

Рузевич О. Р., 2016,

канд. юрид. наук,

заведующий кафедрой административно-правовых дисциплин,

Владимирский филиал РАНХиГС

Гаврилов А. В., 2016,

магистрант 2-го курса факультета права

Владимирского филиала РАНХиГС

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: в данной статье рассмотрены понятие и сущность альтернативной гражданской службы, выделены цели создания данного института и принципы его реализации, показана взаимосвязь альтернативной гражданской службы с военной службой.

Ключевые слова: альтернативная гражданская служба, военная служба, трудовая деятельность.

Abstract: in this article the concept and essence of alternative civilian service provided for the purpose of creating this institution and the principles of its implementation, shows the relationship of alternative civilian service with military service.

Keywords: alternative civilian service, military service, employment.

Конституция РФ 1993 г. содержит положение, которое указывает на то, что «гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее

л По справедливому мнению В. С. Украинцевой, «такое широкое понимание права на альтернативную гражданскую службу, закрепленное в Основном Законе, отвечает духу современности, потребностям российских призывников, нуждам общества. Сегодня все государства мира призваны уважать не только коллективные права общин верующих, но в первую очередь личную волю каждого, не допускать ситуации, когда какие-либо обязанности могут быть возложены на человека вопреки его совести, мировоззрению»².

т

и

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
Украинцева В. С. Проблемы права на альтернативное исполнение конституционного права граждан на альтернативную гражданскую службу в Российской Федерации // Вестник Поволжской академии государственной службы имени П. А. Столыпина. Научный журнал. - 2007. - № 12. - С. 77.

р

а

ж

л

И. В. Низов придерживается аналогичного мнения и в дополнение высказывает мысль о том, что «время, когда отказ от солдатчины допускался лишь как уступка религиозным предписаниям, прошло. Сегодня государства призваны уважать не только коллективные права общин верующих, но в первую очередь личную волю каждого, не допускать ситуации, когда какие-либо обязанности могут быть возложены на человека вопреки его совести, мировоззрению. Многие молодые люди, не желая становиться в ряды военных, движимы не вероисповеданием и даже не пацифистскими взглядами, а своим отношением к роли армии в современной российской государственности, к

о Конституционно-правовой механизм реализации гражданами РФ права на альтернативную гражданскую службу представляет собой главнейшее средство, характеризующее социальные, экономические и иные функции государства, их соответствие гуманным целям международного сообщества. Данное право неразрывно связано с правом на свободу совести, правом иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, а также конституционными гарантиями самобытного развития коренных малочисленных народов РФ, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

в Необходимо отметить, что Россия впервые в мире ввела институт альтернативной гражданской службы. В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 113-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «Об альтернативной гражданской службе», «альтернативная гражданская служба - особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой

и О. Г. Горев считает, что введение альтернативной гражданской службы способствует «созданию мобильного организованного контингента для решения стоящих перед государством экономических и социальных задач, который в свою очередь приведет к освобождению личного состава армии от выполнения несвойственных ему функций, возложив выполнение

и В связи с вышеизложенным можно выделить цели создания данного института. Так, к ним относятся:

- и 1) обеспечение конституционного права граждан на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой;
- и 2) восполнение существенного ресурсного недостатка в сфере животноводства, промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения и образования.

и

и Низов И. В. Нормативно-правовая база альтернативной гражданской службы в Российской Федерации // Ученые записки Российского государственного социального университета. - 2013. - № 1. - С. 52.

и

и Горев О. Г. Уголовное право Российской Федерации в 2002-ой № 30, серия 3030. Альтернативная гражданская служба и его уголовно-правовая характеристика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2003. С. 9 -

и

и

и

и

и

«О занятости населения в Российской Федерации»⁶ относит к занятым гражданам граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, т.е., иными словами, альтернативная гражданская служба способствует решению проблем занятости молодого поколения.

Альтернативная гражданская служба опирается на принципы законности, открытости, осуществления трудовой деятельности в интересах государства и общества, социальной защищенности, ответственности гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей.

