

© Антон Александрович Улогов
магистрант,
Владимирский филиал РАНХиГС
A.a.ulogov@mail.ru

Ulogov Anton Aleksandrovich
Student-master Vladimir branch of the
Russian Presidential Academy of National
Economy and Public Administration

© Александр Ефимович Илларионов
канд. экон. наук, доцент,
заместитель директора по научной работе
Владимирского филиала РАНХиГС
illarionov_A@vlad.ranera.ru

Illarionov Alexander Efimovich
Candidate of economic Sciences,
Associate Professor,
Deputy Director for scientific research
Work Vladimir branch of the Russian
Presidential Academy of National Economy
and Public Administration
illarionov_A@vlad.ranera.ru

ФЕДЕРАЛИЗМ - ПРИНЦИП ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Federalism - the principle of public control

Аннотация: статья посвящена основным теоретическим аспектам федерализма, интерес к которому в современной реальной политике государств усиливается в результате влияния глобальных процессов.

Abstract: The article deals with the basic theoretical aspects of federalism, interest to which in the modern actual policy of the states amplifies as a result of the influence of global processes.

Ключевые слова: федерализм, форма государственного устройства, признаки федерализма, принципы федерализма, способы распределения полномочий между разными уровнями власти.

Keywords: federalism, form of a state system, features of federalism, principles of federalism, ways of distribution of powers between different levels of authority.

Федерализм как принцип государственного управления включает обязательное сочетание функционирования относительно самостоятельных (автономных) территориальных центров (субъектов федерации) с существованием и реализацией единой системы власти и управления, с высшим федеральным центром.

Федерализм более демократичен, чем унитаризм. Его демократичность заключается в том, что федерализм предполагает децентрализацию власти, гарантирующую свободу от диктатуры [2, с. 26]. В основе федерализма - вопрос взаимоотношений. Когда различные группы людей, говорящих на разных языках, исповедующих разные религиозные верования и культурные нормы, соглашаются жить в конституционных рамках, они ожидают иметь определенную долю местной автономии, а также равные социальные и экономические возможности.

Федеральная система правления разделяет властные полномочия между местными, региональными и национальными уровнями. Чиновники разных уровней осуществляют политику, приспособленную к региональным и местным нуждам, и одновременно взаимодействуют с национальным правительством над решением общих проблем, встающих перед страной. Такая система разделения власти наделяет возможностью оперативного принятия решений, и результаты ощущаются практически

немедленно и в местных сообществах, и на более высоких уровнях власти. Федерализм поощряет гражданскую позицию, позволяет гражданам участвовать в государственном управлении.

Граждане вправе претендовать на посты в местных и региональных правительствах. Федеральная система имеет конституцию, которая дает полномочия и определяет сферу разделения ответственности на каждом уровне управления. Местные правительства работают для удовлетворения местных потребностей, решают вопросы, связанные с пожарными, полицией, местным самоуправлением, школьной администрацией и так далее.

Национальное правительство решает вопросы обороны, международных соглашений, федерального бюджета. Наиболее существенные и определяющие принципы федерализма [3, с. 17]:

- принцип суверенитета федерации;
- принцип единства государственной власти;
- принцип добровольности объединения субъектов;
- принцип равноправия субъектов;
- принцип разграничения властных полномочий между субъектами и федерацией;
- принцип единства экономического и правового пространства;
- принцип равноправия народов.

Выделяют следующие модели федерализма [5, с. 232].

По способу образования - союзные и децентрализованные модели. Союзные образуются между несколькими государствами в результате договора. Децентрализованные создаются в результате преобразования унитарной системы в федеративную на основе правового акта или путем договора.

По наличию соподчиненности - на централизованные и нецентрализованные. Централизованный федерализм подразумевает приоритет национальных интересов над интересами членов федерации. Нецентрализованный обеспечивается договором, а власть распределяется между ее ячейками, то есть наблюдается сочетание общенациональных интересов с интересами территорий.

