

© Олеся Александровна Пузанова

канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС
puzanovaolesya@mail.ru

© Светлана Валентиновна Бикбаева

председатель Территориальной избирательной комиссии Камешковского района
bsv25440@yandex.ru

**ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА
КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ГРАЖДАН
(НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Improving the legal culture of participants in the electoral process as a way to increase the
electoral activity of citizens (on the example of the Vladimir region)**

Аннотация: в статье проводится анализ электорального поведения избирателей на примере Камешковского района Владимирской области. Одним из показателей низкой правовой культуры является невысокая явка. Являясь объектом исследования, правовая культура граждан в конкретном муниципалитете должна изучаться системно с учетом индивидуальных и социальных составляющих характеристик избирателей конкретного муниципального образования.

Abstract: the article analyzes the electoral behavior of voters, for example, Kameshkovskiy district, Vladimir region. One of the indicators of low legal culture is the low turnout. Being the object of study of legal culture of citizens in a particular municipality should be studied systematically, taking into account individual and social components of the characteristics of the voters of a particular municipality.

Ключевые слова: абсентеизм, активное избирательное право, избиратели, пассивное избирательное право, правовая культура, электоральная активность, электоральное поведение.

Keywords: absenteeism, suffrage, voters, passive electoral right, legal culture, electoral activity, electoral behavior.

Электоральная активность граждан является одним из видов политического поведения избирателей, которое проявляется как в форме участия, так и в форме абсентеизма. В настоящее время в условиях демократического государства выборы являются важнейшим мероприятием и результатом электорального поведения избирателей.

Одним из наиболее важных факторов, влияющих на политику государства, его социальное, культурное состояние, является правовая культура населения, проживающего на данной территории¹. Являясь основным элементом механизма реализации права населения на участие в управлении государством, выборы оказывают главенствующее влияние на формирование той или иной политики государства и в политической, и в экономической, и в духовной сферах. Таким образом, от электоральной культуры зависит не только выбор каждого человека, но и устройство общества и государства в целом.

Территориальная избирательная комиссия Камешковского района проанализировала электоральную активность избирателей на выборах Губернатора (главы администрации) Владимирской области и депутатов Законодательного Собрания

¹ Ушаков С. Н. Избирательная культура населения муниципальных образований. - Владимир, 2005. - 18 с.

Владимирской области шестого созыва в единый день голосования 8 сентября 2013 года на территории Камешковского района в возрастном и гендерном разрезе. В выборах приняли участие 30,8 % избирателей. Очевидно, что электоральная активность повышается с возрастом: в каждой более старшей возрастной группе доля голосовавших выше, чем в предыдущих. Наиболее активно голосовали избиратели в возрасте от 46 лет и старше. Эта тенденция сохраняется и по итогам проведения федеральной избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года, явка на территории Камешковского района составила 40,16 %. Причем женщины более активны в электоральном поведении, чем мужчины. Это может быть объяснено тем, что, согласно статистическим данным, соотношение мужчин и женщин в Камешковском районе, как, впрочем, и по всей стране, неравнозначно. Также Территориальная избирательная комиссия Камешковского района проанализировала электоральную активность избирателей на выборах Губернатора Владимирской области и депутатов Законодательного Собрания Владимирской области 9 сентября 2018 года (с учетом повторного голосования по выборам Губернатора Владимирской области 23 сентября 2018 года) на территории Камешковского района в возрастном и гендерном разрезе. В выборах в первом туре приняло участие 39,03 %, во втором туре – 43,67 % избирателей.

Эта тенденция сохраняется и по итогам проведения федеральных избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года, явка на территории Камешковского района составила 40,16 %, по выборам Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года – 64,78 %.

Сохраняется проблема абсентеизма молодежи, малого бизнеса и социально зрелого населения района.

Вышесказанное подтверждают результаты исследования Избирательной комиссии Владимирской области и Среднерусского консалтингового центра². Одними из важнейших факторов, влияющих на уровень электоральной активности населения, являются:

- повышение эффективности органов власти муниципального, регионального, федерального уровней в части более полного и регулярного информирования избирателей о том, что сделано и какие результаты достигнуты;
- отсутствие интереса к политике и недоверие к результатам голосования, их предсказуемость и соответственно неверие в эффективность влияния выборов;
- влияние социально-профессионального статуса – наиболее активны в электоральном поведении, помимо людей предпенсионного и пенсионного возраста, работники бюджетной сферы;
- безверие населения в действия норм Конституции, в механизм их реализации, таким образом, не связывая решения социально-экономических проблем с избирательным процессом и со своим правом в нем участвовать;
- политическая неграмотность населения, проживающего на отдаленных территориях; и др.

Следовательно, низкая явка может свидетельствовать о многих факторах, но наиболее распространёнными являются недоверие к институту демократических выборов и легитимности действующей власти, а также низкая электоральная правовая культура населения в части знаний, понимания, умений ориентироваться в правовых нормах избирательного законодательства, которое меняется быстрыми темпами.

