и ее правового регулирования, но и способствует выработке конкретной стратегии и тактики выявления и противодействия угрозам национальной безопасности.

Мы согласны с мнением ученых о том, что следует в первую очередь определить понятия, относящиеся к конкретным видам безопасности, а затем на этой основе выделить содержание каждого вида безопасности. По-прежнему актуальным является принятие федеральных законов «О национальной безопасности», «Об общественной безопасности», «О государственной безопасности» и др.

На основании изложенного, приходим к выводу о том, что весьма очевидным сегодня выступает факт незавершенности формирования механизма обеспечения национальной безопасности. Сегодня ни одна из отраслей права не обладает таким мощным потенциалом, как административное право, которое способно посредством положений законов реализовывать защиту национальных ценностей.

Это обусловлено широтой административно-правового воздействия, распространяющегося на деятельность самых многочисленных субъектов обеспечения национальной безопасности - органы исполнительной власти, а также актуальностью формирования и реализации административной политики.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. - № 1, ст. 2.
2. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2009. - № 20, ст. 2444.
3. Аврутин Ю. Е. К вопросу о понятиях и дефинициях в административно-правовой теории и практике / Ю. Е. Аврутин // Административное право и процесс. - 2013. - № 9. - С. 4 - 8.
4. Кардашова И. Б. О проблемах исследования обеспечения национальной безопасности / И. Б. Кардашова // Административное право и процесс. - 2014. - № 5. - С. 29 – 32.
5. Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А. А. Прохожева. - М. : РАГС, 2005.
6. Основы управления в органах внутренних дел: учебник / под ред. А. П. Коренева. - М. : МЮИ МВД России, 1999.

7. Степанов А. В. Понятие категории «национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ / А.В. Степанов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2015. - № 2. - С. 8 - 17.