

© Спирин А. К., 2016,

*начальник отдела военного комиссариата Московской области,
майор запаса,
магистрант Орловского филиала РАНХиГС*

© Цветков С. А., 2016,

*канд. психол. наук, доцент, декан факультета управления,
Владимирский филиал РАНХиГС*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННЫХ КОМИССАРИАТОВ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Аннотация: в данной статье рассмотрено значение деятельности военных комиссариатов в осуществлении военной политики Российской Федерации. Определены основные задачи комиссариатов по военно-мобилизационной и учётно-призывной работе, в укреплении обороны страны.

Ключевые слова: Вооруженные силы, военная политика, национальная безопасность, военные комиссариаты, кадровая политика, военная служба, служба по контракту.

Abstract: This article discusses the importance of the activities of military recruitment offices in the implementation of the military policy of the Russian Federation. The main objectives of the Commissariats of military mobilization and Accounting and recruiting work, to strengthen the country's defense.

Keywords: armed forces, military policy, national security, military recruitment, personnel policies, military service, service contract.

Кардинальные геополитические изменения в мире, противоречивость социально-экономической обстановки в стране, сложности реформирования Вооруженных сил объективно обуславливают возрастание роли и действительности кадровой политики (в том числе и военной) по активизации человеческого фактора, от усилий которого напрямую зависят все намеченные преобразования.

Сложившаяся ситуация требует переосмысления многих реалий военной политики, внесения корректив в военно-кадровую деятельность.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации определены стратегические цели обороны страны, которыми являются «создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности».

Особое значение в достижении стратегических целей обороны страны отводится совершенствованию военной организации государства, формам и способам применения Вооруженных сил Российской Федерации, других

войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны¹.

В данных условиях роль военных комиссариатов в оборонном строительстве в значительной степени возрастает. Военный комиссариат как территориальный орган Министерства обороны Российской Федерации является рабочим «инструментом» военно-кадровой политики Вооруженных сил «в битве за персонал».

Военные кадры - один из наиболее важных ресурсов государства, его основа, гордость и национальное достояние. Кадровый корпус армии и флота состоит из людей, на образование и профессиональную подготовку которых государство тратит огромные средства.

Важнейшим этапом прохождения военной службы для гражданина является прибытие и нахождение в военном комиссариате как «проводнике» военно-кадровой политики Вооруженных сил Российской Федерации и включает в себя военный профессиональный отбор, подбор военно-учетной специальности, прохождение конкурса и прием или подготовка к приему на военную службу.

Данная совместная, целенаправленная деятельность военных комиссариатов и специализированных гражданских организаций осуществляется при участии и содействии органов власти разных уровней по:

определению требований, предъявляемых к человеку (призывнику, контрактнику) той или иной профессии к выполнению целевых и функциональных задач в конкретном виде Вооруженных сил РФ с учетом специфики родов военной службы;

оценке наличия у конкретного человека индивидуальных профессионально важных качеств, позволяющих ему успешно осваивать и осуществлять определенный вид или функцию военной деятельности, причем как самостоятельно, так и в составе коллектива - подразделения;

направлению к местам несения службы военнослужащих, отобранных по призыву или контракту, с учетом психолого-профессиональных свойств человека.

Вооруженные силы Российской Федерации находятся в процессе активного реформирования в тот период, когда коренным образом меняются геополитические условия в мире. При этом армия находится в центре процесса формирования новой парадигмы национальной безопасности, что побуждает политическое руководство страны переходить к смешанному принципу их комплектования личным составом, переходя к созданию основного звена военной службы военнослужащих-контрактников.

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.12.2015).

В таких условиях выработка рационального механизма отбора, подбора контингента для комплектования военной службы на конкурсной основе приобретает особую значимость. Все это и обусловило актуальность темы данной статьи.

