

© Ушаков С. Н., 2016,
канд. юрид. наук, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Лагунов В. А., 2016,
студент группы ЮМз-315,
Владимирский филиал РАНХиГС

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Аннотация: статья посвящена проблеме выполнения функции обеспечения охраны общественного порядка в муниципальных образованиях России. В статье раскрывается малая эффективность выполнения данной функции в муниципалитетах страны. Предложены выходы из данной ситуации. Муниципальные органы охраны общественного порядка предложено рассматривать в качестве органов социального обслуживания населения, способных оперативно реагировать не только на факты правонарушений, но и на разнообразные обращения с просьбой об оказании квалифицированной помощи гражданам. Подчеркивается необходимость изменения полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.

Ключевые слова: муниципальные органы, охрана общественного порядка, правопорядок, статус муниципальных органов, методы деятельности муниципальных органов охраны общественного порядка.

Abstract: The article is devoted to the problem of the function to ensure the protection of public order in the municipalities of Russia. The article reveals the low efficiency of the implementation of this function in the country's municipalities. Offer a way out of this situation. The municipal authorities of public order, the protection offered to be regarded as social service agencies of the population able to react quickly not only on offense the facts, but also to a variety of requests for the provision of qualified assistance to citizens. It emphasizes the need to change the powers of local self-government bodies in the sphere of protection of public order.

Keywords: municipalities, public order, the rule of law, the status of the municipal authorities, the methods of municipal public safety.

Качество выполнения разнообразных функций, возложенных на местное самоуправление, волнует каждого человека. Независимо от того, гражданин он России или иностранец, молодой или зрелого возраста, каждый хочет жить в своем населенном пункте достойно. Любой житель муниципалитета считает, что безопасность является важнейшим благом человека. Выполнение функции охраны общественного порядка является той функцией, которая закреплена Основным Законом государства - Конституцией.

Реализация данной функции напрямую зависит от самого понятия и сущности местного самоуправления. Местное самоуправление – это деятельность населения муниципального образования по решению вопросов местного значения самостоятельно под свою ответственность либо через создаваемые ими органы. Данное понятие четко выделяет два субъекта муниципальных правоотношений, один из которых - жители муниципального образования, а второй - муниципальные органы власти. На основании

вышеизложенного можно утверждать, что реализацию функции охраны общественного порядка должны выполнять муниципальные органы охраны общественного порядка или сами жители муниципалитета.

Оценивая социальные возможности муниципальных органов охраны общественного порядка, можно предположить, что наряду с основной задачей обеспечения правопорядка на эти органы необходимо возложить ряд функций некриминального характера. Речь в данном случае идет о профилактической работе.

К данному типу работ можно отнести профилактику и предупреждение антисоциального поведения людей, включая меры общей и индивидуальной профилактики, выявление и принятие в пределах установленных полномочий мер по устранению условий, способствующих совершению правонарушений или возникновению угрозы жителям муниципалитета.

Важнейшими социальными функциями муниципальных органов охраны общественного порядка должны стать защита жизни, здоровья людей, спасение имущества, оказание экстренной помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии. По сути, эти органы следует рассматривать в качестве местных сил быстрого реагирования [4].

Перечень услуг, оказываемых населению муниципальными органами охраны общественного порядка, может быть расширен. Объем этих функций зависит от потребностей конкретных муниципальных образований и устанавливается правовыми нормативными актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов. Тем самым предлагаем принять на законодательном уровне субъекта государства закон, регламентирующий работу муниципальных органов правоохранительной направленности и определяющий их административно-правовой статус.

Традиционно методы охраны общественного порядка разделяются на методы убеждения и принуждения. Применительно к деятельности муниципальных органов охраны общественного порядка можно будет выделить: методы контроля за соблюдением установленных норм поведения в общественных местах и выявления правонарушений - выставление постов, патрулирование, проведения рейдов, контроль с использованием технических средств и др. и профилактические методы - правовое консультирование и правовая пропаганда, информирование соответствующих органов и учреждений о необходимости устранения условий, способствующих совершению правонарушений.

Учитывая, что эта деятельность предполагает применение мер принуждения, а также ограничение в случае необходимости некоторых прав и свобод жителей муниципальных образований, прерогатива установления правовых основ данной функции должна принадлежать федеральному законодательству.

