

© Роман Владимирович Тимонин

*заместитель начальника отдела по экономической безопасности управления
по экономической безопасности и борьбе с коррупцией администрации
города Владимира*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ ДЛЯ ВЫПУСКНИКОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ, УСТРАИВАЮЩИХСЯ НА РАБОТУ В СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Аннотация: *рассматривается роль предупреждения конфликта интересов в государственной службе как меры по профилактике коррупционных правонарушений.*

Abstract: *The role of prevention of conflict of interests in the civil service is considered as a measure for the prevention of corruption offenses.*

Ключевые слова: *экономическая безопасность, конфликт интересов, коррупция.*

Keywords: *economic security, conflict of interests, corruption.*

Российское общество самым серьезным образом озабочено решением проблемы борьбы с коррупцией. С этой целью подписан и ратифицирован целый ряд международных документов в области борьбы с коррупцией. 31 июля 2008 Президентом Российской Федерации был подписан национальный план противодействия коррупции. Данный план называет главной мерой по предупреждению конфликта интересов законодательное развитие механизма по борьбе с коррупцией на государственной и муниципальной службе. На реализацию указанной меры были направлены положения Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 «О противодействии коррупции».

Изначально понятие «конфликт интересов» в государственной службе было использовано в «Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 15 августа 2001 года. До этого данное понятие использовалось только в двух российских законах – в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг» и в Законе «О некоммерческих организациях». Конфликт интересов в сфере государственной службы является относительно новым институтом современного российского служебного права. Его появление в отечественном законодательстве обусловлено не только правовой необходимостью, но и наличием международных обязательств Российской Федерации.

На сегодняшний день феномен «конфликт интересов» имеет различные формы проявления в системе государственной и муниципальной службы, различающиеся как этические отклонения и как собственно правонарушения коррупционного характера. Глубина конфликта интересов зависит не только от личных качеств государственных служащих, предопределяющих мотивацию их корыстного поведения, но и от факторов, среди которых важными являются правовые, организационные и нравственные «пороки» государственной и муниципальной службы.

Ввиду того, что вся практическая деятельность государственного служащего должна быть направлена на добросовестное выполнение служебного долга, обеспечение интересов общества и государства, отклонения от такой линии поведения и призван предотвратить институт урегулирования конфликта интересов как важнейший антикоррупционный механизм и одновременно способ обеспечения надлежащего функционирования служебных правоотношений. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 3 декабря 2015 в очередной раз подчеркнуто: «Коррупция – препятствие для развития России».

Государство признало наличие общественно опасной угрозы коррупции, а также ее широкое и системное распространение в различных органах государственной власти и управления и в системе государственной и муниципальной службы. Говоря об определении понятия коррупции, необходимо отметить, что в настоящее время такое определение содержится в Федеральном законе РФ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции», который после многолетних и оживленных дискуссий был впервые принят в нашей стране. Не пересказывая определение данного понятия, которое содержится в законе, можно сделать вывод, что законодательное определение коррупции преимущественно акцентировано на уголовно-правовой аспект данного явления. Между тем спектр коррупционных проявлений намного шире, они могут касаться различных аспектов социальной жизни, а также различных сфер публичного управления, поэтому, на мой взгляд, с помощью лишь одних уголовно-правовых средств проблему коррупции в органах власти и управления решить достаточно сложно. Коррупция – в самом широком понимании явления – это использование служащим органа власти и управления своих властных полномочий в личных интересах, а также в интересах третьих лиц или групп.

Немаловажным является тот факт, что государственный или муниципальный служащий должен сам анализировать свои действия или условия, способные воздействовать на объективность его служебной деятельности. Поэтому гражданский служащий обязан знать не только свои права, обязанности, запреты и ограничения, но также и требования, предъявляемые к служебному поведению.

В стремительно изменяющихся социально-экономических, политических условиях следует отметить, что тема конфликта интересов сохраняет свою актуальность, поскольку наряду с реформированием в законодательной базе значение и категориальный аппарат рассматриваемого феномена требуют нового подхода к трактовке термина, формированию нового стратегического взгляда на данную проблему. Бесспорным остается лишь то, что неразрешимый конфликт интересов может стать серьезной проблемой не только для государственной организации, но и управленческой системы в целом.

На сегодняшний день возможности науки и практики открывают широкие перспективы использования различных технологий и методик для предотвращения конфликта и, если он все-таки состоялся, его грамотного разрешения. Именно данный аспект полезен для выпускников высших учебных заведений, а также для лиц, впервые поступающих на государственную и муниципальную службу, в рамках формирования, развития и совершенствования таких управленческих компетенций, как творческое мышление, гибкость, стратегическое мышление и сотрудничество. Соответственно вполне целесообразно выделить в качестве одного из ключевых направлений в научной деятельности по вопросам государственного и муниципального управления воспитание и подготовку нового поколения служащих, чья добросовестная служебная деятельность позволит развивать государственную и муниципальную службу как демократический и профессиональный институт, направленный на поддержание социального благополучия.

В завершение хочется подчеркнуть, что в настоящее время для формирования честного, компетентного и дисциплинированного корпуса служащих органов государственной власти и управления необходим комплекс организационных мероприятий, которые касаются:

- порядка отбора кадров на государственную и муниципальную службу, а также создания четких объективных критериев для их карьерного роста, что будет давать возможность заниматься повышением квалификации, а также созданием положительного имиджа для института публичной службы;

- обеспечения государственным и муниципальным служащим достойной оплаты их труда, а также набора социальных льгот, что в определенной степени будет стимулировать их труд;
- формирования режима информационной открытости в деятельности государственных и муниципальных служащих;
- создания эффективных механизмов контроля и надзора за служебной деятельностью государственных и муниципальных служащих.

Список литературы

1. Приказ Президента РФ от 31.07.2008 г. № 1568 «Об утверждении национального плана противодействия коррупции». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2008/08/05/plan-dok.html> (дата обращения: 15.03.2015).
2. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 16.03. 2015).
3. Чистова М. В. Муниципальная информационная система – инструмент повышения качества функционирования органов местного самоуправления // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. – 2014. – № 5-5.
4. Еремина О. С. Этические аспекты в деятельности современных государственных и муниципальных служащих / Теоретические и прикладные вопросы науки и образования: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 16 частях. – Тамбов : ООО «Консалтинговая компания Юком», 2015. – С. 35-36.
5. Демина Н. В., Еремина О. С. К вопросу об оптимизации процесса отбора персонала в аспекте технологизации // Евразийский Союз Ученых. – 2014. – № 8. – С. 134-136.