

© Андрей Михайлович Наумов
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин
Владимирского филиала РАНХиГС
Naumov_a@vlad.ranepa.ru

Naumov A. M.,
Candidate of Law, Associate Professor,
Head of the Department of Criminal Law
Disciplines,
Vladimir branch of RANEPa

ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБВИНИТЕЛЯ В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Description of state accuser is in the Russian criminal trial

Аннотация: закон использует такие понятия, как прокурор и государственный обвинитель. Из анализа норм закона мы видим, что государственным обвинителем может быть практически любой оперативный сотрудник прокуратуры, назначенный на прокурорскую должность и получивший от руководителя органа прокуратуры поручение о поддержании государственного обвинения.

Автором данной статьи проведено исследование, в ходе которого был опрошен 51 работник прокуратуры Владимирской области, занимающийся поддержанием государственного обвинения. Результаты исследования показывают, что бремя поддержания государственного обвинения в основном ложится на плечи помощников и старших помощников прокуроров городов и районов. Практически половина (49 процентов) государственных обвинителей – это люди, проработавшие в прокуратуре менее пяти лет, а потому не очень опытные сотрудники прокуратуры. Вместе с тем костяк государственных обвинителей (51 процент опрошенных) составляют люди, проработавшие в прокуратуре свыше пяти и свыше десяти лет. Анализ приказов Генерального прокурора РФ (№ 114 от 17 марта 2010 года, № 465 от 25 декабря 2012 года, № 551 от 24 декабря 2013 года) позволяет определить личностные и профессиональные качества государственных обвинителей. Генеральный прокурор РФ считает, что государственные обвинители должны обладать такими качествами, как высокий профессионализм, честность, справедливость, беспристрастность, умение убедительно отстаивать свою позицию в суде.

Annotation: A law uses such concepts as a public prosecutor and state accuser. The author of this article conducted a study, during which 51 employees of the Prosecutor's office of the Vladimir region, engaged in supporting the state prosecution, were interviewed. The results of the study show that the burden of maintaining the public prosecution rests mainly on the assistant and senior assistant prosecutors of cities and districts. Almost half (49%) of public prosecutors are people who have worked in the Prosecutor's office for less than five years, and therefore not very experienced prosecutors. However, the core of the public prosecutors (51 per cent of the respondents) are people who have worked in the Prosecutor's office for more than five and more than ten years. That is, the majority of state prosecutors in our region are people experienced, with a long experience in bodies of Prosecutor's office. The majority of prosecutors do not receive special training to work as public prosecutors, and the minority of prosecutors who receive this training are trained by the higher Prosecutor's office. Also, most of the state prosecutors interviewed said that they do not undergo training on the management of their activities.

The analysis of the orders of the Prosecutor General of the Russian Federation (No. 114 of March 17, 2010, No. 465 of December 25, 2012 ,No. 551 of December 24, 2013) allows to determine the personal and professional qualities of public prosecutors. The Prosecutor General of the Russian

Federation believes that public prosecutors should have such qualities as high professionalism, honesty, justice, impartiality, ability to convincingly defend their position in court.

Ключевые слова: прокурор, государственный обвинитель, личностные и профессиональные качества государственного обвинителя.

Keywords: public prosecutor, state prosecutor, personal and professional qualities of public prosecutor.

Уголовно-процессуальный закон оперирует такими понятиями, как *прокурор* (ч. 3 ст. 37 УПК РФ) и *государственный обвинитель* (п. 6 ст. 25, ст. 246 УПК РФ).

Уголовно-процессуальный закон относит прокурора к участникам уголовного судопроизводства со стороны обвинения и дает определение прокурора как должностного лица, которое от имени государства осуществляет уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства.

Законодатель указывает, что в ходе судебного производства по уголовному делу прокурор поддерживает государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность. Полномочия прокурора, перечисленные в ст. 37 УПК РФ, осуществляются прокурорами района, города, их заместителями, приравненными к ним прокурорами и вышестоящими прокурорами.

В связи с этим встает вопрос, кто такой прокурор в уголовном судопроизводстве.

Ответ на этот вопрос мы находим прежде всего в федеральных законах, таких как УПК РФ и Федеральный закон «О прокуратуре РФ».

В пункте 31 статьи 5 УПК РФ сказано, что *прокурор* – это Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, участвующие в уголовном судопроизводстве и наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре.

