

© Наталья Владимировна Юдина

д-р филол. наук, профессор, директор Владимирского филиала ФГБОУ ВО
«Финансовый университет при Правительстве РФ»,
председатель Общественной палаты Владимирской области

© Алексей Вадимович Кудрявцев

д-р юрид. наук, доцент, заместитель директора Владимирского филиала РАНХиГС

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

On the issue of legal regulation of public control in Russian Federation

Аннотация: в статье рассматривается ряд аспектов правового регулирования общественного контроля в Российской Федерации. Авторами анализируются нормативные правовые акты в данной области правового регулирования. Делается акцент на правовой регламентации деятельности Общественной палаты Владимирской области как субъекта общественного контроля.

Annotation: The article deals with a number of aspects of the legal regulation of public control in the Russian Federation. The authors analyze the normative legal acts in this area of legal regulation. The focus is on the legal regulation of the Public Chamber of the Vladimir Region as a subject of public control.

Ключевые слова: общественный контроль, правовое регулирование, закон.

Keywords: public control, legal regulation, law.

Вопросам реализации общественного контроля в настоящее время уделяется большое внимание как на федеральном, так и на региональном уровне. К примеру, на совместном заседании Госсовета и Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития, которое состоялось 4 мая 2017 года, Президент России В. В. Путин в очередной раз отметил, что «эффективность работы серьёзно возросла благодаря общественному контролю... Нужно и дальше расширять диалог с профессиональными, волонтерскими, гражданскими объединениями, НКО, создавать новые возможности для реализации инициатив наших людей»¹.

Неоднократно о необходимости поддержки общественных инициатив и реализации общественного контроля высказывалась и Губернатор Владимирской области С. Ю. Орлова. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова в рамках своего визита во Владимирскую область высоко оценила внимание администрации области к общественным организациям, отметив, что в регионе налажен эффективный диалог власти и гражданского общества, жалоб граждан из региона стало гораздо меньше, что свидетельствует об эффективной работе власти и гражданского сектора².

Контроль является довольно широкой и объёмной правовой категорией. Он рассматривается как один из способов обеспечения законности. Он не ограничивается кругом

¹ Стенограмма совместного заседания Госсовета и Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54448> (дата обращения: 20.06.2017).

² Новостной материал администрации Владимирской области [Электронный ресурс]. URL: http://avo.ru/-/upolnomocennyj-po-pravam-celoveka-v-rf-tat-ana-moskal-kova-vo-vladimirskoj-oblasti-alazen-dialog-mezdu-grazdanskim-obsestvom-i-vlast-uredirect=http%3A%2F%2Favo.ru%2Fmain%3Fp_id%3D101_INSTANCE_aw7hjuU0llzS%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-3%26p_p_col_count%3D2 (дата обращения: 20.06.2017).

вопросов, связанных с соблюдением обязательных предписаний – законов и других нормативных актов, но и проверяет целесообразность деятельности, включает в себя корректировку действий³.

Понятие «контроль» используется в различных сферах человеческой деятельности. Новиков А. В. рассматривает контроль в широком и узком смысле. В широком смысле слова контроль – это совокупность политических, экономических и идеологических процессов и методов, призванных обеспечить стабильность общества и государственного строя, соблюдение социального порядка, влияние на массовое и индивидуальное сознание. В узком смысле слова контроль – это проверка решений вышестоящих организаций, решений, распоряжений различных уровней управленческой системы данной организации, соблюдение технических, экономических, организационных нормативов, выполнение плановых мероприятий, заданий, соблюдение трудовой дисциплины, правовых норм и т.д.⁴

В числе правовых аспектов контрольной деятельности представляет интерес разработка вопросов о взаимосвязи контроля и власти как общественного отношения, о властном характере контрольных действий. Подчёркивая властный характер контрольной деятельности, следует отметить, что «власть контроля» проявляется в наличии у контрольных органов ряда полномочий, предоставленных законодательно⁵.

Что касается определения понятия «общественный контроль», то мы поддерживаем позицию, согласно которой под ним следует понимать механизм наблюдения институтами гражданского общества за соблюдением законодательства субъектами публично-правовых отношений, основной целью которого является обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина⁶.

Говоря об организации процесса общественного контроля, необходимо в первую очередь четко понимать юридический аспект данного вопроса. Первоначально следует отметить, что контроль может быть со стороны государства за деятельностью своих органов и частной сферой, а также контроль, инициируемый обществом.

Контроль за органами государственной власти осуществляется в рамках властных полномочий государства, а контроль общественный инициируется независимо от органов власти и реализуется гражданами.

Право на осуществление общественного контроля закреплено в Конституции Российской Федерации. В пункте 1 статьи 32 говорится об участии граждан в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Пунктами 4 и 5 статьи 29 документа регламентировано право искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом. Данный факт свидетельствует о том, что граждане и общественные объединения имеют право на получение информации, которая их интересует, и могут распространять ее в СМИ, сети «Интернет», социальных сетях. В данной связи важно упомянуть о ряде федеральных законов о регламентации доступа к информации и о свободе СМИ, среди них: Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» и Федеральный закон от 09.02.2009 № 8 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Таким образом, законодатель закрепил право общественного влияния на социально значимые вопросы.

