

© Слуханова Е. С., 2016,
студент факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Гроза Ю. А., 2016,
канд. юрид. наук, доцент кафедры теории и истории государства и права,
Владимирский филиал РАНХиГС

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Аннотация: актуальность статьи обусловлена важностью роли административной ответственности в сфере государственных закупок. Автор поднимает вопрос об ответственности, в том числе за нарушения сроков размещения информации и за не размещение информации. В статье перечисляются субъекты правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок, приводятся данные по размеру штрафов, проводится сравнительный анализ административной ответственности по 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Ключевые слова: контрактная система, административная ответственность в сфере госзакупок, единая информационная система, ответственность должностных лиц.

Abstract: The relevance of the article due to the importance of the role of administrative responsibility in the field of public procurement. The author raises the question of responsibility, including for violation of terms of posting information and for not placing information. The article lists the subjects of offenses in the area of public procurement, provides data on the size of the fines, the comparative analysis of the administrative responsibility for 44-FZ and 223-FZ.

Tags: contract system, administrative responsibility in the field of public procurement, unified information system, the responsibility of officials.

Юридическая ответственность за совершенные правонарушения наступает в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Деятельность в сфере государственных закупок достаточно подробно регулируется федеральным законодательством¹. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ст. 107 предусматривает, что лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность согласно законодательству РФ².

Административная ответственность за нарушения в данной сфере установлена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации в ст. 7.29 -

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. – 2013. - № 80; Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. – 2011. - № 159.

² Павелин А. Поговорим о нефинансовых нарушениях // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. – 2015. - № 9.

7.32.4 КоАП³. Причем наказание весьма сурово, субъекты данных правонарушений наказываются крупными административными штрафами.

Субъектом правонарушения в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ может быть должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом подразумевается лицо, которое постоянно или временно в соответствии со специальными полномочиями осуществляет функции представителя власти, либо лицо, которое выполняет административно-хозяйственные, организационно-распорядительные или иные функции в государственных, муниципальных органах и организациях.

Если говорить о правонарушениях в области государственных закупок, наряду с должностными лицами несут ответственность лица, осуществляющие функции членов комиссии (конкурсная, аукционная, единая комиссии), контрактные управляющие, работники контрактных служб (руководитель контрактной службы, председатель комиссии, заместитель председателя комиссии, члены комиссии, секретарь комиссии без права голоса также несет ответственность).

Однако, при привлечении к административной ответственности юридических лиц и должностных лиц в связи с нарушением 223-ФЗ и 44-ФЗ есть ряд нюансов.

Ранее административная ответственность за нарушение юридическими и должностными лицами требований Закона № 223-ФЗ отсутствовала. Фактически антимонопольный орган не имел возможности воздействовать на недобросовестных заказчиков, за исключением выдачи предписаний по результатам рассмотрения жалоб на действия заказчика, конкурсной (аукционной) комиссии⁴. Поправки в КоАП были внесены позже и вступили в силу лишь с 16 мая 2014 года. Соответственно лица, совершившие нарушения в данной сфере до указанной даты, не привлекаются к административной ответственности в силу отсутствия обратной силы закона.

По мнению И. С. Климкиной (заместителя руководителя Московского УФАС России), отсутствие административной ответственности на протяжении почти 2,5 года (сам Закон вступил в силу в 2012 году) с момента вступления в силу ФЗ-223 не может оцениваться однозначно: «к минусам можно отнести безнаказанность некоторых особо циничных заказчиков, регулярно нарушающих законодательство о закупках, понимая, что ничем, кроме предписания антимонопольного органа, они не рискуют. К плюсам же относится то, что за все время отсутствия административной ответственности за нарушение 223-ФЗ успела сформироваться определенная административная и судебная практика. У добросовестных заказчиков была возможность выстроить и наладить закупочный процесс, учесть все нюансы. И теперь аргументы из серии «мы не знали, что так нельзя», «не успели подготовиться» нами (ФАС) не принимаются»⁵.