На сегодняшнем этапе развития Вооруженных сил Российской Федерации кардинально изменились принципы их комплектования. Их надо глубоко осознать и понять, так как решение новых задач не может сводиться к простому арифметическому действию: сократил - прибавил, поделил - умножил. Необходима большая и напряженная работа, требующая принципиальной перестройки в интересах полного и качественного укомплектования войск (сил) солдатами и матросами, сержантами и старшинами. Переход на одногодичный срок военной службы по призыву выдвигает новые проблемы перед военными комиссариатами как территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации - «рабочим инструментом» военно-кадровой политики Вооруженных сил «в битве за персонал».

Военные комиссариаты представляют собой территориальные органы Министерства обороны Российской Федерации, в субъектах Российской Федерации, муниципальных образований и входят в состав военных округов (в состав Балтийского флота)².

Военный комиссариат создается в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности, организации и проведения мобилизационной подготовки и мобилизации, реализации права граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, а также в целях реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих и иных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации³.

По своей структурной принадлежности они являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации и входят в состав военных округов.

Военные комиссариаты в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, в том числе издаваемыми им как Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, актами Министерства обороны Российской Федерации, приказами, директивами и указаниями командующих войсками военных округов, актами федеральных органов исполнительной власти и актами высших должностных

² См.: Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2007 года № 1132 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» (документ утратил силу с 7 декабря 2012 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 07.12.2012 № 1609) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. - № 37, ст. 4433.

³ Указ Президента РФ от 07.12.2012 № 1609 (ред. от 21.11.2015) «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2012).

лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их полномочий⁴.

Военные комиссариаты выполняют, во взаимодействии с органами исполнительной власти, широкий круг задач: разрабатывают планы проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов на военное время; организуют воинский учет, призыв граждан на военную службу, отбор кандидатов для ее прохождения по контракту, бронирование рабочих и служащих за предприятиями в интересах Вооруженных сил и других силовых структур. Взаимодействуя с местными органами образования, оказывают активную помощь общеобразовательным училищам, колледжам, техникумам и школам-интернатам в организации и проведении обязательной и добровольной подготовки юношей к военной службе, овладению ими военно-учетными специальностями и военно-прикладными видами спорта. Важной заботой военных комиссариатов становится все более строгий, качественный отбор юношей и девушек для поступления в военно-учебные заведения и как новация - в учебные военные центры при высших учебных заведениях. Военные комиссариаты оказывают содействие в своевременном и полном предоставлении уволенным после службы в запас установленных законодательством льгот, прав и социальных гарантий. Они ведут учет граждан, принимающих участие в боевых действиях по защите Отечества и в зонах вооруженных конфликтов, а также лиц, участвовавших в ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий. Осуществляют учет военнослужащих, утративших трудоспособность при прохождении службы по призыву, оформляют соответствующие документы, позволяющие помочь им в решении социально-бытовых вопросов. Особо важная сфера их деятельности - работа по военно-патриотическому воспитанию населения, профессиональной ориентации допризывной молодежи, пропаганда престижа и почета военной службы.

Далее остановимся на основных задачах.

1. Основными мобилизационными задачами в военных комиссариатах являются: постоянная готовность к получению телеграммы «мобилизационная» - привод военного комиссариата к одной из степеней военной опасности - развертывание аппарата усиления военного комиссариата в зависимости от степени боевой готовности - осуществление мобилизационного плана людских и транспортных ресурсов; своевременное получение сведений о наличии, ведомственной принадлежности и территориальном размещении организаций, а также о наличии людских и транспортных ресурсов, обеспечение планового контроля и готовностью их к предоставлению войскам, формированиям и органам в период мобилизации и в военное время. Еще в 1911 году А. Н. Куропаткин в своем труде «Записки генерала Куропаткина о русско-японской войне. Итоги войны» сделал исторический вывод: «...ныне войны, для успешного их окончания должен вести «вооруженный народ», а не армия. Поэтому

⁴ Там же.

все стороны жизни государства затрагиваются войною, несравненно глубже, чем это было прежде»⁵.

2. Реформирование Вооруженных сил потребовало от военных комиссариатов новых подходов к подготовке допризывников по основам военной службы, изучению призывных ресурсов и граждан, пребывающих в запасе, направляемых на комплектование войск и сил флота.

