

© Елена Анатольевна Лачина,  
канд. юрид. наук, кафедра ГПД,  
Владимирский филиал РАНХуГС  
Lena-lachina@mail.ru

Lachina E. A.  
Candidate of Legal Sciences,  
Department of Civil Law Disciplines,  
Vladimir branch of the RANEPA

© Ольга Евгеньевна Савельева,  
доцент, кафедра «Финансовое право и  
таможенная деятельность»,  
Владимирский государственный  
университет имени А. Г. и Н. Г. Столетовых  
oes57@mail.ru

Savel'eva O. E.  
Associate Professor,  
Department of "Financial Law  
and Customs Activity",  
the Vladimir state university of A. G.  
and N. G. Stoletovykh

### СПЕЦИФИКА ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА

#### A Legal Regulation Specificity of Environmental Protection in Sphere of Recycling

**Аннотация:** в статье рассматривается такая правовая категория, как: охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия в природе; использование научно-технических достижений в целях внедрения малоотходных технологий и методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами.

**Abstract:** In this article are considered following legal categories: human health protection; maintenance or restoration of a favorable condition of environment; preservation of a biological variety in the nature; use of low-waste technologies and methods of economic regulation of activity in the field of recycling.

**Ключевые слова:** отходы производства, права граждан, охрана здоровья человека, окружающей природной среды.

**Keywords:** civic rights, human health protection, environment, waste products, recycling.

В трудах российских экологов, а именно Б. Б. Бобовича, «отходы производства - это остатки сырья, материалов и полуфабрикатов, образующиеся в процессе производства продукции, которые частично или полностью утратили свои качества и не соответствуют стандартам. Эти остатки после предварительной обработки, а иногда и без нее, могут быть использованы в сфере производства или потребления, в частности для производства побочных продуктов». Очевидно, данное определение включает в себя полное описание всех веществ, которые в процессе производства превращаются в отходы. Но самое главное, на наш взгляд, указывается возможность их дальнейшего использования в производстве.

Так, автор В. Р. Веснин в своей книге предлагает следующее определение отходов: «в результате потребления природной среды часть ее элементов меняет форму своего бытия, превращается в продукт и становится природой в "снятом виде"». Следовательно, данное определение односторонне трактует понятие, поскольку наличие потребительной стоимости рассматривается лишь с позиций отраслей образования отходов.

В Большой советской энциклопедии А. И. Имшенецкий дает данное определение: «отходы производства - это разнообразные по составу и физико-химическим свойствам остатки, образующиеся в процессе производства продукции: рудная мелочь, обрезки,

стружка и т. п.; балластная часть минерального сырья и топлива, отделяемая при обогащении; зола и шлаки, образующиеся при сжигании топлива и др.». Мы видим, что данное определение дает широкое описание веществ, переходящих на производстве в отходы производства.

В Толковом словаре Т. Ф. Ефремовой: «отходы – это отработанные в каком-либо производстве материалы, остатки материалов, пригодные для дальнейшего использования». В данном определении обозначены отходы производства, которые идут на переработку.

Понятие «отходы» представлено в Федеральном законе Российской Федерации от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». В законе четко сформулированы основные принципы политики Российского государства в таких областях, как: охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия в природе; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, которое должно обеспечивать устойчивое развитие последнего; использование научно-технических достижений в целях внедрения малоотходных технологий и методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами для уменьшения их количества и вовлечения в хозяйственный оборот; доступ в соответствии с законодательством России к информации в области обращения с отходами; международное сотрудничество России в области обращения с отходами.

Также данный закон дает понятия о терминах и определениях в области обращения с отходами в Российской Федерации: «отходы производства и потребления» представляют собой остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления. К отходам также относят товары (продукцию), утратившие свои потребительские свойства. Данное определение включает широкий спектр отходов, но не учитывает процесс переработки отходов на производстве.