Размеры штрафов по 223-ФЗ значительно схожи с предусмотренными за аналогичные нарушения Закона о контрактной системе (ФЗ-44). Размер штрафа для должностных лиц максимально составляет 50 000 рублей, для юридических лиц, специализированной организации, должностных лиц ФАС России и операторов электронных площадок варьируется в процентном соотношении от цены контракта и может составлять до 300 000 рублей.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.06.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.06.2016) // Российская газета. – 2001. - № 256.

⁴ Золотов А. Просто о сложном. Об административной ответственности при размещении корпоративных закупок (интервью с И. С. Климкиной) // Информационно-аналитическое издание «Бюллетень Оперативной Информации "Московские Торги"». - 2014. - № 10. С. 18 - 23.

⁵ Золотов А. Указ. соч. С. 18 - 23.

С практической точки зрения, применение 223-ФЗ упрощает жизнь в сфере государственных и муниципальных закупок тем заказчикам, которые тратят денежные средства от приносящей доход деятельности (т.е. внебюджетные средства). 223-ФЗ дает почти полный «карт-бланш» в своем применении, т.к. состоит из 8 статей и описывает лишь общие положения его применения.

В связи с тем, что заказчики обязаны руководствоваться Положением своей организации о закупочной деятельности, и вправе прописать в данном Положении выгодные для себя условия, полагаем, что нарушения по 223-ФЗ получить значительно сложнее, нежели по 44-ФЗ. Еще один аргумент в пользу 223-ФЗ отмечает заместитель руководителя столичного УФАС России: «Еженедельно УФАС рассматривает около 100 жалоб на действия государственных заказчиков при проведении различных конкурсов и аукционов. В сфере антимонопольного контроля торгов по ФЗ-223 жалоб чуть меньше – около 40 в неделю»⁶.

В мае 2014 года КоАП РФ был дополнен статьей 7.23.3 «Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Эта статья ввела административную ответственность за неразмещение в ЕИС (Единой информационной системе) в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, а также за нарушение сроков размещения такой информации.

Установленная административная ответственность применяется за неразмещение (нарушение сроков размещения) положения о закупке, плана закупки, извещения о закупке и вносимых в него изменений, документации, проекта договора, разъяснений документации, протоколов, составляемых в ходе закупки, и иной информации.

Вместе с тем, Единая информационная система была введена лишь с 01.01.2016 года⁷, а ст. 7.32.3 действует с мая 2014 года. Каким же образом можно было привлекать к административной ответственности заказчика, при нарушении им данной нормы?

По нашему мнению, административное законодательство в части ответственности в сфере закупок должно быть доработано с учетом жизненных реалий. Во-первых, штрафные санкции для должностных лиц (контрактных управляющих, специалистов в области закупок, секретарей комиссии и т.д.) непомерно велики и ни коим образом не соотносятся с заработной платой. Во-вторых, в различных субъектах Российской Федерации отношение контролирующих органов к тем или иным правонарушениям неоднозначно. В-третьих, существует понятие «техническая ошибка» и такой момент в работе официального сайта, как «сайт временно недоступен», что, однако, не освобождает от ответственности. Административное законодательство в этой сфере несовершенно и должно быть скорректировано.

Список литературы

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. – 2011. - № 159.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. – 2013. - № 80.

⁶ Золотов А. Указ. соч. С. 18 - 23.

⁷ Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 5, ст. 816.

3. Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 5, ст. 816.

4. Павелин А. Поговорим о нефинансовых нарушениях // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. – 2015. - № 9.

5. Золотов А. Просто о сложном. Об административной ответственности при размещении корпоративных закупок (интервью с И.С. Климкиной) // Информационно-аналитическое издание «Бюллетень Оперативной Информации "Московские Торги"». - 2014. - № 10. - С. 18 - 23.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.06.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.06.2016) // Российская газета. – 2001. - № 256.