

© Роман Владимирович Тимонин

*доцент кафедры государственной и
муниципальной службы Владимирского
филиала РАНХиГС,
заместитель начальника отдела управления
по экономической безопасности и борьбе с
коррупцией администрации города
Владимира*

Timonin R. V.

*Associate Professor of the Department of
State and Municipal Service of the Vladimir
Branch of the RANEP,
Deputy Head of the Department for
Economic Security and Combating
Corruption of the City Administration of
Vladimir*

ВОПРОСЫ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ К МЕСТАМ С МАССОВЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ЛЮДЕЙ

Аннотация: рассматривается правовая коллизия отнесения объектов к местам массового пребывания людей.

Annotation: The legal conflict of reference of objects to places of mass stay of people is considered

Ключевые слова: безопасность, антитеррористическая защищенность объектов (территорий), профилактика терроризма.

Keywords: security, antiterrorist protection of objects (territories), prevention of terrorism.

С целью реализации мер противодействия терроризму и защиты граждан от террористических посягательств утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)». В пункте 2 данного постановления указано, что федеральным органам исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" обеспечить в 6-месячный срок подготовку и внесение в установленном порядке в соответствии с Правилами, утвержденными настоящим постановлением, соответствующих проектов актов Правительства Российской Федерации.

Данный пункт подразумевал под собой утверждение порядка обследования и категорирования объектов (территорий) и паспортов безопасности объектов (территорий) профильными министерствами, такими как: образования, здравоохранения, культуры, торговли и т.д.

В дальнейшем, по итогам реализации утвержденных постановлений и согласования паспортов безопасности объектов, относящихся к профильным министерствам, предполагалось, что те объекты, которые не попали в перечни и не были обследованы и категорированы, войдут в перечень мест с массовым пребыванием людей.

Однако 25.03.2015 одним из первых утверждено постановление Правительства Российской Федерации № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за её пределами, либо место общего пользования в здании, строении,

сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек.

Основываясь на этом, прокуратурой субъектов Федерации были вынесены предписания о включении в перечень мест массового пребывания людей объектов культуры, образования, здравоохранения.

Однако в приложении к письму МВД России от 29.12.2015 № 1/10983 в Разъяснениях по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 № 272, говорится, что «в Перечень не включаются также территории (места), на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек, но правообладателем которых являются федеральные органы исполнительной власти и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование территории (места), подлежащего антитеррористической защите (например школы, поликлиники, больницы, дошкольные детские учреждения, объекты спорта, театры, концертные залы)....»

В настоящее время данная коллизия была разрешена выходом постановлений Правительства Российской Федерации по профильным объектам:

- от 13.01.2017 № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов»;

- от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)».

Список литературы

1. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об антитеррористической защищенности объектов (территорий): Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1244 // СПС «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 // СПС «КонсультантПлюс».