

УДК 342.5

© Дмитрий Игоревич Кузьмин
канд. экон. наук, доцент кафедры ПОГМУ,
Владимирский филиал РАНХиГС

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАНАДЫ

Features of state regulation of public service of Canada

Аннотация: в статье представлен обзор правового закрепления основных особенностей государственной службы Канады. В дополнение отражена эволюция нормативной базы с анализом причин и следствий.

Abstract: The article provides an overview of the legal consolidation of the main features related to the public service of Canada. In addition, the evolution of the regulatory framework with the analysis of causes and effects is reflected.

Ключевые слова: Российская Федерация, Канада, государственная служба.

Keywords: Russian Federation, Canada, Public Service.

Федеральная государственная служба Канады насчитывает более 460 тыс. служащих: это военнослужащие и национальная полиция (Королевская канадская конная полиция), государственные корпорации (более 40 тыс.), специальные организации (в основном производные от министерств, около 70 тыс. человек), министерства (государственная гражданская служба) - около 190 тыс. человек.

К особенностям правового регулирования государственной гражданской службы следует отнести то, что здесь нет единого законодательного акта, который бы определял систему и принципы службы. Первый закон о гражданской службе (Civil Service Act) [1] был принят в 1907 г. Принятие закона положило конец существованию практики организации государственной гражданской службы на основе политического обычая, когда должности фактически раздавались сторонникам правящей партии и назначения на них и карьера в большей степени зависели от взносов в фонд партии.

Для повышения эффективности функционирования личного состава в федеральных органах исполнительной власти Канады было принято решение о расширении аппарата за счет привлечения наиболее способных граждан. Для этого была введена система открытых конкурсных экзаменов, хотя этот принцип подбора кадров не получил правовой регламента-

ции в канадском законодательстве, его отдельные элементы инкорпорированы в различные нормативные акты по вопросам государственной гражданской службы.

Гражданская служба получила новое название - государственная (публичная) служба благодаря положениям Закона о принятии на государственную службу 1967 г. Одновременно с его вступлением в силу получил практическое применение механизм коллективных переговоров по условиям найма на работу. С 2003 г. в него были внесены существенные поправки, и он стал частью Закона о модернизации государственной службы (Public Service Modernization Act) [2]. Принятие нового закона было обусловлено необходимостью учесть многочисленные судебные решения, принятые за прошедшие 40 лет, существенно повлиявшие на трудовые отношения на государственной гражданской службе:

- определены правила трудовых отношений с профессиональными союзами, создаваемыми государственными служащими;
- предусмотрено рассмотрение независимыми инстанциями жалоб сотрудников;
- результаты переговоров, проводимых по условиям трудового договора, учитываются в системе трудовых отношений (примирение или передача дела в арбитраж);
- вместо комиссии кадровых отноше-

ний на государственной службе, существовавшей ранее, создана комиссия на государственной службе по вопросам трудовых отношений.

Законом об официальных языках (Official Languages Act) [3] определяются обязательства федерального правительства обеспечить двуязычие федеральной службы (английский и французский языки), условия предоставления соответствующих услуг (количество относительно потребностей), вводится отдельная должность уполномоченного, который осуществляет надзор за предоставлением услуг на обоих официальных языках федеральной государственной службой. В Законе о применении принципа справедливости при принятии на работу и продвижении по службе акцентируется внимание на политической приверженности принципам, заложенным в Канадской хартии прав и свобод, требующей обеспечить равный доступ к карьерному росту и в принципе трудоустройству на федеральную службу. Законом выделены женщины, представители меньшинств (в первую очередь национальные меньшинства небелой расы), лица с психическими и физическими недостатками и представители коренного населения Канады. В Канаде в отличие от законодательства США не установлены какие-либо квоты или целевые показатели. Государственные гражданские служащие имеют общегражданские права, хотя существуют определенные ограничения, которые касаются прежде всего политических прав. Государственным гражданским служащим запрещено участвовать в избирательных кампаниях на стороне как отдельных кандидатов, так и политических партий.

Нормы поведения государственных служащих регламентированы не только специальным законодательством. В Уголовном кодексе Канады [4] предусмотрены наказания для государственных гражданских служащих за совершение таких действий, как: получение ценных вещей или должностей (в том числе согласие или попытка получения для других лиц). Строго караются государственные служащие за передачу другим лицам документов финансового характера. Предусмотрены санкции за нарушение законов о государственной тайне, о трудовых отношениях и др.

В Российской Федерации существуют аналогичные нормы, в том числе [5] «Глава 30. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления».

Государственные гражданские служащие могут быть привлечены к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности. Государственные гражданские служащие в Канаде рассматриваются как «слуги Короны». В отношении них может выдвигаться иск по гражданско-правовым деликтам, в которых предусмотрена государственная ответственность. Наказанием за дисциплинарные проступки могут быть: предупреждение, понижение в должности, выговор, временное отстранение от должности и даже увольнение. При установлении фактов мошенничества при сдаче экзаменов лица, претендующие на поступление на государственную гражданскую службу, могут быть либо не зачислены на нее, а государственные гражданские служащие уволены со службы.

Список литературы

1. John A. Lapp. Civil Service—Canada // The American Political Science Review. - Vol. 3. - No. 3. - Published by: American Political Science Association (Aug., 1909). - Pp. 383-385. DOI: 10.2307/1945685.
2. Current to March 28, 2016. Published by the Minister of Justice at the following address: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/P-33.4/>
3. Official Languages Act. R.S.C. 1985, c. 31 (4th Supp.). NOTE [1988, c. 38, assented to 28th July, 1988] / Current to March 28, 2016. Published by the Minister of Justice at the following address: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/O-3.01>
4. Criminal Code. R.S.C., 1985, c. C-46. Current to March 28, 2016. Published by the Minister of Justice at the following address: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/>
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».