Изменение подходов в военно-патриотическом воспитании назрело, необходимо принимать нестандартные решения. Ныне требуется целая индустрия по морально-психологической реабилитации военного человека в обществе, включающая в том числе целенаправленную рекламу военной службы. На «переднем крае» борьбы за молодое пополнение должны выступить территориальные органы Министерства обороны Российской Федерации - военные комиссариаты. Сборные пункты военных комиссариатов субъектов Российской Федерации все активнее выполняют функцию, связанную с военно-патриотическим воспитанием нового поколения.

Размещение сборного пункта и центра военно-патриотического воспитания на единой территории позволяет в кратчайшие сроки решать вопросы проверки состояния здоровья, морально-психологического и физического состояния юношей, профессионального психологического отбора, мотивации молодых людей к военной службе.

3. В связи с изменением основного способа комплектования от призыва на контракт большее внимание в системе военно-профессиональной ориентации необходимо уделять формированию *мотивации военной службы*. Приведем для сравнения мотивы поступления на службу американской молодежи. На первом месте у них - возможность продвижения по службе, на втором - получение профессиональной подготовки, затем - желание служить Родине, получение средств на обучение в колледже, желание доказать свои способности, денежное содержание, желание путешествовать и т.д.

4. Подготовка по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата в школах РОСТО также становится жизненно необходимой. Сокращение срока службы по призыву до года потребовало освоения призывником военно-учетной специальности. Ставка делается на то, чтобы призывник был предназначен и отправлен на ту воинскую должность, родственную военно-учетной специальности, приобретенной на гражданке, и освоил ее в короткие сроки по новым методикам обучения. В военном комиссариате города Москвы крайне остро стоит вопрос подготовки и, самое главное, отправки призванных специалистов на военную службу.

5. Немало насущных проблем продолжает иметь место и в организации комплектования Вооруженных сил Российской Федерации сержантами и солдатами по контракту. Прежде всего, это проблемы материального и соци-

⁵ См.: Куропаткин А. Н. Записки генерала Куропаткина о русско-японской войне. Итоги войны. - 2-е изд. - В., 1911.

ально-бытового характера, связанные с невысоким уровнем денежного довольствия и сокращением существующего минимума льгот военнослужащих, а также крайне неразвитой жилищно-коммунальной и бытовой инфраструктуры обеспечения военной службы по контракту. Именно по этим причинам на такую службу поступают в основном граждане, не имеющие постоянной работы, являющиеся выходцами из малообеспеченных семей, интересующиеся в первую очередь размерами денежного довольствия⁶. В связи с повышением качества комплектования Вооруженных сил личным составом для перехода на перспективный облик Вооруженных сил Российской Федерации это неприемлемо. Порядок отбора граждан для поступления на военную службу по контракту считается одним из приоритетных направлений. Необходимо завоевать граждан (путем мотивации) с высокими профессиональными и морально-психологическими качествами, обеспечить устойчивое комплектование, на основе конкурса, войск (сил) военнослужащими по контракту (создать кадровый резерв потенциальных контрактников). Военный комиссариат выступает при отборе на контракт как представитель всей огромной организации - Министерства обороны Российской Федерации. Контрактник, в отличие от гражданина, поступающего на работу, знакомится с должностью только по сведениям, предоставляемым должностным лицом военного комиссариата, воочию не увидев тех условий, в которых он будет выполнять служебные обязанности по воинской должности. Зачастую эта информация неполная и неточная, а в связи с административным управлением (спускается жесткое задание на откомандирование) сотруднику военного комиссариата приходится уговорами либо ложью завоевывать потенциального контрактника. Еще одной проблемой является отсутствие полных систематизированных требований ко всем воинским должностям, которые будут занимать сержанты-контрактники как костяк будущих Вооруженных сил Российской Федерации.

6. Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии⁷. А также явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы. Призыв на военную службу указанных граждан осуществляет призывная комиссия, которая создается в каждом муниципальном образовании решением главы субъекта Федерации (далее - призывная комиссия). Призыв и отправка осуществляются по экстерриториальному принципу. С переходом на годичный срок службы количество граждан, при-

⁶ См.: Рыков М. Потребность развития правоприменительной практики в обеспечении гарантий прав военнослужащих и членов их семей. Вечернее обучение: востребованность десятилетия (1992-2002 гг.). - М., 2003.