Проблема отходов играет важную роль в развитии мировой экономике, о чем свидетельствует разработка международных нормативно-правовых актов. Так, например, в 2004 г. Европейская комиссия, выполняя решения Европейского парламента и Совета, приступила к работе над такими вопросами, как четкое разграничение между использованием и обезвреживанием отходов и между понятиями «отходы» и «вещества и предметы, не являющиеся отходами» [1].

Результаты деятельности Европейской комиссии воплотились в Директиве ЕС 2008 г., которая внесла существенные изменения в Рамочную директиву об отходах от 24 сентября 1996 г. В Европейском союзе сформировалось убеждение о необходимости более точного определения ключевых понятий, в том числе таких как «отходы», «побочные продукты», «использование», «переработка», «утилизация», «обезвреживание» и многих других. В Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (Базель, 22 марта 1989 г.) отходы определяются как «вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства». Думается, что недостатком этого определения является отсутствие обозначения конкретных веществ и предметов, которые переходят в класс отходов.

В Директиве 2008/98/ЕС: «отходы - это любое вещество или предмет, от которого владелец избавляется, собирается избавиться или от которого он обязан избавиться». В данном определении также не приводится обозначения веществ, подлежащих удалению [2].

Думается, что в каждом из данных определений есть ряд достоинств и недостатков. Более точные определения дают экологические и правовые подходы. Очевидно, что в данных определениях дается полное описание веществ, переходящих на производстве в класс отходов. Однако не учитываются продукты, которые образованы во время производства

попутно с товарной продукцией и не являются его конечной целью (нецелевые продукты), но при наличии определенных условий (экономических, экологических, социальных и др.) возможно их использование в качестве сырья, материалов, полуфабрикатов в производстве.

Загрязнение окружающей природной среды отходами производства, вызывающими деградацию среды обитания и наносящими ущерб здоровью населения, является наиболее острой экологической проблемой, имеющей приоритетное социальное и экономическое значение.

Нормативно-правовая база охраны окружающей среды, созданная в конце 1990-х годов, в настоящее время не отвечает требованиям социально-экономического развития страны и нуждается в усовершенствовании. Отсутствие экономических стимулов для рационального природопользования приводит к значительным экономическим потерям [3].

Правовые нормы, устанавливающие ответственность за экологические преступления, имеют достаточно сложные диспозиции. Анализ правонарушений в сфере экологии говорит о чрезвычайно низкой эффективности мер по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с загрязнением окружающей среды. Большую озабоченность вызывает высокая латентность и низкая раскрываемость преступлений данного вида.

Таким образом, определение понятия «отходы» более точно сформулировано в экологических, правовых подходах. В данных подходах ученые дают описания веществ, переходящих на производстве в класс отходов. Но в них не учитываются продукты, которые образованы во время производства попутно с товарной продукцией и не являются его конечной целью, но при определенных условиях возможно их использование в качестве сырья в производстве.

Думается, сравнение всех представленных подходов к определению понятия «отходы» дает нам возможность предложить более широкое понятие отходов производства и потребления, которое будет включать в себя все стадии производства, в которых они могут образовываться, а рассмотрение классификации отходов дает возможность увидеть, что классификация отходов по степени опасности для окружающей среды является более емкой и в ней представлены вещества, которые не учтены в классификации отходов по степени опасности для человека.

### **Список литературы**

1. Лютягина Е. А. Управление природопользованием и охраной окружающей среды в зарубежных государствах / Труды кафедры административного и финансового права: Современные проблемы публичного права в России и за рубежом / отв. ред. А. Б. Зеленцов, А. М. Волков. – Вып. I. – М. : РУДН, 2011. – С. 89-100.
2. Об отходах и отмене ряда директив: Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г. // Официальный журнал Европейского союза N.L. 312. – 2008. – 22 ноября. – С. 3-30.
3. Экологическая доктрина Российской Федерации: одобрена Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р // СПС «КонсультантПлюс».