

© Стулова А. А., 2016,
студент 2-го курса факультета права группы Юб-215,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Ушаков С. Н., 2016,
канд. юрид. наук, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: правовой характер Российского государства свидетельствует о том, что целью функционирования всех государственных и общественных институтов в Российской Федерации является реализация и защита неотъемлемых прав и свобод человека и гражданина. В данной статье сформулировано определение «механизма государственно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина», автором также обозначены государственные органы и общественные организации, деятельность которых непосредственно направлена на реализацию конституционной гарантии по государственной защите прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: конституционные гарантии, государственная защита прав и свобод человека и гражданина, механизм государственно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина.

Annotation: The legal character of the Russian state testifies that the purpose of functioning of all state and public institutes of the Russian Federation is the realization and protection of inalienable laws and freedom of person and citizen. In the given article formulated definition of «the mechanism of state-legal protection of the rights and freedom of citizens and person», the author also designates state structures and the public organizations which activity is actually directed on realization of the constitutional guarantee of the state protection of the rights and freedom of citizens and person.

Keywords: The constitutional guarantees, the state protection of the rights and freedom of person and citizen, the mechanism it is state-legal protection the rights and freedom of citizens and person.

Тема прав и свобод человека являлась актуальной во все времена развития общества. Качественное выполнение прав и свобод гражданина обеспечивают нормальное функционирование различных сфер жизни (экономической, политической, социальной и других). Права человека не могут быть переданы какому-либо другому лицу, организации или государству, так как они являются неотчуждаемыми естественными правами и их передача или утрата невозможна в цивилизованном обществе.

Основные права и свободы человека признаны не только каким-либо государством в отдельности, но и всем мировым сообществом. Существует множество документов защищающие права и свободы граждан:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966);
- документы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975);
- различные международные договоры, выработанные требованиями международных стандартов по правам человека.

Являясь полноправным членом международного сообщества, Российская Федерация ориентируется на эти стандарты. Так, глава 2 Конституции 1993 г. имеет название «Права и свободы человека и гражданина». В 17 статье этой главы отмечается, что «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией». Осуществление прав и свобод индивида должно быть основано на принципе уважения чужих прав и свобод – это декларируется в части 3 статьи 17 Конституции РФ, так как ни одно государство не может дать человеку неограниченную свободу. Таким образом, устанавливается необходимое равновесие любого гражданского общества, в котором каждый, обладая правами и свободами человека и гражданина, защищен государством от посягательства на них [4, с. 4].

Провозглашение прав и свобод человека и гражданина было бы декларативным, не будь в Конституции указаний на гарантии их осуществления и защиты, что также является важным признаком прав человека. Более того, положения Конституции, в которых закрепляются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, получают свое развитие в нормативных актах, принятых государственными органами. Однако, анализируя политическую, экономическую, социальную обстановку положения дел нашей страны, нельзя сказать, что конституционные гарантии обеспечиваются в той мере, которые они провозглашены в Конституции РФ, многие права и свободы человека не соблюдаются законодателями должным образом, а все больше ограничиваются ими, что говорит об «эффективности» конституционных норм.

Конституционные гарантии, безусловно, относятся к правовым гарантиям. Согласно юридическому словарю, термин «правовая гарантия» (франц. *garantie*, от *garantir* – обеспечивать) означает по гражданскому праву один из способов обеспечения (исполнения) обязательства, применяемый в отношениях между организациями, в нашем же случае – между государством и личностью [4, с. 5].

Учитывая сущность и природу правовых гарантий, а также особенности и специфические свойства конституционных гарантий, можно сформулировать следующее их определение: конституционные гарантии – закрепленные в Конституции РФ положения, устанавливающие основные права и свободы человека и гражданина, благополучие общества, конституционный строй и устойчивое развитие государства, а также нормы, обеспечивающие фактическую реализацию указанных положений.

Конституционные гарантии выполняют определенные функции в системе правового регулирования. Под функциями конституционных гарантий понимаются направления, по которым обеспечивается осуществление конституционных положений. Традиционно выделяют регулятивную, охранительную и обеспечительную функции правовых гарантий. Однако, рассматривая такое понятие как конституционные гарантии на примере национальной безопасности, следует выделить также идеологическую функцию.

В настоящее время, казалось бы, продуманные конституционные гарантии законодателями в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации в условиях экономической нестабильности нашей страны приобретают фиктивный характер. Такое положение дел говорит либо о неэффективности конституционных норм, либо о несоответствующей законодательной деятельности государства, им противоречащей.

Анализ конституционных гарантий, выполняющих определенные функции в системе правового регулирования, в соответствии с которыми определяется направление на обеспечение осуществления конституционных положений, говорит о недостатках, существующих в правовой системе государства. При этом данные недостатки присутствуют во всех видах конституционных гарантий (политической, судебной, экономической, социальной, идеологической сферах) [8, с. 79].

Что касается конституционных гарантий обеспечения прав и свобод человека и гражданина РФ в экономической сфере деятельности, то здесь наиболее насущной

проблемой является обеспечение нормальной жизнедеятельности граждан страны. Одной из таких гарантий является установленный законом прожиточный минимум. Именно от его реальной величины зависит способность граждан к реализации большинства продекларированных Конституцией РФ прав. Однако положение дел в стране обстоит так, что прожиточный минимум не соответствует реалиям, его величина из года в год устанавливается на основе старых статистических данных.

Каковы же параметры расчета минимального прожиточного уровня в РФ и насколько они отражают реальные потребности каждого гражданина страны?