³ Косаренко Н. Н., Хутинаев И. Д. Государственный контроль в системе управления. Монография. - М. : ООО «НИПКЦ Восход-А», 2009. С. 32.

⁴ Новиков А. В. Контроль в социально-политической системе российского общества: монография. - М. : Современ. экономика и право, 2005. С. 7.

⁵ Там же. С. 9.

⁶ Огнева Е. А. Общественный контроль в системе защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2015. С. 39.

Существуют прецеденты, когда общественные организации, руководствуясь нормами Закона Российской Федерации от 21.04.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», обращаются в судебные инстанции, апеллируя информацией, полученной из обращений граждан и жалоб, тем самым также реализуют свое право на проведение общественного контроля.

Важно также упомянуть следующие статьи Конституции, так или иначе касающиеся общественного контроля:

- ст. 30 содержит право граждан на объединение;
- ст. 33 гарантирует право граждан обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления;
- ст. 31 предусматривает право граждан собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования;
- ст. 45 декларирует право граждан защищать свои права и свободы любыми законными способами⁷.

Следует подчеркнуть, что в главном документе Российской Федерации содержится достаточно норм, являющихся основанием для проведения общественного контроля.

Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1-ФЗ «О защите прав потребителей» также закрепляет ряд норм, которые дают возможность проведения общественного контроля, среди них:

- осуществлять независимую экспертизу качества, безопасности товаров (работ, услуг);
- осуществлять формы общественного контроля, которые направлены на соблюдение прав потребителей, а также информировать соответствующие органы о фактах нарушений;
- обращаться в суды по защите прав потребителей;
- совместно с органом государственного надзора участвовать в формировании публичных и общедоступных государственных информационных ресурсов в сфере защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров (работ, услуг) и т.д.⁸

Таким образом, в соответствии с Законом к субъектам общественного контроля отнесены общественные объединения потребителей (их ассоциации и союзы).

Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» определил Уполномоченного в качестве непосредственного участника общественного контроля, а также обозначил принципы его взаимодействия с другими субъектами⁹.

Немаловажное значение в контексте общественного контроля имеет Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁰. Документ посвящен в том числе различным формам осуществления населением местного самоуправления. Закон также предусматривает меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В контексте вопроса реализации общественного контроля необходимо упомянуть Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об Общественной палате Российской Федерации»¹¹.

⁷ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 31, ст. 4398.

⁸ Федеральный закон от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305.

⁹ Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13440.

¹⁰ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571.

¹¹ Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об Общественной палате Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52651.

В соответствии с документом Общественная палата Российской Федерации осуществляет общественный контроль за деятельностью:

- Правительства Российской Федерации;
- федеральных органов исполнительной власти;
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органов местного самоуправления;
- за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации.

Важным с точки зрения общественного контроля является законодательство, касающееся противодействия коррупции. Так, в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции» содержится понятие независимой антикоррупционной экспертизы¹². Детально данный вопрос раскрыт в Федеральном законе от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»¹³.

Правила и Методики проведения антикоррупционной экспертизы законодательства изложены в постановлении Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»¹⁴.

В данном ключе целесообразно также упомянуть Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», статья 9 которого предусматривает осуществление общественного контроля за деятельностью полиции в целях решения наиболее важных вопросов ее деятельности¹⁵.

Одним из ключевых документов, раскрывающих ряд положений общественного контроля, является Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»¹⁶. В соответствии с данным документом ведут свою работу общественные наблюдательные комиссии (ОНК).

Следует также упомянуть Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»¹⁷. Статья 21 документа подразумевает меры по реализации общественного контроля в сфере защиты детей от информации, которая причиняет вред их здоровью и развитию. Предусмотрено, что общественные объединения, иные некоммерческие организации, граждане могут проводить мониторинг оборота информационной продукции, в том числе с помощью «горячих линий».

На основании Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2011 № 120 (ред. от 10.11.2016) осуществляет детальность Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

¹² Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959.

¹³ Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553.

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98088.

¹⁵ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/e7c614ce1bdd99c8818480414640005cb291d048.

¹⁶ Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77567.

¹⁷ Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108808.

Основопологающим документом в вопросе осуществления общественного контроля является Федеральный закон от 21.07.2014 № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»¹⁸.

Документ определяет цели, задачи, принципы общественного контроля, а также описывает его субъекты и формы, регулирует порядок организации и проведения общественного контроля, определяет его итоги.

Независимая оценка качества предоставляемых услуг также является одной из составляющих общественного контроля.

