

© Алексей Вадимович Щурилов

канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и гуманитарных наук (ЭиГН),
ФГБОУ ВО «Ковровская государственная технологическая академия»

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСТИТУТА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Organizational-legal aspects of formation of the state institute of employment of the population in the Russian Federation

Аннотация: в статье говорится о становлении системы государственной службы занятости населения в России. Рассмотрены основные этапы развития и управленческая структура системы государственного регулирования занятости населения.

Abstract: The article talks about the formation of the system of the state employment service in Russia. The main stages of development and the administrative structure of the system of state regulation of employment of the population are considered.

Ключевые слова: биржа труда, рынок труда, безработица, занятость населения, кадровая реформа, Центр занятости, Государственная служба занятости.

Keywords: labor exchange, labor market, unemployment, employment, personnel reform, Employment Center, State Employment Service.

«Гибкий эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей инновационной экономики. Вместе с тем современное развитие экономики невозможно без продуктивной занятости, являющейся производной от эффективно функционирующего гибкого рынка труда, позволяющего оперативно реагировать на экономические вызовы» [1].

Период становления государственного института занятости населения в России насчитывает более ста лет. Первые биржи труда появляются уже в начале XX века. 5 мая 1917 года Временным правительством было учреждено Министерство труда. 19 августа 1917 года был принят Закон о биржах труда. Биржи труда создаются в населенных пунктах с числом жителей не менее 50 тыс. человек. Создаваемые биржи регистрировали спрос и предложение рабочей силы, вели статистику о положении на рынке труда и оказывали посреднические услуги по найму. Предполагалось создание 400 бирж, однако к ноябрю 1917 года было открыто только 27 бирж труда, среди которых 10 областных. 31 января 1918 года декрет Совета народных комиссаров о биржах труда возложил работу по трудовому посредничеству на создаваемые профсоюзами при органах местного самоуправления биржи труда. Декрет также предусматривал ликвидацию всех частных посреднических контор и Всероссийского центра бирж труда. К середине 1918 г. в России функционировала развитая сеть бирж труда: 73 – в Московской области, 37 – на Урале, 24 – в Поволжье, 22 – в Петроградском промышленном районе. К осени 1918 г. всего насчитывалось 238 бирж труда и 100 отделений на местах.

Принятый в декабре 1918 года советский Кодекс законов о труде впервые законодательно закрепил право на труд. Для граждан от 16 до 59 лет установлена обязательная трудовая повинность. Безработные должны были регистрироваться в местных отделах распределения рабочей силы. В 1920 г. начала проводиться политика

трудового фронта. С 1921 г. Народные комиссариаты труда стали отходить от политики принуждения к труду.

В 1922 г. с принятием нового Кодекса законов о труде проводится новая политика занятости населения в рамках новой экономической политики (НЭП). Отменяется трудовая повинность, закрепляются нормы и условия труда, государственные гарантии, соглашения между профсоюзом работников и работодателем, механизм трудовых споров. В 1930 г. в СССР было объявлено о полной ликвидации безработицы, а в 1933 г. была закрыта последняя биржа труда.

Структуры трудоустройства граждан вновь появляются только в 60-х годах XX века. В 1967 г. в зависимости от численности населения в городах создаются городские центры по трудоустройству, переобучению и профориентации населения и бюро по трудоустройству. Эти структуры выявляли потребности предприятий и организаций в кадрах, направляли обратившихся граждан на предприятия для трудоустройства. В дальнейшем их права и обязанности были расширены, а сами структуры были переименованы в «Государственные бюро по трудоустройству и информации населения». Через 20 лет только на территории РСФСР функционировали 188 бюро, через которые ежегодно проходило около 2 млн. человек. В тот период в законодательстве понятие «безработный» отсутствовало.

В 1985 г. с началом перестройки провозглашается право граждан на полную, продуктивную и свободно избранную деятельность, легализуется безработица. В январе 1991 г. постановлением Совета Министров РСФСР № 33 создается *Государственная служба занятости*, которая была призвана обеспечить координацию и решение вопросов занятости населения на территории РФ. В соответствии с данным постановлением в республиках создавались комитеты занятости, в краях и областях - центры занятости, в крупных городах - биржи труда, в городах и районах - бюро занятости. Финансирование программ и мероприятий занятости, оказание социальной поддержки безработных производилось из средств *Фонда занятости населения*, который формировался из обязательных страховых отчислений работодателей.