Далеко не всякая зарплата соответствует тому уровню финансовой обеспеченности, при котором возможна реализация названных Конституцией РФ прав. Получается, что даже трудоспособный и работающий человек не всегда может обеспечить себя всем необходимым. И справедливо замечание А. С. Кашлаковой, «поскольку... законодательно установленный минимальный размер оплаты труда меньше прожиточного минимума, то он не обеспечивает даже права на жизнь, не говоря о достойной жизни» [5, с. 334].

С момента принятия Конституции РФ государство не отказывалось от обязанности устанавливать минимальный размер оплаты труда, почти каждый год он подлежит обновлению в связи с ростом цен. Но что на самом деле означает эта цифра и какое непосредственное отношение она имеет к финансовой гарантированности конституционных прав?

Ежеквартально исчисляемая Правительством РФ и правительствами (администрациями) субъектов РФ сумма минимального прожиточного уровня все время превышает минимальный размер оплаты труда, а значит, практической значимости в гарантированном государством минимальном размере оплаты труда нет. Так, постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2014 года № 905 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2014 г.» прожиточный минимум был установлен в размере 8192 рубля в месяц (для трудоспособного населения – 8834 рубля). Минимальный размер оплаты труда с января 2015 года составляет 5965 рублей в месяц. То есть МРОТ по-прежнему отстает от минимума, необходимого человеку для проживания. Тем самым можно констатировать, что в самой Конституции РФ снижена планка гарантированности названных прав. Простого обеспечения минимального размера оплаты труда, который может быть настолько малым, что не решает насущных проблем жизненной обеспеченности человека, недостаточно, эта гарантия должна быть установлена посредством иной составляющей – прожиточного минимума [5, с. 336-337].

Устранению недостатков в области обеспечения конституционно-судебных гарантий прав человека будет способствовать изменение нормы ч. 2 ст. 1070 Гражданского кодекса РФ в части установления пределов и ответственности судей за грубое нарушение норм, регламентирующих их деятельность, и приведение их в соответствие с нормами ст. 52, 53 Конституции РФ, что будет способствовать возмещению гражданам ущерба, причиненного решением или поведением судьи при исполнении им своих должностных обязанностей и тем самым обеспечит защиту прав и свобод личности в полном объеме.

Что касается конституционных гарантии обеспечения прав и свобод человека и гражданина РФ в экономической сфере деятельности, то для совершенствования обеспечения экономических конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина предлагаем:

1) в случае внесения изменений и дополнений в Конституцию РФ заменить «слабую гарантию» финансового обеспечения прав и свобод на «более сильную», то есть включить в Конституцию РФ требование об обязательном установлении гарантированного законом прожиточного минимума, обеспечивающего достойную жизнь человека;

2) закрепить ответственность органов государственной власти за применение методики исчисления прожиточного минимума, не соответствующей конечным

показателям – сохранению жизни и здоровья граждан. И только в этом случае можно будет обеспечить такие нормативы прожиточного минимума, которые бы служили прочной гарантией реализации гражданами своих конституционных прав, включая, в частности, и право на жилище, право на собственность и занятие предпринимательской деятельностью.

В целом проблема создания эффективного механизма гарантий прав и свобод личности в условиях формирования гражданского общества и основ цивилизованного государства в России может быть успешно решена, если все государственные органы и общественные организации, представляющие политику, экономику, право, науку, культуру, религию, будут считать для себя первоочередным делом обеспечение прав и свобод личности.

Реализация и защита прав и свобод человека и гражданина требует от государства активной деятельности, которая осуществляется его соответствующими органами власти. Реализация правозащитной функции государства является, по сути, исполнением им своего конституционно-правового статуса. Это означает, что конституционные права и свободы действуют и применяются даже если они не закреплены в текущем законодательстве. Это и понятно, так как Конституция является Основным Законом в государстве.

Подводя итог изложенному, необходимо сделать вывод о том, что конституционные гарантии, предусмотренные российским законодательством, все же работают и в силах обеспечить реализацию гражданами Российской Федерации своих прав и свобод, но лишь при условии соблюдения конституционных принципов и положений и не без изменений законодательства, «шагающего в ногу» с развитием государства, его правовыми и социальными институтами.

Список литературы

1. Алексеева А. Ю., Иванова О. А. Проблемы классификации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации / Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики: сборник материалов 4-й междунар. научн.-практ. конф. – Чебоксары, 2015. – С. 72 - 75.
2. Алихаджиева И. С. О гарантиях конституционных прав человека (соматический аспект) / Научные труды. Российская академия юридических наук: сборник. – Москва, 2015. – С. 305 - 309.
3. Амирова Р. Р. Формы защиты прав и свобод человека и гражданина // Научный Татарстан. – 2011. – № 2. – С. 194 – 199.
4. Алиуллов Р. Р. О механизме защиты прав и свобод человека и гражданина (проблемы теории и правового регулирования) // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2013. – № 13 (3). – С. 4 – 9.
5. Балашова Т. Н. К вопросу реализации конституционных гарантий социальной защиты граждан в Российской Федерации / Материалы межрегиональной научно-практической конференции по актуальным проблемам права и экономики к 20-летию юридического факультета ЕГУ им. И. А. Бунина и 75-летию Елецкого государственного университета им. И. А. Бунина: сборник. – Елец, 2015. – С. 333 – 339.
6. Бойцова Л. В. Ответственность государства и судей за вред, причиненный гражданам при отправлении правосудия // Журнал российского права. – 2011. – № 9. – С. 53.
7. Бутусова Н. В. Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в России // Юридические записки. – 2010. – № 21. – С. 39 – 52.
8. Валиев Г. Х. Конституционные гарантии прав человека и гражданина в Российской Федерации / Актуальные проблемы юриспруденции в современной России: сборник статей по материалам V Всероссийской научно-практической конференции. – Йошкар-Ола, 2015. – С. 78 – 84.