В Федеральном законе «О прокуратуре РФ» содержится разъяснение понятия прокурор (ст. 54). Там сказано, что содержащиеся в настоящем Федеральном законе наименования обозначают:

прокурор - Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

Помимо понятия «прокурор» закон оперирует также понятием «государственный обвинитель».

Согласно п. 6 ст. 5 УПК РФ, *государственный обвинитель* – это поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу должностное лицо органа прокуратуры.

Из содержащегося в статье 54 Федерального закона «О прокуратуре РФ» перечня лиц, относящихся к категории «прокурор», мы видим, что государственным обвинителем может быть практически любой оперативный сотрудник прокуратуры, назначенный на прокурорскую должность и получивший от руководителя органа прокуратуры поручение о поддержании государственного обвинения.

В связи с этим интересны будут результаты исследования, проведенного автором данной статьи среди работников прокуратуры Владимирской области, которые занимаются поддержанием государственного обвинения в суде. Были анонимно опрошены по опросным листам нескольких форм 51 сотрудник прокуратуры.

Категории опрошенных – это работники горрайпрокуратур, действующих на территории Владимирской области, и работники уголовно-судебного управления прокуратуры Владимирской области.

Среди опрошенных работников прокуратуры, которые занимаются поддержанием государственного обвинения в суде, 88 процентов занимают должности помощника прокурора и старшего помощника прокурора. Только 6 процентов занимают должности старшего прокурора отдела и прокурора отдела. Столько же (6 процентов) занимают должности руководителя органа прокуратуры и его заместителя.

Таким образом, мы видим, что бремя поддержания государственного обвинения в основном ложится на плечи помощников и старших помощников прокуроров городов и районов. Кстати заметим, эти плечи хрупкие, поскольку подавляющее большинство данных прокурорских работников составляют женщины.

Следующий вопрос был связан со стажем работы в органах прокуратуры. Стаж работы в органах прокуратуры до трех лет имеют 37 процентов опрошенных государственных обвинителей, стаж от трех лет до пяти лет – 12 процентов опрошенных, стаж работы от пяти до десяти лет – 29 процентов опрошенных и стаж работы в прокуратуре свыше 10 лет – 23 процента опрошенных государственных обвинителей.

Отсюда следует, что практически половина (49 процентов) государственных обвинителей – это люди, проработавшие в прокуратуре менее пяти лет, а потому не очень опытные сотрудники прокуратуры. Ранее в советский период молодым специалистом считался работник, который пришел в органы прокуратуры после окончания высшего учебного заведения и проработал три года. Обычно в первые три года работы в прокуратуре работник осваивает только азы прокурорской деятельности, а определенная уверенность и знание того, что ты делаешь, приходит только после пяти лет работы.

Вместе с тем костяк государственных обвинителей (51 процент опрошенных) составляют люди, проработавшие в прокуратуре свыше пяти и свыше десяти лет. То есть большинство государственных обвинителей в нашем регионе – это люди опытные, с большим стажем работы в органах прокуратуры.

Следующий вопрос был связан с попыткой выяснить, сколько лет из общего стажа работы в органах прокуратуры опрошенные занимаются поддержанием государственного обвинения. Результаты ответов таковы: до трех лет – 39 процентов опрошенных, от трех до пяти лет – 20 процентов, от пяти до десяти лет – 29 процентов, свыше 10 лет – 12 процентов опрошенных.

Здесь получается несколько иная картина. Выходит, что большинство опрошенных (59 процентов) занимаются поддержанием государственного обвинения менее пяти лет. И только 41 процент опрошенных занимаются поддержанием государственного обвинения свыше пяти лет.

Задавался также вопрос «Проходили ли Вы специальную подготовку, обучение для работы в качестве государственного обвинителя?». Результаты ответов говорят о том, что подавляющее большинство государственных обвинителей (65 процентов опрошенных) такую подготовку не проходили. И только 35 процентов эту подготовку прошли.

Большинство тех лиц, которые прошли эту подготовку, проходили её в вышестоящей прокуратуре (35 процентов опрошенных), 8 процентов прошли подготовку в Академии Генеральной прокуратуры РФ, 6 процентов прошли специальную подготовку в данной прокуратуре.

Мы видим, что работники прокуратуры в большинстве своём не проходят специальную подготовку для работы в качестве государственных обвинителей, а то меньшинство прокуроров, которые проходят эту подготовку, проходят её в вышестоящей прокуратуре. Таковой для городских и районных прокуратур является прокуратура Владимирской области,

в частности, такое её подразделение, как уголовно-судебное управление.