В данной связи необходимо упомянуть Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 № 217 «О пилотном проекте по проведению независимой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих социальные услуги» и постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2013 № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги». Данные документы определяют систему независимой оценки, утверждают проекты независимой оценки.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 256 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» определяет цели независимой оценки, регулирует подготовку, организацию, проведение независимой оценки и подведение ее итогов, а также обозначает состав, права и полномочия общественных советов по проведению независимой оценки¹⁹.

Говоря об общественных объединениях, которые в составе общественных палат и общественных советов имеют право реализовывать формы общественного контроля, необходимо упомянуть Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» и др.

Рассматривая нормативную правовую базу Владимирской области в части организации и осуществления общественного контроля, отметим следующее.

Общественная палата Владимирской области как субъект общественного контроля действует в соответствии с Законом Владимирской области от 29 января 2016 года № 154-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области»²⁰.

Во исполнение федерального законодательства во Владимирской области принят Закон от 11 апреля 2016 года № 38-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и осуществления общественного контроля во Владимирской области»²¹.

В соответствии с указанным документом регулируются организационные вопросы, касающиеся осуществления общественного контроля во Владимирской области, среди них:

- порядок организации и проведения общественной проверки;

¹⁸ Федеральный закон от 21.07.2014 № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809.

¹⁹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 256 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165899.

²⁰ Закон Владимирской области от 29 января 2016 года № 154-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://palatavo.ru/uploads/pblc/files/1499.pdf>.

²¹ Закон Владимирской области от 11 апреля 2016 года № 38-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и осуществления общественного контроля во Владимирской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/438848035>.

- порядок проведения общественной экспертизы;
- порядок проведения общественного обсуждения;
- случаи и порядок посещения субъектами общественного контроля органов или организаций.

Важно отметить, что во Владимирской области приняты нормативные правовые акты, аналогичные федеральным: законы об уполномоченном по правам человека, об уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области и т.д.

Безусловно, правовое регулирование осуществления общественного контроля на региональном уровне не является совершенным. Следует согласиться с обоснованным в литературе тезисом о том, что правовое регулирование в субъектах Российской Федерации не всегда обеспечивает высокую эффективность осуществления общественного контроля ввиду разрозненности и дублирования правовых норм, а также отсутствия единообразной правоприменительной практики²². Данные проблемы, безусловно, требуют самого пристального внимания как со стороны ученых, так и со стороны субъектов законотворческой и правоприменительной деятельности.

Таким образом, рассмотрев законодательство федерального и регионального уровня, касающееся вопросов общественного контроля, необходимо отметить широкий охват вопросов, так или иначе раскрывающих тему нашего исследования. Очевидно, что законодателем предусмотрены многие факторы реализации общественного контроля, главная задача которого заключается в эффективной реализации норм законодательства на практике.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 31, ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13440.
3. Федеральный закон от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571.
5. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об Общественной палате Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52651.
6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959.
7. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553.
8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/e7c614ce1bdd99c8818480414640005cb291d048.
9. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам,

²² Огнева Е. А. Указ. соч. С. 11.

находящимся в местах принудительного содержания» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77567.

10. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108808.

11. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809.

12. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165899.

13. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98088.

14. Закон Владимирской области от 29 января 2016 года № 154-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://palatavo.ru/uploads/pblc/files/1499.pdf>.

15. Закон Владимирской области от 11 апреля 2016 года № 38-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и осуществления общественного контроля во Владимирской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/438848035>.

16. Гриб В. В. Актуальные проблемы нормативного закрепления системы субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1.

17. Киричек Е. В. Общественный контроль в России: некоторые теоретико-методологические особенности и проблемы законодательного регулирования // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 9. – С. 43-46.

18. Косаренко Н. Н., Хутинаев И. Д. Государственный контроль в системе управления. Монография. - М. : ООО «НИПКЦ Восход-А», 2009.

19. Новиков А. В. Контроль в социально-политической системе российского общества: монография. - М. : Современ. экономика и право, 2005.

20. Новостной материал администрации Владимирской области [Электронный ресурс]. URL: http://avo.ru/-/upolnomocennyj-po-pravam-celoveka-v-rf-tat-ana-moskal-kova-vo-vladimirskoj-oblasti-alazen-dialog-mezdu-grazhdanskim-obsestvom-i-vlast-uredirect=http%3A%2F%2Favo.ru%2Fmain%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_aw7hjuU0llzS%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-3%26p_p_col_count%3D2 (дата обращения: 20.06.2017).

21. Огнева Е. А. Общественный контроль в системе защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2015.

22. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е. А. Абросимова, В. В. Гриб, А. Г. Дейнеко и др.; под общ. ред. М. А. Федотова. – М. : Статут, 2017. – 208 с.

23. Стенограмма совместного заседания Госсовета и Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития [Электронный

ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54448> (дата обращения: 20.06.2017).

24. Троицкая Т. В. Конституционно-правовые основы осуществления общественного контроля в Российской Федерации / Конституционное развитие России: межвуз. сб. науч. ст. / ред. кол. В. Т. Кабышев и др. – Саратов : Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2009.