⁷ См.: Приказ министра обороны РФ № 240, Минздрава РФ № 168 от 23.05.2001 (ред. от 11.10.2010) «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе» (зарегистрировано в Минюсте РФ 18.07.2001 № 2805) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2001. - № 31.

званных и отправленных в войска, возросло вдвое. Какого же качества контингент привлекается различными способами (контракт, призыв) на замещение воинских должностей в Вооруженных силах Российской Федерации.

Снижается количество граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, с 60,5 до 44,2 тыс. человек.

Основной проблемный вопрос призывной кампании - это игнорирование частью граждан воинской обязанности, установленной Конституцией РФ и федеральным законом. Другой проблемой по-прежнему остаётся состояние здоровья молодых людей. Только 68 % граждан, явившихся на призывные комиссии, признаны годными к военной службе без ограничений или с незначительными ограничениями.

В целях повышения качества медицинского освидетельствования к работе в составе медицинских комиссий привлекались врачи-специалисты военно-медицинских учреждений. Для исключения коррупционных рисков по итогам призывных кампаний они осуществляют стопроцентную проверку вынесенных заключений об освобождении от призыва на военную службу (предоставление отсрочки) по медицинским показаниям.

7. Организация военного профессионального психологического отбора контингента требует значительной перестройки многих направлений работы военных комиссариатов. Отбор проводится среди граждан, подлежащих призыву на военную службу, изъявивших желание пройти подготовку по военно-учетным специальностям в учебных подразделениях РОСТО, кандидатов для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования (военно-учебные заведения или вузы) и граждан, изъявивших желание добровольно (по контракту) поступить на военную службу на должности солдат, матросов, сержантов и старшин. Комиссия по постановке граждан на воинский учет утверждается главой органа местного самоуправления (местной администрации). С гражданами, подлежащими первоначальной постановке на воинский учет, методами социально-психологического изучения, психологического и психофизиологического обследования проводятся следующие мероприятия по профессиональному психологическому отбору:

- анализ сведений, содержащихся в документах воинского учета;
- индивидуальные беседы с каждым гражданином, направленные на выявление у них устойчивых профессиональных интересов, способностей и личностных качеств⁸;
- психологическое и психофизиологическое обследование;
- наблюдение за особенностями поведения изучаемых в ходе бесед и обследований;
- военно-профессиональное просвещение и консультирование.

В процессе первоначальной постановки на воинский учет каждому гражданину сообщаются сведения о специальностях различных составов военно-

⁸ В необходимых случаях проводятся беседы с родителями граждан, преподавателями, должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, где они учатся или работают.

служащих и воинских должностях, замещаемых этими военнослужащими. Даются, исходя из выявленных индивидуально-психологических качеств, персональные рекомендации о предпочтительности овладения той или иной специальностью в РОСТО, обучения в военно-учебных заведениях и центрах, разъясняются условия поступления в военно-учебные заведения и центры, на военную службу по контракту и порядок прохождения военной службы. На основании результатов изучения и обследования граждан *специалист по профотбору* военного комиссариата района выносит заключения об их профессиональной пригодности к обучению в военно-учебных заведениях и подготовке в учебных подразделениях РОСТО. Заключения докладываются комиссии по постановке граждан на воинский учет, которая учитывает их при принятии решений о возможности использования граждан на военной службе. В период от первоначальной постановки граждан на воинский учет до вызова их на призывную комиссию группа профотбора военного комиссариата района, специалист по профессиональному отбору:

- организует и проводит мероприятия по военно-профессиональной ориентации граждан на военную службу в Вооруженных силах и овладение военно-учетными специальностями;

- проводит предварительный отбор кандидатов для поступления в военно-учебные заведения;

- подбирает кандидатов для подготовки по военно-учетным специальностям в учебных подразделениях РОСТО;