На сегодняшний день существует большой массив нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы альтернативной гражданской службы. В. Г. Харащо в своем диссертационном исследовании качестве решения данной проблемы предлагал создать «Кодекс альтернативной гражданской службы, нормы которого регламентировали бы круг отношений,

Сущность альтернативной гражданской службы состоит в том, что гражданин вместо прохождения обязательной военной службы по призыву работает по срочному трудовому договору и его права и обязанности закреплены в нормах трудового права. Аналогичного мнения придерживается А. В. Ивкина⁸, И. Б. Калинин⁹. Хотя данный вопрос является весьма дискуссионным. Так, по нашему мнению, отношения, возникающие в связи с поступлением на альтернативную гражданскую службу и ее прохождением в дальнейшем, по своей правовой природе являются административно-правовыми, это обусловлено тем, что:

- данные правоотношения складываются в особой сфере государственной жизни;

- объектом данных правоотношений будет являться поведение людей как участников управляемых процессов;

- в данных правоотношениях обязательно присутствует соответствующий орган государственного управления. Что же касается норм трудового права, то они будут иметь место в случае исполнения внутреннего трудового распорядка в месте прохождения альтернативной гражданской службы, реализации дополнительных социальных гарантий, предоставляемых работодателем и т.д.

А. Гвоздицких считает, что «альтернативная гражданская служба

⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - № 17, ст. 1915.

⁸ Харащо В. Г. Особенности правового регулирования труда граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Екатеринбург, 2008. - С. 123.

⁹ Ивкина А. В. Трудовой договор и альтернативная служба // Основные тенденции развития Российского законодательства. - 2011. - № 6. - С. 69.

⁹ См.: Калинин И. Б. Применение норм материального и гражданского процессуального права при разрешении споров, возникающих из отношений альтернативной гражданской службы // Вестник Воронежского института МВД России. - 2012. - № 3. - С. 146.

И

. Р. Шарафутдинова рассматривает институт альтернативной гражданской службы с двух сторон. Так, «с одной стороны, как новый элемент политической Мободы в контексте закрепленных Конституцией прав граждан нашей страны, а с другой - как институт, компенсирующий дефицит рабочей силы в

о
д
р
к
д
ч
а

е П. И. Гаврюшенко рассматривает альтернативную гражданскую службу как «юридический пединститут военной службы»¹⁴, суть которого заключается в альтернативной форме исполнения воинской обязанности гражданами, которые в силу своих убеждений или по вероисповеданию (другим установленным законодательством основаниям) осуществляют трудовую

д

н Е. В. Мигачева описывает альтернативную гражданскую службу как совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, которые возникают в области замены военной службы альтернативной гражданской

р

н Таким образом, можно признать, что сущностью альтернативной гражданской службы является, с одной стороны, осуществление служебной деятельности, а с другой - трудовой деятельности, носящей характер службы.

п Также необходимо сделать акцент и на взаимосвязи альтернативной гражданской службы с военной службой. Данная взаимосвязь проявляется в следующем:

д

а

¹⁰ Гвоздицких А. Трудовые права граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу [Электронный ресурс]. URL: <http://lpra.ru/index.php?id=87> (дата обращения: 10.01.2017).
В. Г. Харащо также отмечает, что «альтернативная гражданская служба как разновидность социальной деятельности в обществе Российской Федерации обеспечивает правовое регулирование социальной деятельности в обществе (напрямую, государственную, в т.ч. военную службу, деятельность в сфере

¹² Шарафутдинова Р. Альтернативная гражданская служба // Законность. - 2006. - № 7. - С. 10-11.
реализует конституционное право граждан на возможность отказа от

Х

Харафутдинова Р. И. Конституционно-правовое регулирование права граждан на альтернативную гражданскую службу: вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004. С. 9-10.
¹⁵ Мигачева Е. В. Основы реализации права граждан на замену военной службы альтернативной гражданской службой в Российской Федерации и Федеративной Республике Германии (сравнительно-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004. С. 9.