Такая ситуация не может считаться нормальной, поскольку Генеральный прокурор РФ в своём приказе № 465 от 25 декабря 2012 года «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» говорит о необходимости обеспечения *квалифицированного участия* прокуроров в судебном разбирательстве уголовных дел (п. 1 приказа). Квалификация подразумевает прохождение специального обучения и получение специального документа, подтверждающего эту квалификацию и дающего право на осуществление данного вида деятельности.

В настоящее время в органах прокуратуры ничего подобного мы не видим. Отсюда вытекает необходимость создания внутри органов прокуратуры системы подготовки государственных обвинителей и присвоения им определенной квалификации.

Более того в пункте 4.1 данного приказа говорится о том, что поддержание государственного обвинения по делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей, необходимо *поручать прокурорам, обладающим соответствующими личностными и профессиональными качествами*.

В данном приказе Генерального прокурора РФ не дается расшифровка этих личностных и профессиональных качеств. Однако ответы на эти вопросы мы находим в других приказах Генерального прокурора РФ, в частности, в приказе № 114 от 17 марта 2010 года «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» и в приказе № 551 от 24 декабря 2013 года «Об утверждении положения о проведении всероссийского конкурса "Лучший государственный обвинитель"».

Личностные качества работника прокуратуры изложены в пункте 5.2 Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ, где сказано, что оценка пригодности работника к службе в органах и учреждениях прокуратуры осуществляется *по медицинскому, образовательному и психологическому критериям*. Нас интересует психологический критерий. Именно в нем изложены личностные качества работника прокуратуры.

Психологический критерий предполагает соответствие личности прокурорского работника требованиям, предъявляемым к содержанию, особенностям профессиональной деятельности, а также к условиям, в которых она протекает.

Данный критерий включает *четыре блока профессионально важных психологических свойств и качеств субъекта*:

морально-нравственные качества и мотивационные характеристики работника (развитое правосознание, доминирование социально значимых мотивов при осуществлении профессиональной деятельности, стремление к достижению успеха в работе, к завоеванию авторитета и уважения среди коллег и др., честность, принципиальность, гражданское мужество, чувство долга, совесть, ответственность, обязательность, добросовестность, исполнительность, дисциплинированность, аккуратность);

развитые познавательные способности (оперативность, самостоятельность, гибкость, критичность и прогностичность мышления, способность к абстрагированию, развитое воображение, наблюдательность, проницательность, интуиция, способность воспринимать новую информацию и др.);

эмоционально-волевую устойчивость (высокую работоспособность, выносливость в ситуациях длительных и интенсивных физических и психических перегрузок, способность сохранять целенаправленность и продуктивность деятельности в этих условиях, устойчивость к воздействию стресс-факторов, самообладание);

развитые коммуникативные способности (способность устанавливать и поддерживать психологический контакт с различными участниками общения, преодолевать психологические и коммуникативные барьеры, умение слушать партнера, способность

правильно интерпретировать поведение собеседника, различать правдивые и ложные показания, хорошее владение устной и письменной речью, вежливость, уважительное отношение к людям, умение в конфликтных ситуациях избирать и проводить правильную линию поведения).

Помимо этих общих личностных качеств, которые присущи всем работникам прокуратуры, в данной Концепции изложены необходимые профессиональные и личные качества прокурорских работников, участвующих в рассмотрении дел судами (п. 5.5.2 Концепции). Они заключаются в следующем.

Поддерживая от имени государства обвинение по уголовным делам, прокуроры являются официальными представителями прокуратуры, исполняющими сложные и важные обязанности в условиях публичности.

Полная реализация принципа состязательности и равноправия сторон в уголовном судопроизводстве неизбежно ведет к возрастанию ответственности прокурора за выполнение обязанности доказывать предъявленное подсудимому обвинение, за обеспечение его законности и обоснованности.

На прокуроре, поддерживающем государственное обвинение в суде, лежит не только правовая, но и морально-психологическая ответственность, поскольку ненадлежащее выполнение прокурором функции уголовного преследования в ходе судебного разбирательства по существу сводит на нет все усилия органов, осуществлявших предварительное расследование дела.

Формирование у прокурорских работников таких качеств, как *высокий профессионализм, честность, справедливость, беспристрастность, умение убедительно отстаивать свою позицию в суде*, должно стать одним из главных направлений воспитательной работы.