- продолжает изучение индивидуально-психологических качеств граждан, подлежащих призыву на военную службу, с целью уточнения вынесенных на этапе первоначальной постановки на воинский учет заключений об их профессиональной пригодности к подготовке и службе на конкретных воинских должностях (классах сходных воинских должностей); оценивает эффективность проведенных мероприятий по профессиональному психологическому отбору граждан для обучения в военно-учебных заведениях и подготовки в РОСТО на основании сведений об их поступлении в вузы и результатах подготовки в РОСТО. В данный период группа профотбора военного комиссариата района применяет методы социально-психологического изучения, позволяющие дополнить и уточнить сведения о профессиональной пригодности граждан, полученные на этапе их первоначальной постановки на воинский учет. Анализ всех сведений об индивидуально-психологических качествах и способностях, общеобразовательной и профессиональной подготовленности граждан позволяет специалисту по профотбору к моменту вызова их на призывную комиссию выработать обоснованное заключение о профессиональной пригодности каждого гражданина к обучению в военном вузе, подготовке и военной службе на конкретных воинских должностях или *классах* сходных воинских должностей. Данные заключения представляются в призывную комиссию района, которая учитывает их при принятии решения о призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе. Определяется вид и род войск

Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых гражданин будет проходить военную службу⁹.

Результаты работы группы профотбора военного комиссариата района при первоначальной постановке граждан на воинский учет и в период от первоначальной постановки на воинский учет до вызова их на призывную комиссию, а также решения о предназначении, вынесенные призывной комиссией, заносятся в разделы I - VI специальной *карты профессионального психологического отбора* и журнал учета работы подразделения профессионального психологического отбора с гражданами, подлежащими *призыву* на военную службу.

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, наряду с требованиями к уровню образования, профессиональной и физической подготовке, должен соответствовать профессионально-психологическим требованиям к конкретным военно-учетным специальностям. Определение соответствия граждан данным требованиям осуществляется специалистами по профотбору военных комиссариатов района и предусматривает военно-профессиональную ориентацию граждан на военную службу по контракту и определение методами социально-психологического изучения, психологического и обследования их профессиональной пригодности к подготовке и службе на конкретных воинских должностях. По результатам военного профессионального психологического отбора выносятся одно из следующих заключений о профессиональной пригодности гражданина к военной службе по контракту на конкретных воинских должностях:

- «рекомендуется в первую очередь» - первая категория;
- «рекомендуется» - вторая категория;
- «рекомендуется условно» - третья категория;
- «не рекомендуется» - четвертая категория.

Рекомендации о профессиональной пригодности кандидата к военной службе на конкретных воинских должностях (конкретной воинской должности) специалист по профотбору военного комиссариата представляет в комиссию военного комиссариата по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту¹⁰.

Для достижения совпадения требуемого качества важно осуществить военно-профессиональную ориентацию (мотивацию) граждан. Координация этой работы на местах возлагается на военные комиссариаты. Специальные методические рекомендации, в этой связи, разработаны Генеральным штабом Вооруженных сил России.

⁹ На призывную комиссию возлагаются также обязанности по принятию решения о направлении граждан для сдачи конкурсных вступительных экзаменов в военные образовательные учреждения профессионального образования или об отказе в таком направлении.

¹⁰ Отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту из числа граждан, не находящихся на военной службе и изъявивших желание добровольно поступить на военную службу на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, проводится комиссией военного комиссариата района по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту.

Высокие требования к организации военного профессионального психологического отбора дополнительно понятны в связи с переходом Вооруженных сил на новые системы вооружений. Поэтому значительно повышаются квалификационные требования к воинскому контингенту, усиливается профессиональная интенсивность специфического воинского труда.

Важной задачей военных комиссариатов становится все более строгий, качественный отбор юношей и девушек для поступления в высшие военные учебные заведения и как новое направление - в учебные военные центры Министерства обороны Российской Федерации при гражданских высших учебных заведениях.

8. Отдельно хотелось бы сказать о необходимости пропаганды суворовских (нахимовских) училищ и всего кадетского образования. Юноша, завершивший обучение в таком училище, при выборе жизненного пути свяжет свою судьбу с вооруженными силами. Служба в них станет делом всей его жизни.