п

д

к

н

- альтернативная гражданская служба и военная служба являются формами реализации конституционной обязанности гражданина РФ по защите Отечества (ст. 59 Конституции РФ);

- правоотношения по поводу осуществления данной обязанности вызваны заменой военной службы альтернативной гражданской службой;

- местом прохождения альтернативной гражданской службы могут быть военные учреждения (например, Центральный концертный образцовый оркестр Военно-морского флота им. Н. А. Римского-Корсакова, Войсковая часть 31063, Войсковая часть 33491, федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Военный учебно-научный центр Военно-морского флота "Военно-морская академия имени адмирала флота Советского Союза Н. Г. Кузнецова"»).

О. В. Турчан, Ф. А. Хмелинский и С. Ю. Симорот указывали на то, что «использование альтернативной гражданской службы говорит о высоком

уровне Таким образом, в связи с вышеизложенным можно сделать вывод о том, что в Конституции РФ закреплено право на альтернативную гражданскую службу. Необходимо отметить то, что данное право весьма важно, поскольку отвечает нуждам общества и государства по восполнению существенного ресурсного недостатка в разнообразных сферах жизнедеятельности. Также это право имеет тесную связь с правом на свободу совести, правом иметь и распространять религиозные и иные убеждения и т.д.

Что же касается понятия «альтернативная гражданская служба», то оно закреплено в Федеральном законе от 25.07.2002 № 113-ФЗ. Данное понятие отражает основные признаки альтернативной гражданской службы.

Д
а

Список литературы

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31, ст. 4398.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (ред. от 25.11.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 30, ст. 3030.

Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - № 17, ст. 1915.

Гаврюшенко П. И. Конституционно-правовое регулирование права граждан на альтернативную гражданскую службу: вопросы теории и практики: дис. ...

¹⁷ Турчан О. В., Хмелинский Ф. А., Симорот С. Ю. Альтернативная гражданская служба: теоретико-правовые основы и проблемы реализации / Сборник материалов секционных заседаний 54-й студенческой научно-технической конференции ТОГУ. – Хабаровск : Тихоокеанский государственный университет, 2014. С. 532.

канд. юрид. наук. - М., 2004.

Гвоздицких А. Трудовые права граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу [Электронный ресурс]. URL: <http://lpra.ru/index.php?id=87> (дата обращения: 04.03.2016).

Горев О. Г. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы и его уголовно-правовая характеристика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2003.

Докучаева И. М. Альтернативная гражданская служба Российской Федерации (административно-правовое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук.

Ивкина А. В. Трудовой договор и альтернативная служба // Основные тенденции развития Российского законодательства. - 2011. - № 6.

Калинин И. Б. Применение норм материального и гражданского процессуального права при разрешении споров, возникающих из отношений альтернативной гражданской службы // Вестник Воронежского института МВД России. - 2012. - № 3.

Мигачева Е. В. Правовые основы реализации права граждан на замену военной службы альтернативной гражданской службой в Российской Федерации и Федеративной Республике Германии (сравнительно-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004.

Низов И. В. Нормативно-правовая база альтернативной гражданской службы в Российской Федерации // Ученые записки Российского государственного социального университета. - 2013. - № 1.

Турчан О. В., Хмелинский Ф. А., Симорот С. Ю. Альтернативная гражданская служба: теоретико-правовые основы и проблемы реализации / Сборник материалов секционных заседаний 54-й студенческой научно-технической конференции ТОГУ. – Хабаровск : Тихоокеанский государственный университет, 2014.

Украинцева В. С. Проблемы правового обеспечения конституционного права граждан на альтернативную гражданскую службу в Российской Федерации // Вестник Поволжской академии государственной службы имени П. А. Столыпина. Научный журнал. - 2007. - № 12.

Харацко В. Г. Особенности правового регулирования труда граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Екатеринбург, 2008.

Шарафутдинова Р. Альтернативная гражданская служба // Законность. - 2006. - № 7.