Для того чтобы сделать осознанный выбор, необходимо, с одной стороны, знать «правила игры» - законодательство о выборах, а с другой — следить за ходом выборной

² Способы повышения электоральной активности жителей Владимирской области / Избирательная комиссия Владимирской области. Среднерусский консалтинговый центр. - Владимир, 2010.

борьбы, деятельностью избирательных комиссий и, конечно, интересоваться политической жизнью в целом. То есть информированность участников избирательного процесса по основополагающим моментам электорального права является недостаточной, наравне с недостаточным интересом к политической жизни в стране, регионе, муниципалитете.

Одной из характеристик уровня правовой культуры служит и активное участие граждан в качестве организаторов выборов и кандидатов.

85 % составов избирательных комиссий Камешковского района составляют женщины. Возрастная группа от 51 лет и старше имеет самый высокий показатель. На выборах в органы местного самоуправления Камешковского района в 2011 и 2015 годах своим пассивным избирательным правом воспользовались преимущественно мужчины возрастной группы от 30 до 60 лет.

Та же тенденция сохранилась и на выборах 9 сентября 2018 года (с учетом повторного голосования по выборам Губернатора Владимирской области 23 сентября 2018 года).

Ключевое место в выборном процессе занимает информационное обеспечение выборов, включающее в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию, и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов любого уровня. Именно информационное обеспечение в совокупности с разъяснительной деятельностью со стороны не только системы избирательных комиссий, но и органов местного самоуправления (администрации муниципалитетов, депутатский корпус) способно оказать влияние на уровень правовой культуры населения.

Открытость и прозрачность работы всех участников избирательного процесса, за счет утверждения мысли, что выявление и придание гласности нарушений, имеющих место в ходе избирательных кампаний, является проявлением борьбы за справедливость выборов. А члены избирательных комиссий в первую очередь заинтересованы в наказании тех, кто прибегает к применению нечестных и преступных методов ведения борьбы. Необходимо разъяснять, что повышение явки само по себе повышает степень честности выборов.

Необходимо однозначно высказаться против попыток принудительного привлечения на избирательные участки, поскольку подобные методы не вызывают ничего, кроме раздражения. Показательными в этом отношении стали выборы Губернатора Владимирской области 9 сентября 2018 года, особенно повторное голосование 23 сентября 2018 года. Результаты данных выборов показали, что гражданское общество во Владимирской области достаточно сформировано, несмотря на то, что все-таки это был результат больше межличностных отношений. Большую роль сыграло привлечение бывшим губернатором административных ресурсов, что привело к раздражению всего населения и усилению негативного отношения к действующей власти.

Необходимо работать на повышение конкурентности политической борьбы, противодействовать попыткам применения административного ресурса, снятия неугодных кандидатов, препятствования встречам отдельных кандидатов с населением. На сегодняшний момент общество осознало все-таки необходимость участия в выборах и возможность повлиять на их результаты, хотя последние выборы Губернатора Владимирской области и были выборами вопреки, а не выборами лучших.

Также сыграли свою роль отсутствие независимых средств информации во время открытия новых объектов социально-бытового, развлекательного значения, а также интервью, что способствовало росту числа негативных материалов в СМИ, падению качества материалов, а следовательно, потере доверия и интереса у читателей.

Данные обстоятельства еще раз доказывают значительное место средств массовой информации в механизме формирования электоральной культуры. Таким образом, крайне

важной является информационная работа, направленная на разъяснение важности избирательных прав. Необходимо внедрять понимание того, что реализация социально-экономических прав, которые жители района считают наиболее важными, зависит от того, как граждане распорядятся своими избирательными правами. Это приведет, в конечном итоге, к повышению значимости прав избирать и быть избранным.

Необходимо разъяснять, что от повышения явки зависит легитимность власти, а значит, и эффективность ее работы. Крайне важно иметь в виду, что любая информационно-разъяснительная и агитационная работа должна быть направлена не только на молодежь, но и на все экономически активное население, поскольку более половины жителей района среднего возраста не ходят голосовать. Особое внимание следует уделять таким социально-профессиональным группам, как работники промышленности, работники торговли, субъекты малого предпринимательства, безработные, многодетные семьи. Объектом информационной работы в первую очередь должны стать представители всех групп населения, отличающихся низким уровнем удовлетворенности своим социальным и материальным положением вне зависимости от возраста.

Такое многогранное понятие, как правовая культура граждан, должно являться объектом исследования, для изучения которого необходимо использовать системный подход анализа индивидуальных и социальных составляющих характеристик избирателей конкретного муниципального образования.

Список литературы

1. Ушаков С. Н. Избирательная культура населения муниципальных образований. - Владимир, 2005. - 18 с.
2. Способы повышения электоральной активности жителей Владимирской области / Избирательная комиссия Владимирской области. Среднерусский консалтинговый центр. - Владимир, 2010.
3. Герасимов В. М., Иваненко К. А. Общественное мнение. Ценности и оценки электорального поведения [Электронный ресурс]. – М. : Дашков и К°, 2014. – 224 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/31701.html>.