Представляется, что на федеральном уровне следует закрепить основные понятия, принципы, задачи, права, обязанности муниципальных органов охраны общественного порядка, порядок их финансирования и материально-технического обеспечения, механизм контроля и ответственности. В федеральном законе также должны найти отражение общие условия и порядок прохождения службы в этих органах.

Особый административно-правовой статус муниципальных органов охраны общественного порядка позволяет занять более близкое к населению положение, чем федеральные органы внутренних дел. Муниципальные органы охраны общественного порядка могут быть надежным связующим звеном между обществом и полицией.

Участие граждан в реализации данной функции стало возможным с принятием Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [1].

Интерес вызывают формы участия граждан в охране общественного порядка, данный закон закрепляет возможность участвовать жителям муниципалитета в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению полиции. Вызывает некоторое сомнение то, что правоохранительный орган может выступить в качестве организатора такого рода мероприятий.

Закон неточно определил статус общественных объединений правоохранительной направленности, который не позволит участвовать им в охране общественного порядка, так как, несмотря на всю специфику своей деятельности, общественные формирования правоохранительной направленности являются разновидностью общественных объединений и действуют на основе установленного в нашей стране законодательства.

Обеспечение охраны общественного порядка предполагает хорошо организованную коллективную деятельность, немыслимую без известного объема административных полномочий и даже возможностей использования правомерного насилия для пресечения правонарушений и задержания совершивших их лиц [5]. С учетом возможности применения силы со стороны общественных формирований правоохранительной направленности их деятельность требует обязательного правового регулирования и единства действий с государственными правоохранительными органами, прежде всего, с полицией.

Российское законодательство, в частности современный Уголовный кодекс Российской Федерации, не имеет понятия «народный дружинник», а как следствие нет и соответствующей уголовно-правовой защиты его прав как участника правоохранительной деятельности. Данный статус имеется лишь у должностных лиц государственных органов.

Возможность применения правомерного насилия при осуществлении правоохранительных функций представителями общественных формирований возможно лишь в рамках общего субъективного права, установленного для всех граждан в рамках обстоятельств, исключающих уголовную или иную ответственность. Что в таком случае отличает общественное формирование правоохранительной направленности от любой группы граждан, среагировавшей на нарушение охраняемых законом прав?

Далее следует сказать о правах и обязанностях граждан, участвующих в охране общественного порядка в различных формах. Закрепленный законодателем перечень прав, необходимых для выполнения стоящих перед гражданами, участвующими в охране общественного порядка, задач, требует расширения, например, в части оснований применения физической силы и возможности применения специальных средств.

Также необходимо сказать, что для того, чтобы граждане более активно принимали участие в деятельности ДНД или в качестве внештатного сотрудника полиции, необходимо четкое закрепление их статуса в федеральном законодательстве, предусмотрев при этом не только возможности предоставления различных льгот и преференций (в № 44-ФЗ это возможно по усмотрению различных органов и должностных лиц и не факт, что это будет сделано), а реальных гарантий как правовой, так и социальной защиты [5].

Это возможно не только путем внесения новых норм в административное законодательство, но и в уголовное законодательство, предусмотрев ответственность за

посягательство на гражданина, выполняющего обязанности по охране общественного порядка, применение насилия в отношении гражданина, выполняющего обязанности по охране общественного порядка, оскорбление гражданина, выполняющего обязанности по охране общественного порядка.

Список литературы

1. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 14, ст. 1536.
2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2007. - № 50, ст. 6242; 2013. - № 23, ст. 2866.
3. Федеральный закон от 02.04.2014 № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 14, ст. 1562.
4. Кононов А. М. Теоретические основы организации муниципальных органов охраны общественного порядка в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 Москва, 2000 364 с. РГБ ОД, 71:02-12/37-2 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dslib.net/konstitucion-pravo/teoreticheskie-osnovy-organizacii-municipalnyh-organov-ohrany-obwestvennogo.html>.
5. Миронов А. Н. Участие граждан в охране общественного порядка: миф или реальность / Сб. науч. трудов «Актуальные проблемы публичного права». - Вып. 3. В 2 т. / Министерство образования и науки Рос. Федерации, Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Шерлок-пресс, 2015. – Т. 1. – С. 109-114.