9. Одной из важнейших задач военных комиссариатов является организация оказания помощи, в рамках возможного, по социальной защите военнослужащих, увольняемых с военной службы, и членов их семей. В связи со значительным сокращением личного состава армии и флота забота об уволенных военнослужащих, прежде всего, ложится на военные комиссариаты, которые поставлены перед фактом решения в этом направлении целого ряда важнейших задач.

10. Большую и немаловажную работу военные комиссариаты выполняют по пенсионному обеспечению военнослужащих, членов их семей и социальному обслуживанию военных пенсионеров. Военные комиссариаты оказывают содействие в своевременном и полном предоставлении уволенным в запас установленных законодательством социальных гарантий. Осуществляют работу по широкому разъяснению действующего законодательства по вопросам пенсионного обеспечения и льгот, установленных для граждан, уволенных с военной службы, помогают своевременно и правильно оформить им соответствующие документы.

Военный комиссариат как орган военного управления по объему выполняемых задач является уникальной организацией, обеспечивающей важнейшую функцию военно-кадровой политики Вооруженных сил Российской Федерации по комплектованию гражданами воинских должностей в частях и соединениях, выполняющих задачи по обеспечению безопасности государства.

Военно-кадровая политика Вооруженных сил Российской Федерации является зеркальным отражением государственной политики в области обеспечения обороны государства и государственной кадровой политики. Она непосредственно вытекает из сферы жизнедеятельности государства, последовательно проводит интересы общества. Являясь результатом интеллектуальной политической деятельности государства, повторяет и проводит в жизнь стратегические цели и задачи Российской Федерации.

Вооруженные силы Российской Федерации составляют ядро и основу обеспечения военной безопасности и входят в военную организацию государства. Комплектование, обучение, выращивание, всестороннее обеспечение,

подготовка военных кадров для воинских частей постоянной готовности, решающих задачи сдерживания геополитических интересов, ведения боевых действий в локальных войнах и вооруженных конфликтах, - основной приоритет развития военной организации государства как части государственной системы.

Исторический опыт развития комплектования Вооруженных сил России дает осознание, с одной стороны, что Вооруженные силы являются зеркальным отображением социально-экономической фазы развития общества, все процессы, протекающие в обществе и государстве, повторяются, а порой умножаются в Вооруженных силах - Вооруженные силы всегда самодостаточны для государства. С другой стороны, ошибки и просчеты в стратегическом управлении комплектованием Вооруженных сил (как процесса, затрагивающего все слои населения государства, порой важнейшего вопроса «жизни или смерти»), в проведении военно-кадровой политики государства: необоснованное выделение привилегий состоятельным слоям общества в вопросах прохождения военной службы - приводили к расслоению общества, непониманию целей власти и проводимых ею мероприятий, а зачастую сопротивлению военнослужащих, что было одной из причин социальных потрясений и взрывов.

Роль военных комиссариатов страны, ведающих военно-мобилизационной и учётно-призывной работой, в укреплении обороны страны имеет большое значение.

Кроме того, вопросы военно-патриотического воспитания сегодня важны как никогда. Во взаимодействии с органами исполнительной власти они разрабатывают планы проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов на территории города на военное время, организуют воинский учёт, призыв граждан на военную службу, бронирование рабочих и служащих за предприятиями в интересах Вооружённых сил и других силовых структур.

Список литературы

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О военном положении» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 5, ст. 375.
2. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. - № 23, ст. 2750.
3. Указ Президента РФ от 07.12.2012 № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» (ред. от 21.11.2015) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2012).
4. Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2007 № 1132 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» (документ утратил силу с 7 декабря 2012 года в связи с принятием Указа Президента РФ от 07.12.2012 № 1609) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. - № 37, ст. 4433.
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.12.2015).

6. Приказ министра обороны РФ № 240, Минздрава РФ № 168 от 23.05.2001 (ред. от 11.10.2010) «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе» (зарегистрировано в Минюсте РФ 18.07.2001 № 2805) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2001. - № 31.

7. Куропаткин А. Н. Записки генерала Куропаткина о русско-японской войне. Итоги войны. – 2-е изд. - В., 1911.