В 1993 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации Государственная служба занятости РСФСР преобразуется в *Федеральную службу занятости России*, на которую возлагается руководство работой по обеспечению государственной политики занятости населения. В 1996 г. Федеральная служба занятости стала специализированным структурным подразделением Министерства труда и социального развития РФ и переименована в *Государственную службу занятости населения* (ГСЗН). Для реализации службой своих задач и функций создаются учебные центры, центры профориентации населения, бизнес-инкубаторы, социально-деловые и консультационные центры, реабилитационные центры для инвалидов и др.

На рисунке представлена управленческая структура Государственной службы занятости.

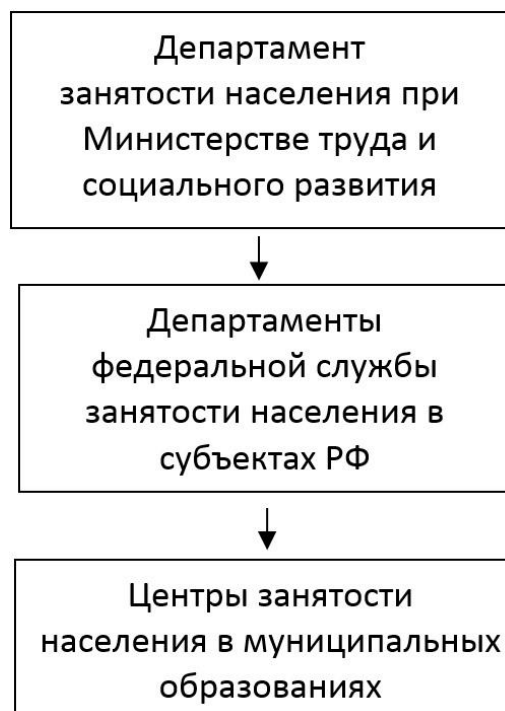


Рис. Управленческая структура Государственной службы занятости

С 2001 года финансирование деятельности в сфере занятости осуществляется из федерального бюджета. В 2004 г. по Указу Президента РФ Министерство труда и социального развития упраздняется и образуются Министерство здравоохранения и социального развития и *Федеральная служба по труду и занятости* с передачей ей функций по контролю и надзору и функций по оказанию государственных услуг.

Становление и развитие института государственного регулирования занятости населения в России исследователи разделяют на этапы [2, с. 22; 3].

В таблице представлена соответствующая периодизация. Периодизация развития системы государственного регулирования занятости позволяет нагляднее показать ее организационно-правовые изменения, а также представить механизм ее функционирования. Как указывает Е. Е. Горина, «поиск дальнейших путей генезиса изучаемого института видится необходимым, без чего невозможным представляется оптимальное функционирование российского рынка труда» [4, с. 185].

Таблица

Периодизация развития системы государственного регулирования занятости

Этапы	Характеристика	Примечание
1-й этап 1991-1995 годы	Высокий уровень безработицы, минимальная защита безработных. Принятие «Закона о занятости населения», учреждение внебюджетного Фонда занятости населения, создание самостоятельной Государственной службы занятости (ГСЗ).	Финансовое обеспечение через внебюджетный Фонд занятости населения. Использование кредитов Всемирного банка.
2-й этап середина 1995 - 2000 годы	Самые высокие показатели безработицы и ее средней продолжительности. Реализация программ содействия занятости. Новые формы работы: юридические услуги, семинары и др. Реорганизация Федеральной службы занятости в Государственную службу занятости населения (ГСЗН) как структуры Минтруда и соцразвития.	Снижение объемов финансирования, прекращение международной финансовой помощи, сокращение числа сотрудников почти на 10 %. Привлечение регионов в решение проблем занятости.
3-й этап 2001-2005 годы	Остановка кадровой реформы в ГСЗН. Зарплата сотрудников устанавливается в соответствии с тарифной сеткой. Снижение уровня оплаты труда. Реорганизация ГСЗН в Федеральную службу по труду и занятости при Минздравсоцразвитии.	Ликвидация Фонда занятости, снижение затрат на службу занятости. Проблемы с освоением средств федерального бюджета. Уход квалифицированных кадров.
4-й этап 2006 - по наст. время	Финансовый кризис 2007–2008 гг. Управления службы занятости населения регионального уровня становятся структурами областных администраций в виде региональных министерств, департаментов и т.п. Децентрализация Федеральной службы по труду и занятости.	Установление регламентов госуслуг в работе Центров занятости. Передача полномочий в сфере занятости субъектам РФ с 2007 г.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.10.2017).
2. Гимпельсон В. Е., Капелюшников Р. И. Нестандартная занятость в российской экономике. – М. : Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006.
3. Четвернина Т. Я. Российская служба занятости: деградация или ренессанс // Человек и труд. – 2004. – № 3. – С. 49-50.
4. Горина Е. Е. Служба занятости: проблемы формирования и оптимизация функционирования // Регионоведение. – 2010. – № 2.