По характеру взаимозависимости субъектов федерации - дуалистические и кооперативные модели. Дуалистический федерализм предполагает строго фиксированное разделение полномочий между центром и субъектами. Кооперативная модель федерализма исключает иерархию, взаимодействие сторон достигается договорными процедурами.

Самое яркое, кричащее противоречие российской Конституции и традиционной управленческой культуры заключено в понятии федерализма. Мы традиционно строим управленческие системы в виде командной иерархической вертикали. Вышестоящий начальник главнее нижестоящего и властен поменять любое его решение. В вертикали царят приказ и исполнение. Оптимальная стратегия выживания чиновника в вертикали – не высовываться. Главное качество идеального подчиненного – лояльность к начальнику, остальное второстепенно. Профессионалы, лидеры вредны, они слишком инициативны и «много о себе думают». В целом система заточена под политическую волю вождя, обеспечивает мобилизацию под военные и иные простые и понятные цели в небольшом количестве.

Задача федерализма прямо противоположная. Он исходит из понимания сложности, разнообразия и многозадачности общественной жизни. Если внимательно читать Конституцию, то становится ясно, что там описана иная модель устройства власти – горизонталь, децентрализованная система самостоятельных центров принятия решений,

играющих по общим правилам, заданным Конституцией. Федерализм поощряет инициативу, творчество, ответственность перед избирателями, а не перед начальником.

Состояние федеративной государственности и тенденции развития федеративных отношений нельзя оценить на основе абстрактных, внеисторических или же наднациональных критериев – всеобщих, универсальных стандартов федеративного устройства нет и по определению быть не может.

М.С. Саликов полагает, что, несмотря на имеющиеся достижения, развитие федерализма на современном этапе наталкивается на ряд проблем, что позволяет говорить о демонтаже, разрушении базисных основ российского федерализма [6, с. 161].

Содержание принципа российского федерализма раскрывается в Конституции РФ, которая закрепляет основные положения, на которых строится российская государственность.

Развитие федеративных отношений в России показывает, что с течением времени требуется уточнение системы и содержания принципов федерализма.

Сложившаяся сегодня российская модель разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами носит централистский характер, поскольку круг полномочий в компетенции субъектов РФ весьма ограничен перечнем, закрепленным в статьях 71 и 72 Конституции РФ. Более демократичным в федеративном государстве представляется распределение объема прав Федерации и ее субъектов по вертикали на основе принципа субсидиарности.

Принцип субсидиарности в настоящее время не получил своего системного правового закрепления и лишь только частично раскрывается в отдельных федеральных законах. Актуальным для России является также конституционно-правовое закрепление принципа верности Федерации, который является ключевым принципом в некоторых зарубежных странах.

Таким образом, под федерацией подразумевается одна из форм государственного устройства, а под федерализмом один из принципов деятельности органов государственной власти, который подразумевает под собой разграничение предметов ведения и полномочий между органами власти федерации и субъектов федерации.

Список литературы

1. Бурбина Ю. В Перспективы российского федерализма // Юридический мир. – 2009. – м№7 (151). – С. 164-170.
2. Григорьева А. В. К вопросу о развитии федеративных отношений в современной России // Право и политика. – 2009. – № 12. – С. 26-30.
3. Иванова Т. Б. Субъекты Федерации в системе государственного управления социально-экономическим развитием РФ // Власть. – 2010. – № 6. – С. 17-19.
4. Игнатов В. Г. Региональные аспекты укрепления российской государственности // Власть. – 2003. – № 6. – С. 103-105.
5. Петухов А. В. Этапы развития федеративных отношений в Российской Федерации // Регионоведение. – 2009. – № 1. – С. 232-238.
6. Саликов М. С. Строительство и демонтаж российской федеративной системы / Федерализм и местное самоуправление в России и Германии: современные тенденции развития: материалы международного научно-практического семинара 1-2 октября 2004 г. / отв. ред. В. В. Невинский. – Барнаул, 2004. – С. 161-163.
7. Унгаев А. А. Проблемы и перспективы региональной политики Российской Федерации на современном этапе // Вестник Бурятского государственного университета. – 2011. – Выпуск 2 «Экономика и право». – С. 150-152.