Таким образом, мы видим, что Генеральный прокурор РФ считает, что государственные обвинители должны обладать такими качествами, как *высокий профессионализм, честность, справедливость, беспристрастность, умение убедительно отстаивать свою позицию в суде*.

В Кодексе этики прокурорского работника РФ (приложение № 1 к приказу Генерального прокурора РФ от 17.03.2010 г. № 114) в разделе 2 изложены *правила поведения прокурорского работника при осуществлении служебной деятельности, в частности при поддержании государственного обвинения в суде*.

Там говорится, что при рассмотрении вопроса об ответственности лиц, допустивших нарушения закона, прокурорский работник руководствуется принципами справедливости и неотвратимости ответственности, учитывает характер и степень общественной опасности допущенного правонарушения и данные, характеризующие личность правонарушителя.

В служебной деятельности прокурорский работник стремится быть образцом уважения к суду, способствует вынесению законного, обоснованного и справедливого судебного решения.

Во время разбирательства дела судом прокурорский работник воздерживается от действий, которые могут быть расценены как оказание неправомерного влияния на процесс отправления правосудия.

В отношениях с другими участниками судебного процесса прокурорский работник соблюдает официальный деловой стиль, проявляет принципиальность, корректность, неподвзятость и уважение ко всем участникам судебного заседания.

Продолжает эту тему личностных и профессиональных качеств государственного обвинителя приказ Генерального прокурора № 551 от 24 декабря 2013 года «Об утверждении положения о проведении всероссийского конкурса "Лучший государственный обвинитель"».

В Положении (п. 2) содержатся *критерии оценки профессионального мастерства*

государственных обвинителей. К их числу относятся:

- знание Конституции Российской Федерации, норм международного права и международных договоров, федеральных конституционных и федеральных законов, решений Конституционного суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека, постановлений Пленума и Президиума Верховного суда Российской Федерации, приказов, указаний и распоряжений Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей;

- уголовные дела, рассмотренные с участием государственного обвинителя (количество дел, их сложность, категории преступлений, порядок судебного разбирательства, состав суда (в том числе рассмотрение дел с участием присяжных заседателей));

- качество досудебной подготовки государственного обвинителя (знание материалов дела, взаимодействие с органами, осуществляющими предварительное расследование, и прокурорами, надзирающими за следствием и дознанием, определение тактики представления доказательств);

- участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве, активность в представлении и исследовании доказательств в ходе судебного следствия и т.д.;

- выступление государственного обвинителя в судебных прениях: аргументированность и убедительность выступления, наличие и сбалансированность в речи основных элементов – нравственной оценки преступления, анализа и оценки доказательств, юридической квалификации содеянного, характеристики личности подсудимого, предложений о виде и размере основного и дополнительного наказания, о возмещении причиненного преступлением ущерба, эмоциональность речи, её адекватность характеру и последствиям совершенного преступления;

- влияние государственного обвинителя на устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений, повышение качества предварительного расследования (количество частных постановлений (определений), вынесенных по инициативе государственного обвинителя, участие в подготовке и проведении оперативных и координационных совещаний, учебных мероприятий, направление информационных писем и др.);

- эффективность мер прокурорского реагирования на незаконные и необоснованные судебные решения (качество апелляционных и кассационных представлений, причины отмены и изменения приговоров, постановленных с участием государственного обвинителя по жалобам участников процесса);

- соблюдение требований приказов, указаний и распоряжений Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей.

О профессиональном мастерстве государственного обвинителя также могут свидетельствовать его взаимодействие со средствами массовой информации (выступления и публикации в средствах массовой информации, размещение подготовленных государственным обвинителем материалов на официальных сайтах органов прокуратуры), высокий уровень исполнительской дисциплины, соблюдение прокурорской этики, стремление к повышению деловой квалификации, общеобразовательного и культурного уровня, а также иные обстоятельства (соблюдение общепринятых правил поведения).

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992 года

№ 2202-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47, ст. 4472.

4. Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства: приказ Генерального прокурора РФ от 25 декабря 2012 года № 465 // СПС «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации: приказ Генерального прокурора РФ от 17 марта 2010 года № 114 // СПС «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении положения о проведении всероссийского конкурса «Лучший государственный обвинитель»: приказ Генерального прокурора РФ от 24 декабря 2013 года № 551 // СПС «КонсультантПлюс».