

© Алексей Вадимович Щурилов

канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления производством (ЭиУП),  
ФГБОУ ВО «Ковровская государственная технологическая академия»

## ОБ ОСНОВАХ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

### About the basics of the policy of state regulation employment

**Аннотация:** в статье говорится о положениях Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», рассматриваются его основные понятия. Дается характеристика элементов структуры Государственной службы занятости населения. Указаны полномочия региональных департаментов по труду и занятости населения.

**Abstract:** The article refers to the provisions of the Federal law "About population employment in the Russian Federation", considers its main concepts. The characteristic elements of the structure of Public service employment. Specify the powers of the regional Departments for labour and employment.

**Ключевые слова:** занятость населения, рынок труда, трудовые ресурсы, безработица, государственная служба занятости, трудоустройство, социальная адаптация, самозанятость.

**Keywords:** employment, labor market, labor, unemployment, state employment service, employment, social adaptation, self-employment.

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. основополагающим документом в сфере государственного регулирования занятости населения в Российской Федерации является Федеральный закон от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости). Закон о занятости определяет **занятость** как «деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход» [1]. К занятым относятся граждане:

- работающие по трудовому договору и выполняющие работу за вознаграждение;
- зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;
- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;
- выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);
- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;
- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением др. обязанностей или иными уважительными причинами;

- являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от их деятельности;

- являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

По мнению Е. В. Тимачевой, «рынок труда в России – это ключевой макроэкономический показатель народного хозяйства. В микроэкономическом разрезе он представляет собой баланс между спросом и предложением на трудовые ресурсы вообще и отдельными его составляющими» [2, с. 68]. Рынок труда определяет основные тенденции в сфере занятости, мобильность рабочей силы, динамику и уровень безработицы. Основу трудовых ресурсов составляет население в трудоспособном возрасте. По законодательству Российской Федерации трудоспособным является возраст с 16 до 55 лет – для женщин и с 16 до 60 лет – для мужчин. В отдельных случаях, согласно Трудовому кодексу РФ, трудовой договор может быть заключен с лицами, начиная с 14 лет. Трудовые ресурсы общества характеризуются показателями численности, демографической, отраслевой и профессионально квалификационной структурой, а также качественным составом. В соответствии со ст. 3 Закона о занятости «безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней».

Концепция-2020 определяет, что «целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность» [3].

На рисунке 1 показана структура Государственной службы занятости населения.



Рис. 1. Структура Государственной службы занятости населения

Таким образом, Государственная служба занятости населения (ГСЗН) представляет собой совокупность функционально-организационных форм, с помощью которых обеспечивается проведение государственной политики содействия занятости населения. Территориальные органы РОСТРУДа – Государственные инспекции по труду (ГИТ), осуществляют только государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории региона. Основные полномочия сосредоточены в органах исполнительной власти субъектов РФ (департаментах).

В настоящее время *Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)* является «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан» [4].

С 01.01.2012 г. осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Социальные выплаты включают: пособия по безработице, стипендии в период прохождения профобучения и получения дополнительного профобразования по направлению органов службы занятости, виды материальной помощи, пенсии, назначенные по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

На сегодняшний день социальные выплаты гражданам в виде пособий по безработице осуществляются органами государственной власти субъектов РФ за счет субвенций, предоставляемых региональным бюджетам из федерального бюджета. Среди полномочий, переданных региональным органам исполнительной власти в лице соответствующих департаментов, следует выделить:

- принятие нормативных правовых актов субъектов РФ в области содействия занятости населения;
- разработку и реализацию региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;
- проведение мониторинга состояния и разработку прогнозных оценок рынка труда субъекта РФ, а также анализ востребованности профессий;
- регистрацию граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрацию безработных граждан;
- организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- психологическую поддержку безработных граждан;
- профобучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан.

Кроме Закона о занятости следует отметить Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», определяющий в числе основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства *обеспечение занятости населения и развитие самозанятости.*

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28.12.2016 г. № 495-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.04.2017).
2. Тимачева Е. В. Российский рынок труда: тенденции и перспективы // Труд и социальные отношения. - 2015. - № 3.
3. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.04.2017).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» (ред. от 01.07.2016 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/structure/lowerorg/regulations> (дата обращения: 12.04.2017).